



OMGEVINGSVERGUNNING VERANDERING

Betreft: **Omgevingsvergunning verandering**, Renewi, Industrieweg 24 C te Zoeterwoude

Onderwerp

Op 31 maart 2017 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. (hierna: Renewi). Het betreft:

- het wijzigen van het gebruik van de overheaddeuren,
- het anders positioneren van het afvalbrengrstation en
- het wijzigen van de terreinindeling voor de stalling van voertuigen en containers.

De aanvraag gaat over de locatie Industrieweg 24 C te Zoeterwoude.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

1. de gevraagde (omgevings)vergunning te verlenen voor de inrichting Renewi gelegen aan de Industrieweg 24C te Zoeterwoude.
2. de vergunning wordt verleend voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e. sub 2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting).
3. het voorschrift 1.3.4 van de oprichtingsvergunning van 2 september 2015 met ons kenmerk 2015015385 in te trekken.
4. aan deze vergunning de in de bijlage 'Voorschriften' vermelde voorschriften te verbinden.
5. de volgende delen van de aanvraag maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen:
 - het aanvraagformulier van 31 maart 2017, OLO nummer 2993685.
 - de beschrijving aanvraag wijziging op omgevingsvergunning 2015000960 opgesteld door Renewi 12 september 2017, referentie 170331 versie 08.

- de plattegrond – Gewijzigde indeling terrein Renewi Versie 08 van 23 januari 2018, Docnr 180123 Terreinindeling v08 DEF;
- het uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Renewi Nederland Zoeterwoude, van 29 maart 2019 opgesteld door Incendio met kenmerk 02348-01-upd-01v1.7.

Tevens besluiten wij gelet op artikel 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de bij besluit van 2 september 2015 met ons kenmerk 2015015385 verleende omgevingsvergunning van Renewi Nederland B.V. ambtshalve te wijzigen;
- de aan deze vergunning in de bijlage "Voorschriften onder paragraaf 1.2 Melding ongewoon voorval" vermelde voorschriften te verbinden.

Beroep en voorlopige voorziening

Een dag nadat de beschikking gepubliceerd is, start de beroepstermijn van zes weken. In die periode kunnen belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij de Rechtbank Den Haag. De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking.

Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op bovengenoemde website voor de precieze voorwaarden. Wij verzoeken u een afschrift van het verzoek om voorlopige voorziening toe te sturen aan: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,



Afdelingshoofd Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst West-Holland

VOORSCHRIFTEN

1. Voorschriften milieu

1.1 Veiligheid

- 1.1.1. De inrichting moet in werking zijn overeenkomstig de plattegrond "Gewijzigde indeling terrein Renewi Versie 08 van 23 januari 2018, Docnr 180123 Terreinindeling v08 DEF".
- 1.1.2. Een wijziging van de terreinindeling die binnen de kaders van de vigerende vergunning valt, moet eerst ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 1.1.3. De inrichting moet overeenkomstig het Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Renewi Nederland Zoeterwoude, van 29 maart 2019 opgesteld door Incendio met kenmerk 02348-01-upd-01v1.7 in werking zijn.
- 1.1.4. Wijzigingen van het Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Renewi Nederland Zoeterwoude, van 29 maart 2019 opgesteld door Incendio met kenmerk 02348-01-upd-01v1.7 die binnen de vigerende vergunning vallen, moet eerst ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 1.1.5. Minimaal eens per vijf jaar beoordeelt een daartoe gecertificeerde instelling in opdracht van de drijver van de inrichting het "Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Renewi". De gecertificeerde instelling geeft de verschillen aan tussen de normversie die gebruikt is in het goedgekeurde UPD en de normversie die ten tijde van de vijfjaarlijkse toets geldt. De informatie uit de toets wordt vastgelegd in een beoordelingsrapport en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voor gelegd.

1.2 Melding ongewoon voorval

- 1.2.1. Ongewone voorvallen zonder significante gevolgen moeten geregistreerd worden in het bedrijfsmanagementsysteem.
- 1.2.2. Van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen dienen in ieder geval de volgen de zaken geregistreerd te worden:
 - Specifiek registratienummer
 - Datum ongewoon voorval
 - Beschrijving ongewoon voorval
 - Vermoedelijk oorzaak ongewoon voorval
 - Beschrijving genomen maatregelen
- 1.2.3. Het register van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen van het voorgaande jaar dient uiterlijk jaarlijks in de maand februari aan het bevoegd gezag overhandigd te zijn.

- 1.2.4. Tijdens bedrijfsbezoeken door het bevoegd gezag dient te allen tijde een actueel register van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen overlegd te kunnen worden.

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 Procedurele aspecten

1.1 De aanvraag

Op 31 maart 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen (Wabo) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting Renewi, gelegen aan de Industrieweg 24C te Zoeterwoude.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Aan Renewi is op 1 september 2015 een oprichtingsvergunning verleend. In de praktijk blijkt de vastgelegde werkwijze niet uitvoerbaar voor het bedrijf. Daarom dient het bedrijf een nieuwe aanvraag in. Deze aanvraag omvat:

1. een aanpassing van het gebruik van de overheaddeuren;
2. een inhoudelijke verduidelijking van de activiteiten die worden uitgevoerd onder de overkapping van de zuidelijke hal 2;
3. een aanpassing van de indeling van het terrein, met name met betrekking tot de opslag en stalling.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- het aanvraagformulier van 31 maart 2017 met OLO nummer 2893685;
- het rapport "Geuronderzoek Renewi B.V. te Zoeterwoude, VLIK 14B7, september 2014", opgesteld door PRA Odournet bv.;
- de plattegrond "gewijzigde indeling" van 3 maart 2017, docnr. 170331 terreinindeling V06;
- de niet technische samenvatting: "170331 – Aanvraag wijziging omgevingsvergunning 2015000960 v 08" van 12 september 2017;
- de uitspraak rechtbank Den Haag van 8 december 2016, zaaknummer SGR 15/7277 WABOM V146;
- het memorandum van 20 december 2018 met kenmerk nr. 02348-01-mem-2017-01v1.2;
- het uitgangspuntendocument "Brandbeveiliging Renewi Nederland Zoeterwoude" van 20 december 2018, opgesteld door Incendio met kenmerk 02348-01-upd-01v1.6;
- het uitgangspuntendocument "Brandbeveiliging Renewi Nederland Zoeterwoude", van 29 maart 2019 opgesteld door Incendio met kenmerk 02348-01-upd-01v1.7;
- het inspectierapport "basisontwerp nr 10631-02-BSO-01" van 23 april 2019 opgesteld door R2B inspecties met inspectieplannummer 10631-02-SPR-BMI-OAI-BSO-iplan2019-01;

- de niet technische samenvatting van 12 september 2017 met kenmerk 170331 – “Aanvraag wijziging omgevingsvergunning v08”;
- de plattegrond “gewijzigde indeling” van 23 januari 2018, docnr. 180123 terreinindeling v08 DEF;

1.4 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande omgevingsvergunning onderdeel milieu verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo	02 september 2015	2015015385	Oprichtingsvergunning

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De hoofdactiviteiten van de inrichting zijn genoemd in de volgende categorieën uit bijlage 1, onderdeel C van het Bor:

- categorie 11.1: Inrichtingen voor het opslaan of overslaan van zand of grind en grond.
- categorie 12.1: Inrichtingen voor het bewerken, verwerken, behandelen, opslaan of overslaan van metalen.
- categorie 13.1: Inrichtingen voor het onderhouden of reinigen van motorvoertuigen.
- categorie 28.1, 28.4 en 28.10: Inrichtingen voor het verwerken, opslaan en overslaan van van buiten de inrichting afkomstige (gevaarlijke) afvalstoffen.

Op grond van de activiteiten genoemd in categorie 28.10 is de inrichting vergunningplichtig.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Binnen de inrichting kan meer dan 50 ton gevaarlijk afval aanwezig zijn dat later wordt verwijderd, nuttig wordt toegepast of wordt gestort en wordt afval voorbehandeld om te worden verbrand. Deze activiteiten zijn aangewezen als IPPC-installatie in categorie 5.5 en 5.3 van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Wij hebben gedurende de looptijd van de procedure de onderstaande aanvullende (aangepaste) gegevens ontvangen:

- Memorandum van 29 juni 2017 met kenmerk nr. 02348-01-mem-2017-01v0.2
- Aangepast: Niet technische samenvatting van 12 september 2017 met kenmerk 170331 – Aanvraag wijziging omgevingsvergunning v08;

- Aangepast: Plattegrond gewijzigde indeling van 23 januari 2018, docnr. 180123 terreinindeling v08 DEF;
- Aangepast: Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Renewi Nederland Zoeterwoude an 20 december 2018 opgesteld door Incendio met als kenmerk 02348-01-upd-01v1.6;
- Aangepast: Memorandum van 20 december 2018 met kenmerk nr 02348-01-mem-2017-01v1.2;
- Aangepast Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Renewi Nederland Zoeterwoude van 29 maart 2019 opgesteld door Incendio met als kenmerk 02348-01-upd-01v1.7;
- Inspectierapport basisontwerp nr 10631-02-BSO-01 van 23 april 2019 opgesteld door R2B inspecties met inspectieplannummer 10631-02-SPR-BMI-OAI-BSO-iplan2019-01.

1.7 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in § 3.3 van de Wabo.

1.8 Adviezen

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het bestuur van de veiligheidsregio Hollands Midden gezonden.

Wij hebben de aanvraag voorgelegd aan het bestuur van de Veiligheidsregio Hollands-Midden omdat de openstaande overheaddeuren en de veranderde locatie van de stalling van vrachtwagens geladen met potentieel brandgevaarlijke stoffen een risico kunnen vormen voor de brandveiligheid.

Naar aanleiding van de aanvraag is op de volgende data advies uitgebracht door de veiligheidsregio Hollands Midden:

- 13 september 2017, kenmerk UIT-2017-070665 (Brandweeradvis 1);
- 15 mei 2018, kenmerk UIT-2018-076231 (Brandweeradvis 2);
- 12 november 2018, kenmerk UIT-2018-079703 (Brandweeradvis 3);
- 30 januari 2019, kenmerk UIT-2019-081144 (Brandweeradvis 4);
- 10 mei 2019, kenmerk UIT-2019-083134 (Brandweeradvis 5).

Wij hebben alle vijf de adviezen van de Veiligheidsregio Hollands-Midden gevolgd. De voorgelegde adviezen kunnen als volgt worden samengevat:

Brandweeradvis 1

De aanvrager heeft wegens logistieke redenen in afwijking van het advies van 22 maart 2017, kenmerk UIT-2017-066760 het memorandum van 29 juni 2017 met kenmerk nr. 02348-01-mem-2017-01v0.2 laten opstellen.

In dit memorandum onderbouwt het bedrijf dat er geen brandoverslag zal plaatsvinden naar de loods als de afstand tussen de loods en de gestalde vrachtwagens (beladen met brandbaar materiaal) verkleind wordt van 9.50 meter naar 5.50 meter. In het memorandum geeft het bedrijf aan dat de straling van 20 kW/m² geen invloed heeft op de betrokken gevel van de hal gelet de opbouw van deze gevel.

De Veiligheidsregio Hollands-Midden gaat niet akkoord met de uitgangspunten van het opgestelde memorandum van 29 juni 2017. Dit vanwege de onderstaande twee punten:

1. Er wordt geen rekening gehouden met het sprinkler verdeelstation dat tegen de gevel is gebouwd en dat bij dergelijke branden niet bereikbaar is. Tevens zal ter plaatse van het verdeelstation de afstand kleiner zijn dan 5.50 meter waardoor de straling nog hoger is dan 20 kW/m²
2. Er wordt voorbij gegaan aan het feit de inspectie-instelling akkoord is gegaan met de betrokken 9.50 meter in plaats van de vereiste 10 meter in het kader van de certificering. De gewijzigde situatie zal de certificering in de weg staan.

De Veiligheidsregio Hollands-Midden adviseert om de situatie voor te leggen aan de betreffende inspectie-instelling met een onderbouwing om de betreffende gevel te voorzien van een gevelsprinkler. Een gevelsprinkler draagt bij dat een eventuele brandende volbeladen vrachtwagen die gestald is naast het sprinklerverdeelstation geen invloed heeft op de loods en het sprinkler verdeelstation. Volgens Veiligheidsregio Hollands-Midden is dit voorstel de enige mogelijkheid om de certificering te behouden.

Brandweeradvis 2

Renewi heeft naar aanleiding van het advies van de Veiligheidsregio Hollands-Midden het memorandum en UPD laten aanpassen. Dit heeft geresulteerd in een nieuw opgesteld memorandum van 30 maart 2018, kenmerk nr. 02348-01-mem-2017-01v1.0 en een nieuw Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging (voortaan: UPD) Renewi B.V. Zoeterwoude van 4 april 2018, kenmerk nr. 02348-01-upd-01v1.4. Door R2B Inspectie B.V. te Zaltbommel is een nieuw Kiwa Inspectierapport basisontwerp nr. 10631-01-BSO-01C opgesteld. Deze nieuwe stukken zijn ter beoordeling aan de Veiligheidsregio Hollands-Midden voorgelegd.

Veiligheidsregio Hollands-Midden gaat ook niet akkoord met de uitgangspunten van het aangepaste opgestelde memorandum van 30 maart 2018 en het UPD van 4 april 2018 De redenen zijn als volgt:

- 1 Het UPD onder paragraaf 2.4.5 nog niet is aangepast aan de nieuwe afstanden;
- 2 De paragrafen 4.3.3 en 4.3.4 (maatregelen en ingedeelde secties) zijn niet aangepast aan de nieuwe situatie;
- 3 Onder paragraaf 8.3.1 zijn de ontwerpgegevens van de site-wall sprinklers niet omschreven.

De Veiligheidsregio Holland-Midden adviseert het UPD en het memorandum op de bovenstaande opmerkingen nogmaals aan te laten passen.

Brandweeradvis 3

Tijdens het overleg op 26 oktober 2018 tussen de Omgevingsdienst West-Holland, Veiligheidsregio Hollands Midden, Renewi en Incendio (brandveiligheidsadviseur en UPD opsteller) is het uit te werken scenario besproken.

De aanvrager gaat uit van de volgende risicobenadering en hanteert de volgende uitgangspunten:

1. Een eventuele brand in de op de vrachtwagens geladen stalen containers is door een eventuele broei niet mogelijk. De containers zijn kort ervoor geladen met gesorteerd bouwafval. Broei komt bij bouw- en sloopafval niet snel voor.
2. Een brand in de stalen containers (totaal op de wagen 4 meter hoog) zal de gevel hoger belasten. Bij een brand in de vrachtwagencabine is het daarom mogelijk dat de sprinklerpompkamer wordt aangetast. In verband hiermee wordt de sprinklerpompkamer beveiligd met de site-wall sprinkler.
3. Mocht eventueel de gevelbeplating 'klappen' dan zullen de vlammenmelders aan de binnenzijde van het pand de deluge sprinklerinstallatie activeren. Hierbij komt dat naast de gevel aan de binnenzijde van het pand de eerste 10 meter (eerste sectie deluge sprinklersectie) geen brandbare materialen liggen opgeslagen. De brandbare materialen liggen in 'brandcompartimenten' van maximaal 6 meter hoge betonnen 'blokkenwanden', die op meer dan 10 meter van de betreffende gevel zijn gelegen.
NB: Volgens de fabrikant van de gevelbeplating blijft de gevelbeplating intact bij een stralingsflux van < 20 Kw/m². Wel bestaat de mogelijkheid, ongeacht de stralingsflux, dat de platen kunnen bezwijken bij vlamcontact.
4. De sprinkler is ontworpen conform de NFPA voorschriften. Deze voorschriften geven geen afstanden aan betreffende buitenopslag, zoals de VAS en de huidige NEN normering. De NFPA stelt in dergelijke situaties ander eisen aan de gevels.

Samengevat: de aanvrager heeft aangegeven dat hij bij een eventuele vrachtwagenbrand accepteert dat de gevel kan beschadigen. Deze situatie is zowel met de inspectie-instelling als de verzekeraar besproken. Beide organisaties stemmen in met de voorgestelde situatie. Wel zal het voorstel gemotiveerd in het UPD moeten worden uitgewerkt.

De gewijzigde inzichten en de risicobenadering van het voorgestelde scenario hebben de instemming van de Veiligheidsregio Holland-Midden, mits dit nog wordt gemotiveerd wordt uitgewerkt in een aangepast UPD. Daarnaast zijn de opmerkingen van brandweeradvis 2 nog niet verwerkt in het concept UPD. Geadviseerd wordt om het UPD en het memorandum op deze opmerkingen te laten aanpassen.

Brandweeradvis 4

Tijdens het overleg op 26 oktober 2018 heeft Renewi en Incendio (UPD opsteller en brandveiligheidsadviseur) het scenario van een brand in een voertuig welke gestald staat langs de perceelgrens (zijnde Nijverheidsweg) toegelicht. Het betreffende scenario en de gewijzigde uitgangspunten en inzichten is terug te vinden in het advies van 12 november 2018 met kenmerk UIT-2018-079703, in de aangepaste memorandum en in het aangepaste UPD.

Opmerkingen UPD:

1. De paragrafen 4.3.3 en 4.3.4 (maatregelen en ingedeelde secties) zijn niet aangepast aan de nieuwe situatie.
2. Onder paragraaf 8.3.1 en 8.4 zijn de ontwerpgegevens van de site-wall sprinklers niet omschreven.
3. Daarnaast zijn op de bijgevoegde tekeningen van het UPD de sectie van de gevelsprinklers niet aangegeven.

De Veiligheidsregio Holland-Midden adviseert het UPD op de bovenstaande opmerkingen aan te laten passen.

Brandweeradvis 5

De Veiligheidsregio Hollands-Midden stemt in met het UPD. Zij adviseren het UPD te ondertekenen.

Algemeen

Tevens wordt door de Veiligheidsregio Hollands- Midden verzocht om een advies aan te vragen in het kader van externe veiligheid.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen is niet van toepassing op deze inrichting. Een advies van de Veiligheidsregio Hollands-Midden is niet aan de orde.

1.9 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in het Leids Nieuwsblad van maandag 16 december 2019.

Tussen 17 december 2019 en 27 januari 2020 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Er zijn geen wijzigingen aangebracht ten aanzien van de ontwerpbeschikking.

OVERWEGINGEN MILIEU

1 Toetsingskader milieu

1.1 Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de oprichtingsvergunning van 1 september 2015.

Overeenkomstig artikel 2.31. tweede lid, onder b van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen of nieuwe toevoegen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in artikel 2.31. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, lid 1 onder b en lid 2 onder b van de Wabo.

1.2 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De aanvraag bevat geen activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2 Beste beschikbare technieken

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende:

- 5.3 binnen de inrichting wordt afval voorbehandeld om te worden verbrand.
- 5.5 binnen de inrichting kan meer dan 50 ton gevaarlijk afval aanwezig zijn dat later wordt verwijderd, nuttig wordt toegepast of wordt gestort en wordt afval voorbehandeld om te worden verbrand.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREFs.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT conclusies Afvalbehandeling augustus 2018;
- BREF Op- en overslag juli 2006;

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor. Hierover zijn de volgende bijzonderheden op te merken:

In de oprichtingsvergunning is de situatie vergund waarbij gewerkt wordt met gesloten deuren. De aanvrager verzoekt in de voorliggende aanvraag om dit voorschrift in te trekken. In de aanvraag wijzigingsvergunning is aangegeven dat het technisch en uit oogpunt van bedrijfsvoering niet mogelijk is om aan dit voorschrift te voldoen. Daarnaast wordt het veiligheidsaspect aangevoerd. Het veiligheidsaspect wordt nader toegelicht in het hoofdstuk veiligheid.

Het bedrijf houdt zich in hoofdzaak bezig met sortering en 'korte' overslag van afvalstoffen. Er worden slechts in geringe mate afvalstoffen bewerkt. De BBT maatregelen in de BREF gaan vooral in op de verschillende technieken voor de be- en verwerking van afvalstoffen. De BBT toets bij de aanvraag gaat hier uitgebreid op in.

Door toepassing van een hal is de geuremissie lager en is er sprake van een gecontroleerde verspreiding in de buitenlucht. De emissie vindt via de nok van het gebouw op een hoogte van 17,5 m plaats. De nok van het gebouw fungeert hierbij als een schoorsteen. Uit de aanvraag blijkt dat gesloten deuren een hoger niveau van bescherming bieden. Bij gesloten deuren is er sprake van een lagere geuremissie vanuit de hal. In het geuronderzoek is – als worst case benadering – uitgegaan van het werken met open deuren. Zoals uit het rapport blijkt leidt het toestaan van het werken met open deuren niet tot onacceptabele geuroverlast. Er zal in de woonwijk als gevolg van de open staande deuren geen hinder optreden. Wij gaan daarom akkoord met de aanvraag om het werken met open deuren toe te staan.

2.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 Geur

De aanvrager verzoekt om voorschrift 1.3.4 uit de vigerende omgevingsvergunning met betrekking tot het gesloten houden van de overheaddeuren in te trekken. Bij de aanvraag van de vigerende vergunning is een geuronderzoek gevoegd. In het geurrapport is met behulp van een 'meest ongunstig' scenario aangetoond dat er geen geurhinder is te verwachten bij geurgevoelige objecten, de geurconcentratie blijft onder de hindergrens. Hierbij is uitgegaan van open staande deuren in de grote hal.

Het acceptabel hinderniveau en de maximale geuremissie vanuit de grote hal is voor deze situatie in de beschikking vastgelegd.

Daarom trekken wij het voorschrift 1.3.4 van de vigerende oprichtingsvergunning van 2 september 2015 met ons kenmerk 2015015385 in.

4 Melden ongewoon voorval

De Wet milieubeheer (artikel 17.2) verplicht bedrijven tot melding van 'ongewone voorvallen'. Het begrip 'ongewoon' is ruim gesteld, waarbij sprake is van (mogelijke) milieuschade. De melding moet zo spoedig mogelijk worden gedaan aan het bevoegd gezag.

Binnen de inrichting doen zich regelmatig ongewone voorvallen voor zonder significante gevolgen. Binnen het bedrijf is sprake van een adequaat managementsysteem waarmee aantoonbaar gemaakt kan worden op welke wijze omgegaan wordt met ongewone voorvallen met – en zonder significante gevolgen.

Ongevallen zonder significante gevolgen betreffen in hoofdzaak beginnende branden waar snel en adequaat tegen opgetreden wordt, zodat er geen significante gevolgen uit voort vloeien.

Het is van algemeen belang om zicht te hebben op de aard en omvang van alle gewone voorvallen (significant en niet significant) om daarmee zicht te krijgen op de mate waarin processen worden beheerst en de deugdelijkheid van installaties. Indien er sprake is van een ongewoon voorval zonder significante gevolgen hoeft het bevoegd gezag niet direct te reageren. De registratie van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen mogen periodiek aan het bevoegd gezag overhandigd worden.

Voor het periodiek melden van ongewone voorvallen zonder significante gevolgen zullen ambtshalve voorschriften opgenomen worden.

5 Veiligheid

5.1 Bepaling kader met betrekking tot veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn aan activiteiten die brand of explosies kunnen veroorzaken en aan activiteiten die bij brand gevaarlijk kunnen zijn of schadelijk kunnen zijn voor het milieu.

Wet en regelgeving

Aan de hand van de activiteiten die genoemd zijn in de vergunningaanvraag, is vastgesteld dat de volgende wet- en regelgeving niet van toepassing is op deze inrichting:

- Het Besluit risico's zware ongevallen;
- Het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Brandveiligheid

Op het terrein van de inrichting zijn voertuigen gestald met brandbare vaste stoffen. Hiervoor is een terreinindeling vastgelegd die afgestemd is met de interne organisatie en met de aanwezige brandveiligheidsvoorzieningen. Over de terreinindeling is op 22 maart 2017 een brandveiligheidsadvies uitgebracht met kenmerk UIT-2017-066760. De rapportage staat in bijlage 2 van dit rapport. De hal is voorzien van een brandmeldinstallatie die voldoet aan de NEN 2535 met de omvang volledige bewaking.

Daarnaast is het gebouw voorzien van een ontruimingsalarminstallatie conform de NEN 2575 (type B), verlichte vluchtwegaanduidingen en brandslanghaspels. In de aanvraag is een verzoek gedaan om het terrein anders in te delen. Het betreft hierbij een wijziging van de indeling van niet brandbare en brandbare (afval)stoffen.

Wij hebben de Veiligheidsregio Hollands-Midden verzocht om advies over de gewijzigde terreinindeling. Hierbij is rekening gehouden met de volgende documenten:

- Plattegrond gewijzigde indeling van 23 januari 2018, docnr. 180123 terreinindeling v08 DEF.
- Aangepast Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Renewi Nederland Zoeterwoude van 29 maart 2019 opgesteld door Incendio met als kenmerk 02348-01-upd-01v1.7

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte en opgeslagen brandbare stoffen, zoals vermeld in de aanvraag, kunnen een risico vormen voor de omgeving. De conclusie is dat deze risico's voldoende worden ondervangen met de maatregelen zoals beschreven in de aanvraag en vastgelegd in de voorschriften.

6 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de wijzigingen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Met betrekking tot het onderdeel ongewone voorvallen zullen ambtshalve voorschriften opgenomen worden.

BEGRIPPENLIJST

Activiteitenbesluit

Activiteitenbesluit milieubeheer

BBT

Beste beschikbare technieken.

Bevoegd gezag

Bevoegd gezag als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer, alsmede:

- a. het bestuursorgaan dat bevoegd zou zijn een omgevingsvergunning voor de betrokken inrichting te verlenen;
- b. de beheerder, indien het lozen betreft als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet;
- c. burgemeester en wethouders, indien het lozen betreft als bedoeld in artikel 10.32 van de Wet milieubeheer;
- d. gedeputeerde staten van de provincie waar het lozen in de bodem plaatsvindt, indien dat lozen plaatsvindt anders dan vanuit een inrichting en geheel of gedeeltelijk plaatsvindt op een diepte van meer dan 10 meter beneden het maaiveld.
- e. burgemeester en wethouders van de gemeente waar het lozen op of in de bodem plaatsvindt, indien dat lozen plaatsvindt anders dan vanuit een inrichting, niet zijnde lozen in de bodem als bedoeld in onderdeel d.

BRZO

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Concentratiegebied

Concentratiegebied als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij.

EU-richtlijn industriële emissies

EU-richtlijn industriële emissies als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht.

Geurvoelig object

Geurvoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij.

Inrichting type C

Een inrichting die behoort tot een categorie van inrichtingen die op grond van artikel 1.1, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is aangewezen.

ISO

Door de Internationale Organisatie voor Standaardisatie uitgegeven norm.

Massastroom

Massa van een bepaalde stof of stoffen die per tijdseenheid wordt geëmitteerd, uitgedrukt in massa per tijdseenheid.

NEN

Door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm.

Omgevingsdienst

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland.

Postadres: Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Bezoekadres: Schipholweg 128 te Leiden. Tel. (071) 408 31 00, telefax (071) 408 31 01.

Wet

De Wet milieubeheer.

Voor zover een DIN-, NVN-, NEN-, NEN-EN- of NEN-ISO-norm of richtlijn, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van gebouwen, constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de voor de datum waarop deze vergunning in werking is getreden, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, dan wel voorzover het op voornoemde datum reeds bestaande gebouwen, constructies, toestellen en apparaten betreft - de norm of richtlijn die bij de aanleg en/of installatie van die gebouwen, constructies, toestellen en apparaten is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Adressen

NVN-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-normen zijn te verkrijgen bij het NEN, Vlinderweg 6 te Delft, Postbus 5059, 2600 GB te Delft, tel. 015-2690391. (www.nen.nl)

Inspectierichtlijn AS 6700 is te downloaden op de website van www.sikb.nl

INFOMIL

Informatiecentrum milieuvergunningen

Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

Fax: 088-6029023

e-mail: infomil@infomil.nl.

PGS

De PGS-richtlijnen (incl. errata) zijn te vinden op:

www.publicatiereeksgevaarlijkstoff.nl.

Stichting Bouwresearch, Postbus 1819, 3000 BV ROTTERDAM, - telefoon 010-4117276/4123528, Telefax 010-4130175.

BRL Richtlijnen (mbt bodembeheer) zijn te downloaden op de website van www.sikb.nl