

**Omgevingsdienst  
West-Holland**

**Saneringsprogramma  
wegverkeerslawaaï voor  
Persant Snoepweg  
Leiderdorp**

In opdracht van: Gemeente Leiderdorp  
Opgesteld door: ██████████ Omgevingsdienst West Holland  
Zaaknummer : 2016-005553  
Kenmerk : D2024-026828  
Datum : 28 februari 2024

# Inhoud

1.	Inleiding .....	4
2.	Procedure en ingekomen zienswijzen .....	5
3.	Wettelijk kader .....	6
4.	Beoordeling maatregelen .....	7
5.	Zienswijzen.....	9
6.	Conclusie .....	11

Bijlagen

# 1. Inleiding

Dit concept saneringsprogramma vervangt het concept saneringsprogramma dat in maart 2019 ter inzage heeft gelegen. De reden hiervoor is dat op het vorige saneringsprogramma zienswijzen zijn ingediend met het verzoek om te onderzoeken of het plaatsen van een geluidscherm mogelijk is. Naar aanleiding van deze zienswijzen heeft de gemeente het plaatsen van een geluidscherm heroverwogen en na onderzoek besloten om het geluidscherm als saneringsmaatregel in dit concept saneringsprogramma op te nemen. Het concept saneringsprogramma en het akoestisch onderzoek zijn hierop aangepast.

Het beleid van de overheid is erop gericht om het ontstaan van geluidhinder zoveel mogelijk te voorkomen, maar ook om geluidhindersituaties die al langer bestaan aan te pakken. Dit laatste staat bekend als de sanering verkeerslawaaï.

Toen in de jaren 80 de Wet geluidhinder van kracht werd, moest bij de bouw van nieuwe woningen en de aanleg van nieuwe wegen worden voldaan aan bepaalde geluidnormen. Het doel daarvan is dat nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een toename van het aantal ernstig geluidgehinderden. Voor situaties die op dat moment al een te hoge geluidbelasting ondervonden is in de Wet geluidhinder een saneringsplicht opgenomen. De sanering kan bestaan uit het treffen van maatregelen aan de bron (bijvoorbeeld verkeersmaatregelen of een stiller wegdek), in de overdracht (schermen of wallen) of aan de woning (gevelmaatregelen).

Voor woningen met een bouwjaar voor 1986 die worden blootgesteld aan een verhoogde geluidbelasting vanwege wegverkeer, is de saneringsregeling van de Wet geluidhinder van toepassing. Deze saneringswoningen komen zo nodig in aanmerking voor maatregelen om de geluidbelasting op en/of in de woningen te verminderen. Het is de taak van de gemeente om hiervoor een saneringsprogramma op te stellen.

Dit saneringsprogramma heeft betrekking op saneringswoningen die belast worden met het geluid van het wegverkeer op de Persant Snoepweg. Onderzocht is of, en zo ja welke maatregelen mogelijk zijn om de geluidbelasting van de saneringswoningen te beperken. Deze maatregelen zijn in het saneringsprogramma opgenomen.

Ook is een voorstel opgenomen aan de Staatssecretaris voor het vaststellen van de waarden voor de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de saneringswoningen. Op basis van dit saneringsprogramma stelt de Staatssecretaris de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de betrokken woningen vast en neemt een besluit over de maatregelen om de geluidbelasting, waar dit nodig is, in de woningen te beperken.

Het is de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om de gemeente financieel in staat te stellen dit saneringsprogramma uit te voeren. Het Ministerie heeft laten weten hiertoe in principe bereid te zijn.

## 2. Procedure en ingekomen zienswijzen

### 1<sup>e</sup> Concept saneringsprogramma

In gevolge de Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4 heeft het eerste concept saneringsprogramma van 14 maart 2019 tot en met 24 april 2019 ter inzage gelegen. Hierop zijn twee zienswijzen ingediend over onderstaande punten.

1. Onderzoek naar mogelijkheid tot terugdringen van niet-bestemmingsverkeer, het verlagen van de maximum toegestane snelheid en handhaven van de maximum snelheid.
2. Onderzoek naar mogelijkheid van een geluidscherm met groenvoorziening.
3. Het ontbreken van woningen in het akoestisch onderzoek met het verzoek deze op te nemen.
4. Omdat de huidige subsidieregeling afloopt in 2021 werd gevraagd of de noodzakelijke saneringsmaatregelen wel uitgevoerd zouden worden.

Een zienswijze over het onderzoeken naar de mogelijkheden voor het plaatsen van een geluidscherm met groenvoorziening is door 18 woningeigenaren ingediend. Dit was voor de gemeente reden om te onderzoeken of het plaatsen van een geluidscherm mogelijk is. Toen dit mogelijk bleek is de gemeente een participatietraject gestart en is het akoestisch onderzoek hierop aangepast. Bijkomend voordeel is dat de kosten van het scherm wordt gesubsidieerd door het Rijk vanwege de geluidsanering van de saneringswoningen.

De zienswijzen zijn beantwoord en voor de overige punten heeft het geen gevolg voor het akoestisch onderzoek of dit concept saneringsprogramma.

### 2<sup>e</sup> Conceptsaneringsprogramma

Op de voorbereiding van het saneringsprogramma is de procedure van de Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4. van toepassing. Het 2<sup>e</sup> concept saneringsprogramma heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen van 7 september 2023 tot en met 18 oktober 2023. Tijdens deze periode zijn 4 zienswijzen ingediend. In hoofdstuk 5 staan de zienswijzen beschreven.

Dit saneringsprogramma wordt ingediend bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat is bevoegd gezag en stelt het saneringsprogramma vast en neemt op basis van het saneringsprogramma een besluit over de maatregelen en de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op de betrokken woningen.

### 3. Wettelijk kader

De Wet geluidhinder voorziet in een saneringsregeling voor bestaande woningen die een te hoge geluidsbelasting door wegverkeerslawaai ondervinden.

Op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder hebben burgemeester en wethouders de taak om een saneringsprogramma op te stellen met maatregelen om de geluidbelasting te beperken op en/of in deze woningen. Het gaat om de volgende maatregelen.

1. Bronmaatregelen: dat wil zeggen een vermindering van het geluid, veroorzaakt door het verkeer op de weg. Bijvoorbeeld het aanbrengen van stil asfalt, het verminderen van het verkeer of het verlagen van de maximumsnelheid.
2. Overdrachtsmaatregelen: zoals geluidschermen en geluidswallen
3. Gevelmaatregelen: het aanbrengen van geluidwerende maatregelen aan de betrokken woningen.
4. Onttrekking aan de woonbestemming van een of meer van de betrokken woningen.

Het wettelijke kader voor de sanering van wegverkeerslawaai is vastgelegd in:

1. Artikel 89, 90, 98, 111b, lid 3 van de Wet geluidhinder.
2. Paragraaf 3.1.3. (Sanering) van het Besluit geluidhinder.
3. De Subsidieregeling sanering verkeerslawaai.
4. De Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder.

## 4. Beoordeling maatregelen

Onder de saneringsregeling van de Wet geluidhinder vallen woningen die op 1 maart 1986 al een geluidsbelasting hadden van 60 dB(A) of meer als gevolg van wegverkeerslawaai en die bij het Ministerie gemeld zijn via de zogenaamde A- of B-lijst of voor 1 januari 2009 via de Eindmeldingslijst. Deze woningen kunnen in aanmerking komen voor geluid reducerende maatregelen op kosten van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De gemeente Leiderdorp is verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen. De gemeente heeft in het verleden onderzoek gedaan naar de heersende geluidbelasting in 1986 en zijn de woningen boven de saneringsdrempel van 60 dB(A) gemeld aan de Minister.

Voor dit saneringsprogramma is nagegaan welke woningen met een geluidbelasting vanwege het verkeer op de Persant Snoepweg in aanmerking kunnen komen voor maatregelen op grond van de saneringsregeling van de Wet geluidhinder. Ter voorbereiding van dit saneringsprogramma is een akoestisch onderzoek<sup>1</sup> uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek is te vinden in bijlage 2.

### 4.1 Onderzochte maatregelen

In het akoestisch onderzoek is onderzocht welke geluid reducerende bron- en/of overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn. Er is onderzocht wat de effecten zijn van deze maatregelen in de vorm van het aanbrengen van een stille wegdekverharding en in de vorm van het plaatsen van een geluidscherm.

- Bronmaatregel

De Persant Snoepweg is op de rechte wegvakken in 2017 voorzien van SMA-8 G+. De geluidbelasting is hierdoor met gemiddeld 1,6 dB verminderd.

De Persant Snoepweg maakt onderdeel uit van de hoofdwegenstructuur van Leiderdorp. Vanwege deze verkeersfunctie is het niet mogelijk om de geluidsbelasting te reduceren door een verlaging van de maximumsnelheid van 50 naar 30 km/uur en/of het verkeersluw maken van de weg. Het reduceren van de maximumsnelheid en/of het verkeersluw maken van de weg stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

- Overdrachtsmaatregel

De gemeente is van plan om langs de Persant Snoepweg een met groen begroeid geluidscherm te plaatsen, ten behoeve van de saneringswoningen Berkenkade 7 tot en met 38 en Loevestein 1 tot en met 36. In bijlage 7b.2 van het akoestisch onderzoek is een overzicht van de te plaatsen geluidschermen opgenomen.

In bijlage 6b van het akoestisch onderzoek is een vergelijkingstabel opgenomen met het verschil tussen de geluidbelastingen met het oude wegdek (referentiewegdek) en het nieuwe wegdek (SMA-NL8 G+/SMA-NL8) met geluidscherm op alle waarneemhoogtes (1,5m, 4,5m en 7,5m). Hieruit blijkt dat op de begane grond (hoogte 1,5 m) de geluidreductie tussen de 2 en 11 dB ligt met een gemiddelde van 8,0 dB, op de eerste verdieping (hoogte 4,5m) tussen de 2 en 8 dB met een gemiddelde van 4,8 dB en op de tweede verdieping (hoogte 7,5 m) tussen de 1 en 5 dB met een gemiddelde van 2,2 dB . De gemiddelde geluidreductie van alle waarneemhoogtes is 5,4 dB.

---

<sup>1</sup> De berekeningen in het onderzoek zijn gemaakt met de verkeersgegevens op basis van de Regionale verkeers- en milieukaart van Holland Rijnland. Deze is te vinden op [www.odwh.nl](http://www.odwh.nl) zoekterm 'Regionale verkeers- en milieukaart Holland Rijnland'

- Gevelmaatregelen

Afhankelijk van de geluidbelasting is voor een aantal woningen mogelijk nader onderzoek nodig of zij in aanmerking komen voor geluidwerende gevelmaatregelen.

Bij een saneringswoning mag het geluidniveau in de woning niet hoger zijn dan 43 dB. Is in een of meer geluidsgevoelige ruimten het geluidniveau hoger dan 43 dB, dan komt die woning in aanmerking voor geluidwerende gevelmaatregelen. Het streven is om het geluidniveau in geluidgevoelige ruimten van een woning terug te brengen tot 38 dB. Of een woning in aanmerking komt voor deze maatregelen wordt pas vastgesteld na het uitvoeren van een onderzoek.



## 5. Zienswijzen

Op de voorbereiding van het saneringsprogramma is de procedure van de Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4. van toepassing daarom heeft het concept saneringsprogramma gedurende 6 weken ter inzage gelegen om belanghebbende de mogelijkheid te geven een zienswijze in te dienen. Er zijn 4 zienswijzen ingediend over onderstaande punten.

1. Het ontbreken van een hoekwoning met gevel aan de Persant Snoepweg in het concept saneringsprogramma met daarbij de vraag om te benoemen dat het scherm doorloopt conform de tekening van bijlage 1 van het akoestisch onderzoek.
2. Het scherm zou akoestisch en financieel niet doelmatig zijn.
3. Gevelmaatregelen zouden doelmatiger zijn dan een schermmaatregel.
4. Het geluidscherm zou een geluidversterkend effect geven van brom- en scooterterverkeer op de Loevestein.
5. De financiering van het scherm zou ten laste komen van de gemeentelijke begroting.
6. Het akoestisch onderzoek zou niet als basis kunnen dienen omdat er geen rekening is gehouden met elektrische auto's.
7. De geluidschermen moeten geleidelijk aflopen om geluidslekage te voorkomen.
8. Het geluidscherm zou het landschappelijke karakter verstoren en waarschijnlijk zullen er zelfs bomen voor gekapt moeten worden.
9. Bomen vlak voor of achter een scherm met de kruim hoger dan de top van het scherm, kunnen de schermwerking verminderen door reflecties tegen de onderkant van het bladerdek zodat het geluid over de schermtop heen wordt geëkaatst.
10. Geluidschermen als ruimtelijk fenomeen worden echter nauwelijks gewaardeerd als "must have" en vormen voor velen een noodzakelijk kwaad. Schermen onttrekken het zicht op de ruimte en vormen hinderlijke barrières. Schermen zijn erg gevoelig voor vandalisme en graffiti.

### Reactie op punten

1. Bij de inventarisatie eind jaren 90 zijn 5 hoekwoningen met een ander adres dan de Persant Snoepweg niet meegenomen. Bijlage 1A van het saneringsprogramma is een overzicht van deze woningen met daarbij de toekomstige geluidbelasting. Omdat het geluidscherm bij kruisingen niet doorloopt zorgt het geluidscherm er niet voor dat bij alle 5 de hoekwoningen de geluidbelasting op de gevel wordt verlaagd. Deze woningen komen daarom, net als de saneringswoningen, in aanmerking voor een gevelisolatieonderzoek om te bepalen of het geluidniveau in de geluidgevoelige vertrekken voldoet aan de wettelijke norm.
2. Om met eenduidige criteria de doelmatigheid te bepalen is er een landelijke regeling voor het bepalen van de effectieve en financiële doelmatigheid. Dit is de Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder. Deze regeling is dan ook gebruikt voor het bepalen van de doelmatigheid van het geluidscherm en uit de berekening blijkt dat het geluidscherm doelmatig is.
3. Het geluidscherm geeft op de begane grond van de woningen een gemiddelde geluidreductie van 8 dB. Dit effect is niet alleen in de woningen maar geeft ook geluidreductie voor de hele omgeving achter het scherm. Het aanbrengen van gevelmaatregelen heeft een beperkt effect, namelijk alleen in het vertrek waar de maatregelen zijn aangebracht.
4. De gemeente gaat uit van een Kokowall geluidscherm in combinatie met klimplanten. Door het absorberende materiaal van het scherm met de groene aankleding en de beplanting ervoor, zal er geen sprake zijn van reflectie van het geluid.
5. De voorbereiding-, aanschaf- en plaatsingskosten van het geluidscherm worden voor 100% gefinancierd vanuit de Subsidieregeling sanering verkeerslawaaï. Dit is een subsidieregeling van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

6. Het akoestisch onderzoek dat ten grondslag ligt aan dit saneringsprogramma moet voldoen aan het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012 (RMG2012). Het gebruik van het RMG2012 als bepalingsmethode voor het geluidniveau is wettelijk voorgeschreven en de gemeente mag hier niet van afwijken. Het Rijk is verantwoordelijk voor het RMG2012 en bepaalt feitelijk of en in welke mate rekening wordt gehouden met het geluid van elektrische motorvoertuigen.
7. Bij hoge snelheden zoals bij rijkswegen en bij spoorlijnen is sprake van geluidslekkage. Bij een 50 km/uur weg is de geluidslekkage nihil en is het niet nodig om het scherm te laten aflopen.
8. De aanleg van de geluidschermen zal ten koste gaan van een (klein) deel van het groen en enkele bomen in de groenstroken langs de Persant Snoepweg. Bij het opstellen van het ontwerp wordt zo veel mogelijk rekening gehouden met de bestaande bomen en het belang van het behoud ervan. Voor iedere gekapte boom wordt een nieuwe boom als compensatie aangeplant.
9. Naast het plan voor het plaatsen van de Kokowall schermen langs de Persant Snoepweg is één van de uitgangspunten om zoveel als mogelijk groen te behouden. De groenstroken zijn in de meeste gevallen ook zo breed, dat de bomen en struiken mogelijk reflectiegeluid over het scherm opvangen.
10. Uit de door de gemeente gehouden enquête van april 2021 blijkt dat 73% van de bewoners van Loevestein en Berkenkade voor een scherm is. Voor deze bewoners die wel geluidsoverlast ervaren is het geluidsscherm wel een "must have". Schermen van beton en glas, de harde schermen, zijn inderdaad gevoelig voor graffiti. De Kokowall schermen zijn van kokosvezels gemaakt en zijn niet geschikt om graffiti 's op te plaatsen. Van de huidige Kokowall schermen aan de Simon Smitweg zijn geen meldingen bekend van vandalisme of graffiti 's.

De zienswijzen zijn beantwoord. Het gevolg van de zienswijze is de toevoeging van Bijlage 1A aan het saneringsprogramma. Verder zijn er geen gevolgen voor het akoestisch onderzoek of dit saneringsprogramma.

## 6. Conclusie

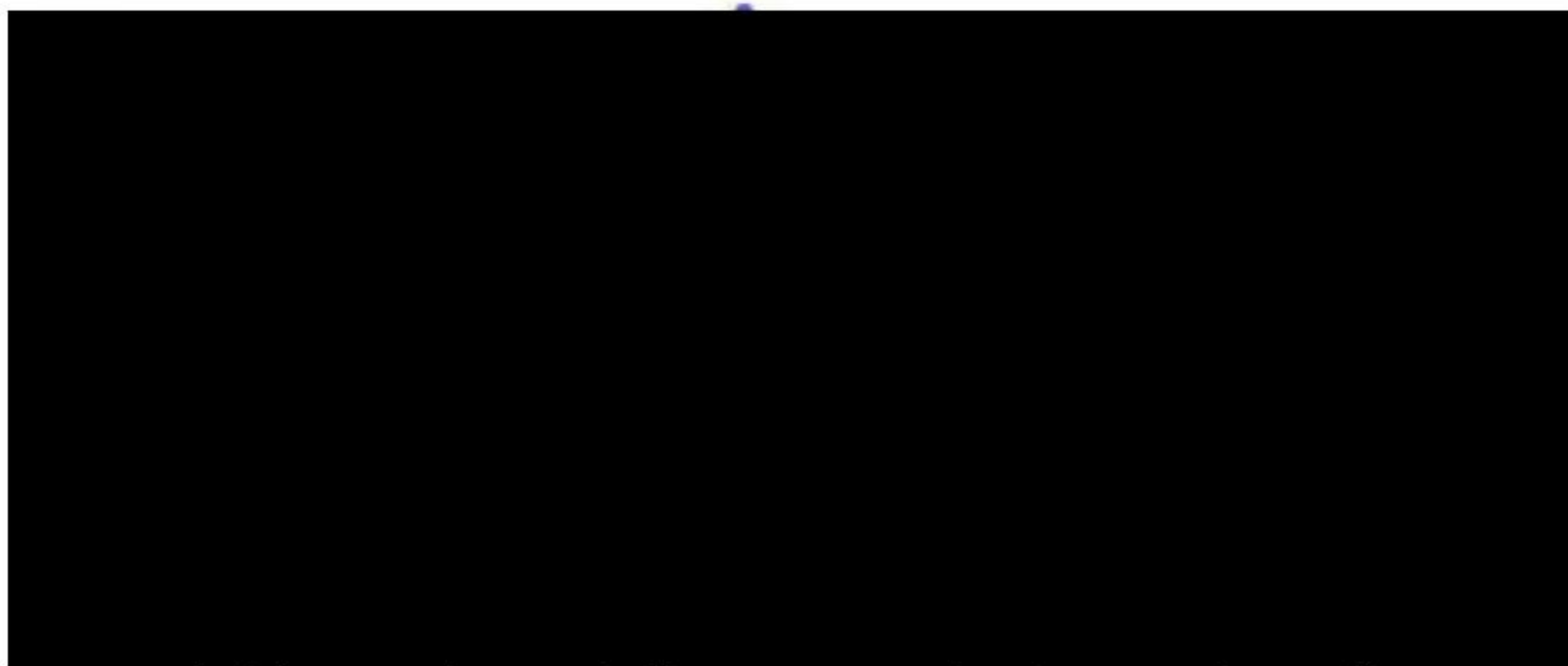
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiderdorp is op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder bevoegd tot het opstellen van een concept-saneringsprogramma wegverkeerslawaaï. Bij het opstellen van het saneringsprogramma is door ons tevens artikel 3.7 en 3.8 van het Besluit geluidhinder in acht genomen.

Gelet op de beoordeling van de maatregelen is de gemeente van oordeel dat met het aanbrengen van SMA-NL G+ als bronmaatregel en de geplande te plaatsen geluidschermen de geluidbelasting op de woningen aanzienlijk wordt gereduceerd.

Het college verzoekt de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat:

- Het 'Herziene versie Saneringsprogramma wegverkeerslawaaï Persant Snoepweg Leiderdorp' vast te stellen en daarmee:
  - De waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de saneringswoningen vast te stellen. Bijlage 1 is een lijst met de saneringswoningen.
  - De maatregelen vast te stellen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiderdorp,



Teamleider Vakspecialisten van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Overzicht saneringswoningen
- 1A. Overzicht niet gemelde woningen
2. Akoestisch onderzoek kenmerk 2016012016 van 1 mei 2023
3. Formulier UK/S
4. Beschrijving geluidisolatietraject