

Datum:

**VERZONDEN 27 FEB. 2019**

Ons kenmerk:  
2019028806

Zaaknummer:  
2018115588

Bijlage(n):  
1

**OMGEVINGSVERGUNNING**  
**ONDERDEEL MILIEU (VERANDERING), BOUWEN EN UITVOEREN**  
**WERK OF WERKZAAMHEDEN**

Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland,  
Hollandsekade 23 te Woerdense Verlaat

## **1. Besluit omgevingsvergunning**

### **1.1. Onderwerp**

Wij hebben op 12 juli 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland (hierna: Vereniging Natuurmonumenten). Het betreft de aanvraag met OLO nummer 3485861. Er wordt vergunning gevraagd voor uitbreiden van de bestaande op- en overslagplaat voor sluik (rietafval). De aanvraag gaat over Hollandsekade 23 in Woerdense Verlaat.

De aanvrager vraagt toestemming voor het volgende:

1. Het bouwen van een bouwwerk
2. Het uitvoeren van een werk of werkzaamheden
3. Het veranderen van de werking van een inrichting

### **1.2. Besluit 1**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
- bouwen (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
  - het uitvoeren van een werk of werkzaamheden (artikel 2.1, lid 1, onder b van de Wabo)
  - het veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo).

Het betreft het met 572 m<sup>2</sup> vergroten van de op- en overslagplaat voor sluik waarbij de overslagcapaciteit wordt verhoogd van 12.000 m<sup>3</sup> naar 30.000 m<sup>3</sup> per jaar.

- II dat de volgende delen van de aanvraag, voor zover niet in strijd met onderhavige vergunning, onderdeel uit maken van deze vergunning:
- Ingevuld OLO aanvraagformulier van 12 juli 2018 met nummer 3485861.
  - Geluidrapport van adviesbureau Peutz met kenmerk F21240-1-RA-003 van 27 november 2018.
  - Een document met bijlagen van Ingenieursbureau Mol genaamd "Bijlage behorende bij Aanvraag wijziging omgevingsvergunning Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland Composteerplaats, Woerdense Verlaat" met projectnummer A2787 van 12 juli 2018.
  - Plattegrondtekening met de bestaande en de gewijzigde toestand van de composteerplaat, opgesteld door aannemersbedrijf D. Kroese B.V., projectnummer 17.633 van 17 maart 2017.
  - AANVULLING: document genaamd "Aanvullende gegevens onderdeel milieu: bodem" van Mol ingenieursbureau ingediend op 29 november 2018.
  - AANVULLING: document genaamd "Aanvullende gegevens onderdeel milieu: akoestisch onderzoek" van Mol ingenieursbureau ingediend op 29 november 2018.
  - AANVULLING: ingevuld OLO aanvraagformulier "werk of werkzaamheden uitvoeren", ingediend op 29 november 2018.
- III alle voorschriften uit de omgevingsvergunning onderdeel milieu (oprichting) van 11 oktober 2007 met kenmerk 07/V008 en de voorschriften van de omgevingsvergunning onderdeel milieu (verandering) met kenmerk 2013013690 in te trekken en een nieuw geactualiseerd voorschriftenpakket aan onderhavige vergunning te verbinden die zijn opgenomen in het onderdeel "Voorschriften".
- IV dat de bijlage Advies Wet natuurbescherming van 20 september 2018 met kenmerk ODH-2018-00106952 onderdeel uitmaakt van deze beschikking.

### 1.3. Besluit 2

Tevens besluiten wij, gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer, de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en het bepaalde in artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit:

- V Maatwerkvoorschriften te verlenen voor het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico voor de op- en overslag van aangevoerd sluijk uit Natura 2000 gebied Nieuwkoopse Plassen & de Haeck en het gedeeltelijk composteren van dit sluijk.
- VI Dat het verzoek om maatwerk, voor zover niet in strijd met onderhavige beschikking, onderdeel uit maken van deze maatwerkbeschikking:
- Verzoek tot maatwerkvoorschriften van 12 juli 2018 met kenmerk van A2787 zoals beschreven in paragraaf 4.6.2 van pagina 15 van de bijlage bij de aanvraag om een omgevingsvergunning van 12 juli 2018 met OLO nummer 3485861;

- Plan van Aanpak grondwatermonitoring van 18 oktober 2018 met kenmerk A2787 opgenomen in het aanvullingsdocument bij de aanvraag om een omgevingsvergunning van 12 juli 2018 met OLO nummer 3485861 genaamd "Aanvullende gegevens onderdeel milieu: bodem" van Mol ingenieursbureau, ingediend op 29 november 2018.

VII De maatwerkvoorschriften te verlenen voor onbepaalde tijd.

VIII Aan deze beschikking maatwerkvoorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het onderdeel 'Voorschriften'.

#### **1.4. Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,



Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

#### Onderdelen:

- Voorschriften: milieu, maatwerk o.g.v. het Activiteitenbesluit en bouwen/uitvoeren werk of werkzaamheden .
- Omgevingsvergunning overwegingen: milieu en bouwen/ uitvoeren werk of werkzaamheden
- Maatwerkbesluit Activiteitenbesluit overwegingen.

#### Bijlage:

- Advies Wet natuurbescherming van 20 september 2018 met kenmerk ODH-2018-00106952

## VOORSCHRIFTEN

### 1. Voorschriften milieu

De volgende voorschriften voor het onderdeel milieu zijn van toepassing:

#### 1.1 Algemeen

- 1.1.1. De vergunninghouder is verplicht de in de inrichting werkzame personen te instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning.
- 1.1.2. De gehele inrichting, inclusief het buitenterrein, moet schoon en ordelijk worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3. De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting en de uit te voeren werkzaamheden moeten zodanig zijn afgeschermd, dat geen directe lichtstraling op gevoelige objecten plaatsvindt die buiten de inrichting gelegen zijn.
- 1.1.4. Uitmondingen in de buitenlucht van afvoeren van ventilatiesystemen, luchtbehandelinginstallaties of afzuigsystemen, ten aanzien waarvan in deze vergunning geen andere voorschriften zijn gesteld, moeten zodanig zijn gesitueerd dat van de hierdoor uittredende lucht en de daarin aanwezige stoffen geen hinder wordt ondervonden buiten de inrichting.
- 1.1.5. De op een afvoerleiding bestemd voor de afvoer van lucht, gassen of dampen aangebrachte regenkap, moet zodanig zijn geconstrueerd dat de luchtstroom naar boven blijft gericht.
- 1.1.6. Er moet een milieulogboek worden bijgehouden, waarin vanaf het in werking treden van de beschikking ten minste de volgende zaken worden opgenomen;
  - a. deze beschikking, alsmede overige relevante (milieu)vergunningen;

De volgende documenten moeten gedurende vijf kalenderjaren na dagtekening worden bewaard in het milieulogboek:

- b. de resultaten van de in deze vergunning voorgeschreven keuringen en/of metingen en registraties;
  - c. de resultaten van de in deze vergunning voorgeschreven onderzoeken;
  - d. de bevindingen van alle inspecties die met betrekking tot de zorg voor het milieu van belang zijn;
  - e. alle van belang zijnde gegevens (zoals datum, tijdstip, tijdsduur, aard, hoeveelheid, oorzaak, plaats en windrichting) van voorgevallen incidenten die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van de genomen maatregelen;
  - f. de registratie van bedrijfsafvalstoffen;
  - g. de registratie van gevaarlijke afvalstoffen;
  - h. de gegevens als bedoeld in voorschrift 1.2.4 (bodemplozingen);
  - i. het logboek van de stookinstallatie.
- 1.1.7. Het milieulogboek moet te allen tijde beschikbaar zijn voor inzage door een door het bevoegd gezag aangewezen toezichthoudend ambtenaar.

### Voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden

- 1.1.8. Bij voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden, niet zijnde een ongewoon voorval, die gevolgen kunnen hebben op de kwaliteit van het milieu moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken.
- 1.1.9. Van een dergelijke voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheid moet de vergunninghouder het bevoegd gezag vooraf in kennis stellen.
- 1.1.10. De vergunninghouder verstrekt het bevoegd gezag gegevens met betrekking tot:
- de betreffende situatie, de aanvang en de tijdsduur van de uitvoering;
  - de voorzorgsmaatregelen die worden genomen om nadelige gevolgen van de emissie naar het milieu te voorkomen dan wel te beperken;
  - de uitvoeringsalternatieven die overwogen zijn om nadelige gevolgen van de emissie naar het milieu te voorkomen dan wel te beperken;
  - de gevolgen op de kwaliteit van het milieu.
- 1.1.11. De in het voorschrift 1.1.10 genoemde maatregelen behoeven voor aanvang van de uitvoering de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag. Het besluit omtrent goedkeuring staat open voor bezwaar en beroep.

### Bedrijfsbeëindiging

- 1.1.12. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat hij bij het buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of bij de beëindiging van (een deel van) de activiteiten de nodige maatregelen treft om de risico's van verontreiniging te voorkomen.
- 1.1.13. Van het buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een deel van) de activiteiten moet onverwijld melding worden gedaan bij het bevoegd gezag. De melding bevat in ieder geval de datum van de buiten werking stelling, dan wel van de beëindiging en een plan van aanpak met betrekking tot het voorkomen van nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de buiten werking stelling, dan wel de beëindiging.

### Opruimen van stoffen, afvalstoffen en materialen

- 1.1.14. Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van vergunde activiteiten moeten alle aanwezige stoffen, afvalstoffen en materialen, op milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd. Het verwijderen moet plaatsvinden in overleg met het bevoegd gezag.

### Verwijdering installaties

- 1.1.15. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden. Het verwijderen dient plaats te vinden in overleg met het bevoegd gezag.

## **1.2 Bodemlozing**

- 1.2.1. Afvalwater uit de bezinkput van de op- en overslagplaat moet minstens eenmaal per jaar worden afgevoerd naar het rietveld ten oosten van de op- en overslagplaat.
- 1.2.2. Het rietveld moet jaarlijks worden gemaaid.
- 1.2.3. Als lozingsvoorziening moet gebruik worden gemaakt van een geperforeerde buis waardoor sprake is van een gelijkmatige verspreiding over het rietveld. De geperforeerde buis moet jaarlijks, na het maaien, worden verlegd om een piekbelasting van eutrofiërende stoffen te voorkomen.
- 1.2.4. Ter controle van de voorschriften 1.2.2 en 1.2.3 moet in het logboek als bedoeld in voorschrift 1.1.6 de volgende informatie worden geregistreerd:
  - maaidatum;
  - oude locatie geperforeerde buis;
  - nieuwe locatie geperforeerde buis (aan te geven op luchtfoto van bijvoorbeeld googlemaps).

## **1.3 Composteren sluiik**

- 1.3.1. Het composteringsproces in de inrichting vindt plaats volgens methode B uit de Regeling G2 Compostering van Groenafval in de voormalige Nederlandse Emissierichtlijn (NeR) en het acceptatie- en verwerkingsbeleid van de vergunninghouder.
- 1.3.2. De kwaliteit van het aangevoerde materiaal moet bij inname worden gecontroleerd. Er mag geen materiaal in staat van ontbinding worden ingenomen, vanwege de sterke geuremissieverhoging die dit tot gevolg kan hebben. Indien het materiaal in staat van ontbinding verkeert, moeten doeltreffende maatregelen worden getroffen. Hiervan moet melding worden gedaan in het logboek als bedoeld in voorschrift 1.3.4.
- 1.3.3. Het proces moet worden bewaakt met een voldoende regelmaat door controle van temperatuur (< 80°C) en vochtgehalte van de composthoop. De temperatuur en het vochtgehalte moet wekelijks worden gemeten. De gegevens met betrekking tot temperatuurverloop, vochtgehalte en bevochtiging moeten worden geregistreerd in het logboek als bedoeld in voorschrift 1.3.4.
- 1.3.4. In de inrichting moet een logboek aanwezig zijn, waarin alle metingen volgens het controlesysteem en werkzaamheden met betrekking tot de beheersing van het composteringsproces worden genoteerd. Het logboek moet inzicht verschaffen in het verloop van en de controle op het composteringsproces.

## **1.4 Lucht en geur**

- 1.4.1. Sluik wordt in de buitenlucht zodanig op- of overgeslagen dat:
  - a) zoveel mogelijk wordt voorkomen dat stofverspreiding optreedt die op een afstand van meer dan 2 meter van de bron met het blote oog waarneembaar is;
  - b) verontreiniging van de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt;
  - c) zoveel mogelijk wordt voorkomen dat goederen in een oppervlaktewaterlichaam geraken.

- 1.4.2. Indien bij het op- en overslaan en het composteren van sluikemissies naar de lucht plaatsvinden, wordt daarbij geurhinder bij geurgevoelige objecten voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is wordt de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperkt.
- 1.4.3. Het bevoegd gezag kan, indien het redelijk vermoeden bestaat dat niet aan voorschrift 1.4.2 wordt voldaan, besluiten dat een rapport van een geuronderzoek wordt overgelegd. Een geuronderzoek wordt uitgevoerd overeenkomstig de NTA 9065. Bij het bepalen van een aanvaardbaar niveau van geurhinder wordt ten minste rekening gehouden met de volgende aspecten:
- a) de bestaande toetsingskaders, waaronder de 'Beleidsnota Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland';
  - b) de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
  - c) de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting;
  - d) de historie van de betreffende inrichting en het klachtenpatroon met betrekking geurhinder;
  - e) de bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting, en
  - f) de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

## 1.5 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

- 1.5.1. De opslag van gevaarlijke stoffen moet plaatsvinden in overeenstemming met de PGS 15-richtlijn 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen'.
- 1.5.2. Indien in een opslagvoorziening verpakte gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen worden opgeslagen mogen daarnaast uitsluitend aanverwante stoffen worden opgeslagen. Onder aanverwante stoffen worden grondstoffen of chemicaliën verstaan, die niet onder het ADR vallen. Deze aanverwante stoffen sluiten bijvoorbeeld qua verpakking en toepassingsgebied aan bij de gevaarlijke stoffen. In een opslagvoorziening mogen in ieder geval geen stoffen of producten (in een dusdanige hoeveelheid) aanwezig zijn die op enigerlei wijze het risico van de opslag verhogen.
- 1.5.3. Het opslaan van een werkvoorraad aan gevaarlijke stoffen als bedoeld in voorschriften 3.1.3 van PGS 15, dient plaats te vinden in deugdelijke en gesloten verpakking die bestand is tegen desbetreffende gevaarlijke stof. Het opslaan van een werkvoorraad aan brandbare vloeistoffen van meer dan 50 liter vindt plaats boven een lekbak.

## 1.6 Energie

- 1.6.1. Als het jaarlijkse energieverbruik in de inrichting hoger is dan 50.000 kWh aan elektriciteit of 25.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten aan brandstoffen dan moeten alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder worden uitgevoerd.
- 1.6.2. Er moet doelmatig gebruik worden gemaakt van energie en grondstoffen binnen de inrichting.
- 1.6.3. Om inzicht te krijgen in het water-, aardgas- en elektriciteitsverbruik en de variatie daarin om daarmee onnodig verbruik te voorkomen, moet in de inrichting een jaarlijkse registratie worden bijgehouden van:
- het waterverbruik in m<sup>3</sup>;
  - het aardgasverbruik (of andere brandstoffen) in m<sup>3</sup>;

- het elektriciteitsverbruik in kWh;

De voornoemde registraties moeten worden opgenomen in het in voorschrift 1.1.6 bedoelde milieulogboek.

- 1.6.4. Bij renovatie of vervanging moet de vergunninghouder in elk geval de voorzieningen en/of technieken toepassen die voldoen aan het principe 'beste beschikbare technieken (BBT)'.

## **1.7 Water**

- 1.7.1. Lekverliezen van water en inefficiënt watergebruik als gevolg van niet optimaal gebruik van apparatuur moet worden voorkomen.

## **1.8 Afval dat binnen de inrichting vrijkomt niet zijnde (gecomposteerd) sluiik**

- 1.8.1. Het bewaren en het afvoeren van afvalstoffen moet op ordelijke en nette wijze geschieden; van afvalstoffen afkomstige geur mag zich niet buiten de inrichting kunnen verspreiden.
- 1.8.2. Het bewaren en afvoeren van afvalstoffen moet zodanig geschieden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.
- 1.8.3. Het in de inrichting vrijkomende bedrijfsafval moet worden bewaard in doelmatige, goed gesloten afvalcontainers.
- 1.8.4. Gevaarlijke afvalstoffen moeten, in afwachting van vervoer uit de inrichting, gescheiden naar soort worden bewaard in een goed gesloten doelmatige verpakking. In de inrichting ontstane gevaarlijke afvalstoffen mogen niet met andere categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere stoffen worden vermengd of gemengd.
- 1.8.5. Gevaarlijke afvalstoffen moeten worden opgeslagen conform de opslageisen voor de stoffen waaruit zij zijn ontstaan.
- 1.8.6. Gevaarlijke afvalstoffen moeten zo vaak als nodig en ten minste éénmaal per jaar uit de inrichting worden afgevoerd.
- 1.8.7. De in de inrichting vrijkomende afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik zoveel mogelijk naar soort worden gescheiden, verzameld, bewaard en afgevoerd. Hiervoor moet binnen de inrichting een structuur van inzamelmiddelen worden ingericht waarmee een optimaal scheidingsresultaat kan worden behaald.
- 1.8.8. Hiervan mag worden afgeweken als onvoldoende afzetmogelijkheden voorhanden zijn ofwel als afvoer alleen mogelijk is tegen onevenredig hoge kosten. Een en ander is ter beoordeling van het bevoegd gezag.
- 1.8.9. Grond- en hulpstoffen die, om welke reden dan ook, niet meer in de inrichting worden toegepast moeten zo spoedig mogelijk uit de inrichting worden verwijderd. Voor verwijdering van deze stoffen moet worden onderzocht of nuttige toepassing van deze stoffen elders nog mogelijk is.

## **1.9 Doelmatig beheer van afvalstoffen zijnde (gecomposteerd) sluiik**

- 1.9.1. In de inrichting mag maximaal 30.000 m<sup>3</sup> sluiik per kalenderjaar worden geaccepteerd en er mag op enig moment niet meer sluiik worden opgeslagen dan 5.000 m<sup>3</sup>.
- 1.9.2. Het sluiik als bedoeld in voorschrift 1.9.1. komt uitsluitend uit het Natura 2000 gebied "Nieuwkoopse Plassen & De Haeck".



- 1.9.3. Binnen de inrichting mag sluike worden verwerkt door middel van verkleinen en composteren. Hiervoor geldt een maximale capaciteit van 25% van de capaciteit genoemd in voorschrift 1.9.1.
- 1.9.4. De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het in de aanvraag beschreven AV-beleid en de AO/IC inclusief de ingevolge voorschrift 1.9.5 toegezonden wijzigingen.
- 1.9.5. Wijzigingen van het beleid voor acceptatie en verwerking, registratie of controle zoals beschreven in de aanvraag, moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
  - de reden tot wijziging;
  - de aard van de wijziging;
  - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
  - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- 1.9.6. Het in voorschrift 1.9.4 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift en 1.9.5 doorgevoerde wijzigingen, moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.9.7. Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, dienen deze afvalstoffen door de inrichtinghouder te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en).
- 1.9.8. De afvalstoffenadministratie dient zodanig te zijn dat kan worden afgeleid hoe groot de aanwezige voorraad (gecomposteerd) sluike is. Deze administratie dient zodanig te zijn dat per ontvangen partij sluike tenminste de volgende gegevens worden geregistreerd:
  - a. locatie van herkomst;
  - b. datum van ontvangst;
  - c. omschrijving aard, eigenschappen en samenstelling;
  - d. Euralcode en gebruikelijke benaming;
  - e. de hoeveelheid (uitgedrukt in kubieke meters);
  - f. de wijze waarop de afvalstoffen nuttig worden toegepast of worden verwijderd.
- 1.9.9. Van de vrachten afvalstoffen die ingevolge voorschrift 1.9.7 worden geweigerd dient een registratie te worden bijgehouden waarin is vermeld:
  - a. locatie van herkomst;
  - b. datum van ontvangst;
  - c. Euralcode en gebruikelijke benaming;
  - d. omschrijving van aard, eigenschappen en samenstelling;
  - e. de hoeveelheid (uitgedrukt in kubieke meters);
  - f. naar welke locatie de vracht is afgevoerd;
  - g. de reden van weigering.
- 1.9.10. Van alle afgevoerde partijen afvalstoffen dienen minimaal de volgende gegevens te worden geregistreerd:
  - a. het gebruikte afvalstroomnummer;
  - b. naam, adres en woonplaats ontvanger;
  - c. naam, adres en woonplaats transporteur;

- d. datum van afvoer;
  - e. Euralcode en gebruikelijke benaming;
  - f. de hoeveelheid in kg.
- 1.9.11. De op grond van de voorschriften 1.9.8 tot en met 1.9.10 te registreren gegevens moeten maandelijks worden bijgehouden.
- 1.9.12. Indien de afzet van de opgeslagen hoeveelheid (gecomposteerd) sluiк stagneert waardoor de maximale opslag van 5.000 m<sup>3</sup> wordt overschreden, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.
- 1.9.13. De termijn van opslag van sluiк mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van sluiк maximaal drie jaar bedragen indien de inrichtinghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van sluiк gevolgd wordt door compostering.

## 1.10 Proefnemingen

- 1.10.1. De inrichtinghouder mag - mits hiervoor een goedkeuringsbesluit is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen danwel afvalstoffen op een andere manier verwerken bijvoorbeeld door vergisten en/of fermenteren. Een goedkeuringsbesluit wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen. De proef duurt maximaal 9 maanden.
- 1.10.2. Voordat een goedkeuringsbesluit kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 1.10.1 moeten, minimaal 8 weken voor aanvang van de proef, de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- a) het doel en de noodzaak van de proefneming;
  - b) een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
  - c) de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
  - d) de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
  - e) de hoeveelheid in te zetten materiaal;
  - f) de duur van de proef.
- 1.10.3. Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 1.10.2 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.

- 1.10.4. De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan het goedkeuringsbesluit verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

## 1.11 Geluid

- 1.11.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag ter plaatse van gevels van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen van derden op 1,5 meter boven het plaatselijke maaiveld niet meer bedragen dan 40 dB(A) in de dagperiode.
- 1.11.2. Het maximale geluidniveau ( $L_{Amax}$ ) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag ter plaatse van gevels van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen van derden op 1,5 meter boven het plaatselijke maaiveld niet meer bedragen dan 70 dB(A) in de dagperiode.
- 1.11.3. Het meten en berekenen van de geluidniveau's en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 1.11.4. De muziekinstallatie van de inrichting, alsmede een eventueel in werking zijnde muziekinstallatie van een transportvoertuig, moet zodanig zijn afgesteld dat deze buiten de inrichting niet hoorbaar is.
- 1.11.5. Gedurende het laden en/of lossen mag de motor van een transportvoertuig niet in werking zijn, tenzij dit noodzakelijk is voor het gebruik van laad- en losapparatuur van het voertuig.

## 2 Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

De volgende maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn van toepassing:

### 2.1 Bodem

- 2.1.1. Op de op- en overslagplaat mag uitsluitend sluijk afkomstig uit het Natura 2000 gebied "Nieuwkoopse Plassen & de Haeck" worden op- en overgeslagen of gecomposteerd.
- 2.1.2. Het op- en overslaan van sluijk alsmede het composteren van sluijk dient plaats te vinden op een vloeistofkerende vloer.
- 2.1.3. De vloeistofkerende vloer dient afwaterend te zijn, zodanig dat het afvalwater niet in de bodem terecht kan komen, maar via een afwateringssysteem wordt opgevangen en geleid naar een bezinkput.
- 2.1.4. De vloeistofkerende vloer dient minimaal één keer per jaar visueel te worden gecontroleerd op de afwatering van de vloer en conditie van het vloeroppervlak. Eventuele gebreken moeten door de inrichtinghouder ongedaan worden gemaakt.
- 2.1.5. De inrichtinghouder dient twee keer per jaar (eenmaal in het koude en eenmaal in het warme seizoen) het grondwater te laten bemonsteren door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit op de in de tabel 1 genoemde parameters en overeenkomstig de paragrafen 2.4 en 4.3 van het "Plan van Aanpak grondwatermonitoring" van 18 oktober 2018 met kenmerk A2787.

Tabel 1

Monitoringsparameters
CVZ
BZV
NO <sub>3</sub>
NH <sub>4</sub>
PO <sub>4</sub>
Standaardpakket grondwater NEN 5740
pH

- 2.1.6. De resultaten van de grondwaterbemonstering als bedoeld in voorschrift 2.1.5 en de jaarlijkse visuele controle van de vloeistofkerende vloer als bedoeld in voorschrift 2.1.4 dienen binnen twee maanden na onderzoek te worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag.
- 2.1.7. Wanneer bij een tweede herbemonstering als bedoeld in paragraaf 5.2 van het "Plan van Aanpak grondwatermonitoring" van 18 oktober 2018 met kenmerk A2787 een overschrijding van de beginconcentraties wordt vastgesteld moet de gehele plaat binnen 4 weken na het overleggen van de resultaten van de grondwaterbemonstering visueel worden gecontroleerd op scheuren en/of barsten.

De aanwezige scheuren en/of barsten moeten worden hersteld zodat weer sprake is van een vloeistofkerende vloer.

- 2.1.8. De resultaten van de visuele controle van de vloeistofkerende vloer als bedoeld in voorschrift 2.1.7 moet binnen 6 weken na het overleggen van de resultaten van de grondwaterbemonstering worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag.
- 2.1.9. Indien de meetresultaten daar aanleiding toe geven, kan het bevoegd gezag eisen dat het monitoringssysteem of het monitoringsprogramma wordt aangepast. Binnen zes maanden na een schriftelijke aanwijzing dient het monitoringssysteem te zijn gewijzigd respectievelijk dient monitoring plaats te vinden in overeenstemming met de aanwijzing.
- 2.1.10. De inrichtinghouder moet wijzigingen van het monitoringssysteem of het monitoringsprogramma schriftelijk ter goedkeuring voorleggen aan het bevoegd gezag.
- 2.1.11. Calamiteiten met bodembedreigende stoffen op de vloeistofkerende vloer dienen direct te worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 2.1.12. De inrichtinghouder dient door verzekering of anderszins financiële zekerheid de aansprakelijkheid en schade te dekken die voort kan vloeien uit verontreiniging van de bodem als gevolg van het opslaan en (ver)werken van sluis waarvoor overeenkomstig de NRB een aanvaardbaar risico worden bereikt. Wijzigingen van de financiële zekerheidsstelling dienen vooraf ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voorgelegd te worden.

### **3 Voorschriften bouwen en uitvoeren werk of werkzaamheden**

De volgende voorschriften voor het onderdeel bouwen en uitvoeren werk of werkzaamheden zijn van toepassing:

#### **3.1 Voorschriften**

##### **3.1.1. Op het bouwterrein verplicht aanwezige stukken:**

De omgevingsvergunning en eventuele andere vergunningen, zijn op het bouwterrein aanwezig en moeten op verzoek worden getoond aan het bevoegd gezag.

##### **3.1.2. Veiligheid op en rondom het bouwterrein:**

De omgeving heeft zo min mogelijk last van de werkzaamheden en voorkomt onveilige situaties. Op eerste aanwijzing van het bevoegd gezag dienen er aanvullende maatregelen genomen te worden indien nodig.

##### **3.1.3. Er moet worden voldaan aan de voorschriften voor gebiedsbescherming uit de bijlage met het advies Wet natuurbescherming van 20 september 2018 met kenmerk ODH-2018-00106952**

##### **3.1.4. Bij de aanleg van de composteerplaat moet gelegenheid worden gegeven aan amfibieën en grondgebonden zoogdieren, te vluchten of zich te verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden. Dit gebeurt door onder andere vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken, steenhopen) gefaseerd te verwijderen.**

##### **3.1.5. In verband met verstoring van aanwezige dieren moeten de werkzaamheden zoveel mogelijk overdag worden uitgevoerd.**

##### **3.1.6. De composteerplaat moet buiten het broedseizoen worden aangelegd.**



### 4 Overwegingen algemeen

#### 4.1 De aanvraag

Op 12 juli 2018 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning. Dit is op basis van de Wabo. De aanvraag is afkomstig van de Vereniging Natuurmonumenten. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Hollandsekade 23 in Woerdense Verlaat en is kadastraal bekend als gemeente Nieuwkoop sectie G, nummers 130 (op- en overslag plaat voor sluike) en 263 (beheergebouwen).

#### 4.2 Projectbeschrijving

De inrichting bestaat uit een beheerlocatie en een op- en overslagplaat. De beheerlocatie is gelegen op het adres Hollandsekade 23 in Woerdense Verlaat en bestaat uit een kantoor en een werkschuur. De werkschuur bestaat uit een werkplaats, kantine, stookinstallatie voor biomassa en machineberging (met 2.000 liter dieseltank). Achter de werkschuur is een parkeerplaats met 49 parkeerplaatsen.

Op de op- en overslagplaat wordt riet- en kruitachtig afval (sluik) van het natuurgebied de Nieuwkoopse Plassen & De Haeck op- en overgeslagen. De plaat wordt vergroot met 572 m<sup>2</sup> van 1.848 m<sup>2</sup> in de bestaande situatie naar 2.420 m<sup>2</sup> in de toekomstige situatie. De overslagcapaciteit van de plaat wordt verhoogd van 12.000 m<sup>3</sup> naar 30.000 m<sup>3</sup> per jaar. De maximale capaciteit van de plaat na de uitbreiding bedraagt circa 5.000 m<sup>3</sup>. Maximaal 25% van deze 30.000 m<sup>3</sup> zal ter plaatse worden opgewerkt tot grondverbeteraar door middel van verkleinen en composteren. De rest wordt afgevoerd ter verwerking bij een erkende verwerker.

De inrichting is onder andere vergunningplichtig op grond van bijlage 1, onderdeel C, cat. 28.4 onder a, sub 6 van het Bor omdat er meer dan 1.000 m<sup>3</sup> sluike wordt opgeslagen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

1. Het bouwen van een bouwwerk.
2. Het uitvoeren van een werk of werkzaamheden.
3. Het veranderen van de werking van een inrichting.

#### Actualisatie onderdeel milieu

Op grond van artikel 2.30, eerste lid van de Wabo wordt regelmatig beoordeeld of de voorschriften die aan een vergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn. Geconstateerd is dat de vigerende vergunningen niet meer toereikend zijn. Op grond van artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo moet de omgevingsvergunning ambtshalve worden aanpast. Dit wordt gedaan door alle voorschriften uit de oprichtingsvergunning van 11 oktober 2007 met kenmerk 07/V008 en de voorschriften van de veranderingsvergunning van 9 juli 2013 met kenmerk 2013013690 in te trekken en een nieuw geactualiseerd voorschriftenpakket aan deze vergunning te verbinden. Het actualiseren van de voorschriften heeft de volgende redenen:

- De voorschriften van de vigerende-vergunningen zijn in het algemeen verouderd. Met betrekking tot het composteringsproces wordt bijvoorbeeld verwezen naar het vervallen “Besluit kwaliteit en gebruik overige organische meststoffen”.
- Bepaalde voorschriften zijn van rechtswege vervallen vanwege de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit. Dit geldt bijvoorbeeld voor de bodemvoorschriften.

- Er ontbreken voorschriften over energiebesparing.
- Er ontbreken voorschriften over waterbesparing.
- In de oprichtingsvergunning is een nul- en eindsituatie bodemonderzoek verplicht gesteld nabij de opslagplaat. Dit heeft geen meerwaarde, omdat de nutriënten nitraat en fosfaat niet als bodembedreigend worden beschouwd volgens de Wet bodembescherming. Zie verder paragraaf 5.5 (bodem).
- In de bodemvoorschriften van de oprichtingsvergunning is vastgelegd dat de plaat moet zijn uitgevoerd als vloeistofdicht geomembraanbaksysteem. Dit systeem is nooit aanwezig geweest en in plaats daarvan wordt nu een aanvaardbaar bodemrisico gerealiseerd door middel van een vloeistofkerende vloer in combinatie met grondwatermonitoring.
- Er ontbreken enkele voorschriften die betrekking hebben op doelmatige beheer van afvalstoffen. Zo ontbreekt bijvoorbeeld de maximale opslag- en verwerkingscapaciteit van sluijk.
- In de oprichtingsvergunning is in voorschrift C.5 een voorschrift opgenomen over het voorkomen van stofverspreiding door voertuigen buiten de inrichting. De bevoegdheid tot handhaven blijft beperkt tot de inrichting waardoor dit voorschrift moet vervallen.
- In de oprichtingsvergunning wordt gesproken over een composteerplaat. Er is nog maar gedeeltelijk sprake van composteren (maximaal 25%). Op basis van onderhavige aanvraag is sprake van een “op- en overslagplaat” in plaats van een “composteerplaat”.
- Door middel van een nieuwe voorschriftenpakket is duidelijk en overzichtelijk welke voorschriften gelden. Dit geldt voor zowel de toezichthouder als de inrichtinghouder. Sommige voorschriften wijzigen niet maar worden simpelweg opnieuw opgelegd in onderhavige beschikking.

#### Toestemmingsstelsels

Verder moeten wij beoordelen of een aantal toestemmingsstelsels wordt aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Er zijn geen stelsels aangehaakt.

#### Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor

- het bestemmingsplan “Landelijk gebied Nieuwkoop” is vastgesteld;
- algemene regels zijn gesteld in een provinciale verordening vanwege stilte, zijnde de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland.

De aangevraagde activiteit is in overeenstemming met het bestemmingsplan.

De activiteiten zijn vrijgesteld van de relevante verbodsbepalingen die gelden op grond van de Provinciale Milieuverordening (PMV) aangaande het stiltegebied waarin de inrichting is gelegen. In artikel 11.3, eerste lid van de PMV staat: *Ontheffingen op grond van de Verordening stiltegebieden Zuid-Holland worden gelijk gesteld aan een ontheffing van het bepaalde in onderdeel A van bijlage 10.* In onderdeel A van bijlage 10 staat in bepaling 3.1, lid 2, sub e dat de verbodsbepalingen in een stiltegebied niet gelden voor de *bescherming, het onderhoud of het beheer* van een gebied. Dit is van toepassing op de inrichting. De inrichting beheert het Natura 2000 gebied “Nieuwkoopse Plassen & De Haeck” door de rietlanden te maaien en het vrijgekomen sluijk (riet- en kruichtig afval) tijdelijk op te slaan en uiteindelijk af te voeren. Door het maaien van de rietlanden wordt het kenmerkende landschap van het Natura 2000 gebied in stand gehouden.





## 4.3 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen onderdeel milieu verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Veranderingsvergunning	9-7-2013	2013013690	Het uitbreiden van de bestaande composteerplaat.
Oprichtingsvergunning	11-10-2007	07/V008	Het realiseren van een composteerplaat.

De volgende meldingen op grond van het Activiteitenbesluit zijn geaccepteerd:

Datum	Onderwerp
30-10-2016	Het plaatsen van een dieselolietank van 2.000 liter in de werkschuur en een PGS 15 container voor jerrycans met benzine voor werktuigen pal naast de werkschuur.
4-1-2016	Interne verbouwing werkschuur. Plaatsing luchtwarmtepomp. Vervanging bestaand kantoor voor een nieuw en groter kantoor. Realiseren parkeerplaatsen. Verwijdering propaantank.
21-3-2013	Het plaatsen van een houtgestookte CV-installatie.

## 4.4 De omgeving

De inrichting ligt op Hollandsekade 23 in Woerdense Verlaat en bestaat uit een beheerlocatie en een op- en overslagplaat voor sluike. Het gebied waarin de inrichting is gelegen is aangewezen als een stiltegebied. Tevens is de inrichting gesitueerd in het Natura 2000 gebied "Nieuwkoopse Plassen en de Haeck" dat als Vogel- en habitatrictlijngebied is aangewezen.

De inrichting is gelegen in een landelijke omgeving. De afstanden zijn tot omliggende woningen zijn als volgt:

Bedrijfs onderdeel	Meest nabijgelegen woning	Afstand (m)
Op- en overslagplaat	Meije 221, Zegveld	332
Beheerlocatie	Bosweg 17, Zegveld	50*

\*Gemeten vanaf het meest nabijgelegen onderdeel, zijnde het kantoor.

### Toekomstige ontwikkelingen

Door de Vereniging Natuurmonumenten worden de mogelijkheden onderzocht om het sluike te vergisten of te fermenteren. Vanwege deze mogelijke ontwikkelingen wordt in deze vergunning juridisch toegestaan om nieuwe technieken te testen (proefnemingen, zie paragraaf 5.13).

## 4.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. Hieronder volgt een nadere toelichting.

### Beoordeling IPPC-installatie

Uit het geluidrapport van Peutz (rapportnummer F21240-1-RA-003 van 27 november 2018) blijkt dat er in het maaiseizoen per dag maximaal 8 ladingen sluike per kraanschip worden gelost op de plaat. Elke schiplading is 40 m<sup>3</sup>. Per dag wordt dan maximaal 320 m<sup>3</sup> sluike aangevoerd.

In het rapport 'Effectgerichte maatregelen voor het creëren van randvoorwaarden voor behoud en ontwikkeling van veenmosrietlanden in het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' met datum 20 oktober 2012, staat dat de oogst van riet en sluijk 300 kg/m<sup>3</sup> versgewicht heeft. De hoeveelheid die dan op een dag door een kraanschip op de plaat kan worden gelegd is (320 m<sup>3</sup> x 300 kg / 1.000) 96 ton.

De maximale hoeveelheid groenafval die op de plaat kan worden gelegd is 5.000 m<sup>3</sup>. Hiervan wordt maximaal (5.000 m<sup>3</sup> x 300 x 0,25 / 1.000 =) 375 ton gecomposteerd. De 96 ton die op 1 dag op de plaat kan worden gelegd is dus potentieel tevens ten behoeve van composteren. Dit is een biologische behandeling als bedoeld in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies. Er is daarom sprake van een overschrijding van de IPPC drempel van 75 ton (5.3b onder 1 van bijlage 1 bij de Richtlijn industriële emissies).

#### Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag als bedoeld in 28.4 van bijlage 1 onderdeel c van het Bor. De volgende drempels worden overschreden:

28.4, lid a onder 6 van bijlage 1 van het Bor:

Het opslaan van andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m<sup>3</sup> of meer.

28.4, lid b onder 1 van bijlage 1 van het Bor:

Het overslaan van huishoudelijke afvalstoffen of van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een opslagcapaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m<sup>3</sup> of meer.

Gedeputeerde staten zijn bevoegd gezag voor een bedrijf:

1. waarin een IPPC-installatie staat én
2. waarvoor GS als bevoegd gezag zijn aangewezen in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Aan beide voorwaarden wordt voldaan waardoor Gedeputeerde Staten van Provincie Zuid-Holland het bevoegd gezag is.

#### **4.6 Beoordeling van de aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Ingevuld OLO aanvraagformulier van 12 juli 2018 met nummer 3485861.
- Geluidrapport van adviesbureau Peutz met kenmerk F21240-1-RA-003 van 27 november 2018.
- Een document met bijlagen van Ingenieursbureau Mol genaamd "Bijlage behorende bij Aanvraag wijziging omgevingsvergunning Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland Composteerplaats, Woerdense Verlaat" met projectnummer A2787 van 12 juli 2018.
- Plattegrondtekening met de bestaande en de gewijzigde toestand van de composteerplaat, opgesteld door aannemersbedrijf D. Kroese B.V., projectnummer 17.633 van 17 maart 2017.

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Mor is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning. Aan de hand van de Mor hebben wij de aanvraag getoetst.

Bij de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak.



De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 29 november 2018.

De aanvulling bestaat uit de volgende onderdelen:

- Document genaamd “Aanvullende gegevens onderdeel milieu: bodem” van Mol ingenieursbureau.
- Document genaamd “Aanvullende gegevens onderdeel milieu: akoestisch onderzoek” van Mol ingenieursbureau.
- Ingevuld OLO aanvraagformulier “werk of werkzaamheden uitvoeren”.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de latere aanvullingen daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook compleet en in behandeling genomen.

#### 4.7 Procedure en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Tussen 3 januari en 13 februari 2019 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerp van de beschikking is per e-mail een zienswijze ingebracht door de adviseur van de aanvrager (Ingenieursbureau Mol).

De zienswijze wordt hieronder verkort cursief weergegeven met daaronder onze reactie:

##### *Zienswijze*

*Alle afvoeren worden geregistreerd via het LMA. Daarin wordt “rietmaaisel” als gebruikelijke benaming gegeven. De hoeveelheden worden geregistreerd in kg. Het verzoek is om “omschrijving van aard, eigenschappen en samenstelling” in voorschrift 1.9.10 achterwege te laten. Tevens het verzoek om in hetzelfde voorschrift in plaats van de hoeveelheid in m<sup>3</sup> de hoeveelheid in kg aan te geven.*

Aan de hand van deze zienswijze hebben wij voorschrift 1.9.10 van de omgevingsvergunning (onderdeel milieu) aangepast. Aangezien op voorhand duidelijk is wat de aard, eigenschappen en samenstelling van de afvalstof is (namelijk rietmaaisel) is het niet noodzakelijk om dit nader te omschrijven. Dit deel van voorschrift 1.9.10 is daarom verwijderd. Tevens is de hoeveelheid in m<sup>3</sup> aangepast naar de hoeveelheid in kilogrammen.

#### 4.8 Adviezen en verklaring van geen bedenkingen

##### Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies voorgelegd aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop;
- omgevingsdienst Haaglanden (gemandateerd bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming).

Naar aanleiding van de aanvraag is op 1 augustus 2018 advies uitgebracht door de gemeente Nieuwkoop. Het advies bestaat een consideranstekst met voorschriften voor de deelbeschikking "bouwen" en "uitvoeren werk of werkzaamheden". Tevens is door de gemeente getoetst aan het bestemmingsplan. Het advies is overgenomen in onderhavige beschikking.

Tevens is op 20 september 2018 advies uitgebracht door Omgevingsdienst Haaglanden in verband met de Wet natuurbescherming. Dit advies maakt onderdeel uit van onderhavige omgevingsvergunning. De inrichting moet voldoen aan de voorschriften die zijn opgenomen in deze bijlage (hiernaar wordt verwezen in de voorschriften voor het onderdeel "bouwen" en "uitvoeren werk of werkzaamheden").

## **4.9 Samenhang met overige wet- en regelgeving**

### **4.9.1. Coördinatie met de Waterwet**

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij geen sprake is van het lozen van stoffen in een oppervlaktewater. Er is derhalve geen sprake van coördinatie met de Waterwet.

### **4.9.2. Overige verplichtingen**

Naast de verplichtingen uit deze vergunning geldt een aantal verplichtingen op grond van andere regels (niet uitputtend):

- ten aanzien van de ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wm van toepassing.
- het Warenwetbesluit drukvaten van eenvoudige vorm, voor zover het betreft drukvaten met een druk van hoger dan 0,5 bar.
- het Bouwbesluit 2012 met betrekking tot brandveiligheid, brandpreventie en brandbestrijding van bouwwerken.
- het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.



## 5 Overwegingen omgevingsvergunning onderdeel milieu

### 5.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

#### 5.1.1. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Afdeling 2.4: Bodem
- § 3.1.3: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.2.1: Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- § 3.3.1: Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- § 3.3.2: Uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen;
- § 3.4.9: Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

### Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er zijn op verzoek van de inrichtinghouder maatwerkvoorschriften vastgesteld op grond van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit. De reden voor het maatwerk is het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico in plaats van een verwaarloosbaar bodemrisico ter plaatse van de op- en overslagplaat voor sluiik. De maatwerkvoorschriften zijn op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wm afgestemd op de voorschriften in deze vergunning. De maatwerkvoorschriften (hoofdstuk 2) en bijbehorende overwegingen (hoofdstuk 7) zijn opgenomen in onderhavige beschikking.

#### **5.1.2. Milieueffectrapport (m.e.r.)**

Bij de aanvraag is het m.e.r.-beoordelingsbesluit van 9 juli 2018 met kenmerk 2018081416 gevoegd. Op grond van dit besluit is bepaald dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

## **5.2 Algemene overwegingen BBT**

### Algemeen

De Wet milieubeheer en de Wabo eisen dat milieuregels voldoen aan de "Beste Beschikbare Technieken" (BBT). In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor). BREF staat voor "best available techniques reference document". De rol van BREF's is achtergrondinformatie en verduidelijking voor de BBT-conclusies. Als er nog geen BBT-conclusies zijn vastgesteld geldt het hoofdstuk "Best available techniques" uit de betreffende BREF.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Mor.

### IPPC-richtlijn

Vanaf 1 januari 2013 is de RIE in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich één of meer IPPC-installaties. Het gaat hier om:

- categorie 5.3 onder 1: het biologisch behandelen (composteren) van sluiik met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag.



## Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Omdat er sprake is van een IPPC-installatie moet rekening worden gehouden met de volgende BBT-conclusies/BREF's:

Voor deze inrichtingen zijn de volgende BBT-conclusies/BREF's van toepassing:

- BREF op- en overslag bulkgoederen
- BBT-conclusies voor afvalbehandeling

Met deze BBT-conclusies/BREF is rekening gehouden (zie paragraaf 5.4.1 en 5.4.2).

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Mor aangewezen informatiedocumenten over BBT.

- Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012.

Voor een verdere beschouwing van de BBT, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartmenten.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 lid 3 van het Bor.

## Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

### **5.3 Afvalwater**

Door regenval en het op elkaar drukken van sluis zal percolaatwater uittreden. De verwachting is dat het percolaatwater slechts de nutriënten nitraat en fosfaat zal bevatten in relatie tot het al dan niet complete composteerproces. Het percolaatwater wordt via leidingen onder de op- en overslagplaat op een bezinkput geloosd. Als de bezinkput vol is, wordt het verzamelde percolaatwater via een pomp via een gelijkmatige verspreiding over het naastgelegen rietveld gepompt. Een rietveld heeft een zelfde zuiverende werking als een helofytenfilter (rietzandfilter). Dergelijke filters worden ook toegepast voor de zuivering van rioolwater waar de vuilvracht velen maler groter is dan in onderhavig geval.

De algehele werking van een helofytenfilter is dat de nutriënten nitraat en fosfaat binnen een overzichtelijk en beheersbaar gebied afgevangen worden door middel van het creëren van nieuwe biomassa in de vorm van rietgroei.

Zolang dat binnen dat gebied gebeurt komen die nutriënten niet meer verderop ter beschikking in het vrije milieu waar ze anders zouden gaan bijdragen aan het creëren van ongewenste biomassa (ook wel eutrofiëring genoemd). Hiermee wordt vooral bedoeld biomassa in de vorm van algengroei in oppervlaktewater. Uit de aanvraag blijkt dat het rietveld jaarlijks wordt gemaaid. Door het maaien wordt de ontstane biomassa, met daarin de afgevangen nutriënten, afgevoerd.

Hiermee is de zuiverende werking gewaarborgd. Als lozingsvoorziening wordt gebruik gemaakt van een flexibele slang met aan het uiteinde een geperforeerde buis. Het percolaat wordt middels deze voorziening over het rietland verspreid. De geperforeerde buis wordt jaarlijks verlegd tijdens het maaien van het rietveld. Hierdoor wordt plaatselijke piekbelasting voorkomen. In deze vergunning worden hiervoor voorschriften opgenomen. Deze voorschriften zijn een vervanging en een actualisatie van de voorschriften die zijn opgenomen in de oprichtingsvergunning van 11 oktober 2007.

#### *Unieke situatie*

Andere composteerders hebben de verplichting om groenafval op te slaan op een vloestofdichte vloer en het percolaat op te vangen in een vloestofdichte voorziening (en af te voeren naar een erkend verwerker). In onderhavige situatie is echter sprake van een unieke situatie waarbij sprake is van een monostroom aan groenafval dat uitsluitend afkomstig uit het natuurgebied "Nieuwkoopse Plassen & De Haeck". Het is realistisch om aan te nemen dat hierin geen schadelijke stoffen zoals bestrijdingsmiddelen en zware metalen aanwezig zijn.

Verder is ook de situatie naast een rietveld dat als helofytenfilter fungeert uniek en komt elders in het werkgebied van Omgevingsdienst West-Holland bij composteerders niet voor. De bodemlozing is daarom acceptabel.

## **5.4 Luchtkwaliteit en geurhinder**

### **5.4.1. Luchtkwaliteit**

#### Het toetsingskader

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn kwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Hoofdstuk 5 Titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' wordt kortweg aangeduid als de Wet luchtkwaliteit. Het doel van de wet is om mens en milieu bescherming te bieden tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor een aantal stoffen die als verontreiniging in de lucht voorkomen. Nieuwe plannen moeten aan de normen voor de luchtkwaliteit worden getoetst.

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate, ofwel niet in betekenende mate (NIBM), leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. NIBM projecten kunnen - juridisch gezien - zonder toetsing aan de grenswaarden voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor vergunningverlening als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

#### De aangevraagde activiteiten

In verband met het gewijzigde beheer van de Nieuwkoopse Plassen wordt de composteercapaciteit en de overslagcapaciteit verhoogd. De invloed van de inrichting op de luchtkwaliteit wordt in hoofdzaak bepaald door de het gebruik van machines met verbrandingsmotoren voor de verwerking van het maaisel (sluik) en de verkeersbewegingen ten gevolge van de inrichting. Omdat het gebruik van machines en het aantal bedrijfsuren gering is, is er geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde als gevolg van de bedrijfsactiviteiten.





De luchtkwaliteitseisen vormen daarom geen belemmering voor vergunningverlening.

### Het beperken van de emissie van stof

De inrichting beschikt over een IPPC- installatie. Voor het transport en de overslag van vaste stoffen is de BREF op- en overslag uit 2006 van toepassing. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit met betrekking tot het beperken van stofhinder gelden niet voor deze inrichting. In de vergunning wordt daarom een voorschrift opgenomen ter voorkoming van stofhinder.

### Beoordeling en conclusie

De aangevraagde activiteiten leiden niet tot een dreigende of feitelijke overschrijding van een grenswaarde. De luchtkwaliteitseisen vormen daarom geen belemmering voor vergunningverlening.

### **5.4.2. Geurhinder**

#### Rijksbeleid

Het algemene uitgangspunt van het Rijksbeleid is het voorkomen van geurhinder. Is dit niet mogelijk dan moet het bedrijf de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperken. Deze benadering is in overeenstemming met de brief van de minister van 30 juni 1995 aan alle bevoegde gezagen. In de brief is de volgende beleidslijn gegeven:

- Als er geen hinder is zijn geen maatregelen nodig;
- Nieuwe hinder moet worden voorkomen;
- Bij hinder moeten maatregelen worden getroffen op basis van best beschikbare technieken (BBT).

Sinds 1 januari 2016 is het geurhinderbeleid vastgelegd in het Activiteitenbesluit. Omdat er in de inrichting een IPPC installatie aanwezig is en er BBT conclusies gelden is afdeling 2.3 (lucht en geur) van het Activiteitenbesluit niet van toepassing. In deze vergunning wordt een voorschrift opgenomen, waarin is aangegeven dat het bevoegd gezag kan besluiten dat een rapport van een geuronderzoek moet worden overgelegd indien het redelijk vermoeden bestaat dat geurhinder niet tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

Het geurbeleid is verder uitgewerkt in de zogenoemde 'hindersistematiek'. Deze is opgenomen in de *'Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)'*. Deze handleiding kan worden geraadpleegd op de website van Infomil. De hindersistematiek bestaat uit een stappenplan waarmee een vergunningaanvraag op het aspect geur kan worden beoordeeld. Een belangrijk onderdeel hiervan is hoe het bevoegd gezag het aanvaardbaar hinderniveau bepaalt. Bij het bestrijden van geurhinder moet het bedrijf de BBT toepassen. Dit is nodig om een hoog beschermingsniveau te bereiken. Dit volgt uit artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht. Het begrip hoog beschermingsniveau is voor geurhinder het aanvaardbaar hinderniveau. De handleiding geeft een systematiek om geurhinder te toetsen en geeft achtergrondinformatie. De handleiding verwijst ook naar een aantal mogelijke onderzoeksmethoden.

De te hanteren onderzoeksmethoden zijn opgenomen in de Nederlandse Technische Afspraak (NTA) 9065 'Meten en rekenen geur'. Bedrijven moeten zelf inzicht geven in de geurbelasting die wordt veroorzaakt door hun activiteiten. Daarbij geven zij aan welke emissiebeperkende maatregelen mogelijk zijn en wat het effect daarvan is.

### Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland heeft op 16 november 2010 de 'Beleidsnota Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland' vastgesteld. Het Zuid-Hollands beleid is een uitwerking van het geurhinderbeleid van het Rijk en vormt de invulling van het lokale geurbeleid. Lokale overheden maken de uiteindelijke afweging en houden daarbij rekening met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen. Het geurhinderbeleid van provincie Zuid-Holland geeft een BBT-stappenplan waarmee een aanvaardbaar hinderniveau kan worden vastgesteld.

### De omgeving van de inrichting

De inrichting is gevestigd in het zuidelijk deel van de Nieuwkoopse Plassen. In de omgeving van de inrichting bevinden zich een aantal verspreid liggende woningen in het buitengebied. De afstand tussen de composteerplaat en de dichtst bij gelegen woning bedraagt meer dan 300 m.

### De geurbelasting van de activiteiten

Maximaal 25% van het aangevoerde sluik wordt verkleind en vervolgens voor compostering met een shovel of kraan op hopen gelegd. Tijdens het composteringsproces wordt het materiaal circa éénmaal in de vier weken omgezet met behulp van een shovel of kraan. Het composteringsproces duurt gemiddeld zes maanden.

Het composteren vindt plaats volgens methode B (conventionele methode), zoals beschreven in de Regeling G2 'Compostering van Groenafval' in de voormalige Nederlandse Emissierichtlijn (NeR). Deze methode wordt voor de verwerking van groenafval in bestaande installaties gezien als BBT. Bij nieuwe situaties moet onderzoek worden gedaan naar alle mogelijke BBT maatregelen. Het onderzoek dient minimaal in te gaan op de keuze tussen composteringmethoden, (on)mogelijkheden tot verdere optimalisatie van bedrijfsvoering en toepassing van organisatorische maatregelen. Voor nieuwe situaties worden de intensieve methoden A en D beschouwd als BBT.

### Het aanvaardbaar hinderniveau

Binnen de inrichting worden geurrelevante activiteiten uitgeoefend. Er is geuremissie als gevolg van het composteringsproces en de overslag van het maaisel (sluik). In de Regeling G2 worden grenswaarden gegeven voor installaties met een composteringcapaciteit tot 20.000 ton per jaar, uitgedrukt als afstanden. De afstanden zijn gebaseerd op de immissieconcentratie van 1,5 ou<sub>e</sub>/m<sup>3</sup> als 98 percentiel bij geurgevoelige objecten en 4,5 ou<sub>e</sub>/m<sup>3</sup> als 98 percentiel bij geurgevoelige objecten in het landelijk gebied. Deze grenswaarden worden beschouwd als het aanvaardbaar hinderniveau. Op grond van de verwachte (composterings-)doorzet van 2.250 ton per jaar bedraagt de afstandsnorm voor methode B bij verspreid liggende woonbebouwing in het landelijk gebied 100 tot 200 meter. De dichtst bij gelegen woning ligt op meer dan 300 meter van de composteerplaat. Geurhinder ten gevolge van de activiteiten in de inrichting is daarom ter plaatse van de verspreid liggende woonbebouwing niet te verwachten.

Hiermee wordt voldaan aan de algemene uitgangspunten uit het rijksbeleid, dat geurhinder bij geurgevoelige objecten moet worden voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is wordt beperkt tot een aanvaardbaar niveau. Deze uitgangspunten zijn als voorschriften in de vergunning opgenomen.



Hoewel dit geen nieuwe situatie betreft kan, in verband met het toepassen van de BBT worden overwogen om de intensieve methode A of D toe te passen. Vanwege het gebied waarin de inrichting is gevestigd, heeft de intensieve methode met een hogere omzetsfrequentie niet de voorkeur. Daarbij is bij de toepassing van methode B geen geurhinder te verwachten. De vergunninghouder heeft acceptatie- en verwerkingsbeleid vastgesteld voor een goede beheersing van het verwerkingsproces. Indien het redelijk vermoeden bestaat dat het aanvaardbaar geurhinderniveau wordt overschreden, dan kan op grond van voorschrift 1.4.3 van deze vergunning worden besloten dat een rapport van een geuronderzoek moet worden overgelegd. Een geuronderzoek moet zijn uitgevoerd overeenkomstig de NTA 9065.

Op de inrichting zijn de BBT-conclusies voor afvalbehandeling van toepassing. Voor de aerobe behandeling van afval gelden BBT-conclusies 36 en 37. In deze beschikking nemen wij op grond van deze BBT-conclusies een aantal middelvoorschriften op met betrekking tot het controlesysteem en de procesvoering in de inrichting.

### Beoordeling en conclusie

Met de toepassing van methode B (conventionele methode) wordt voldaan aan de geldende afstandsnorm voor het aanvaardbaar geurhinderniveau. Geurhinder vormt geen belemmering voor de vergunningverlening.

## **5.5 Bodem**

### **5.5.1. Bodembeschermingsbeleid**

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de Nederlandse Richtlijn bodembescherming (NRB) heeft als uitgangspunt dat –onder reguliere bedrijfscondities– preventieve bodembeschermende maatregelen en voorzieningen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar risico. Het bodemrisico wordt vastgesteld op basis van een bodemrisicoanalyse conform de BRCL (bodemrisicochecklist) van de NRB.

De NRB kent geen verdergaande vorm van preventieve bodembescherming dan het verwaarloosbaar bodemrisico. Dit kan op verschillende manieren worden gerealiseerd. Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als 'vloeistofdichte vloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften', of 'kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften'.

De vloeistofdichtheid van vloeren moet worden beoordeeld en goedgekeurd door een deskundige inspecteur. De deskundige inspecteur of de rechtspersoon waarbij hij werkzaam is, moet daartoe gecertificeerd zijn door een door de Raad voor de Accreditatie erkende certificeringsinstelling.

### **5.5.2. Aanvaardbaar bodemrisico**

Uit de aanvraag blijkt dat de op- en overslagplaat niet vloeistofdicht is. Tevens is er geen sprake van een vloeistofdicht geomembraanbaksysteem zoals verplicht gesteld in de oprichtingsvergunning (milieu) van 11 oktober 2007. De bestaande plaat ligt op veengrond en vertoont scheuren. De plaat kan daarom niet als blijvend vloeistofdicht worden beschouwd. Hierdoor is geen sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico op grond van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit.

Op grond van artikel 2.9a is het via maatwerk mogelijk om een “aanvaardbaar bodemrisico” te realiseren via grondwatermonitoring. De aanvrager heeft een verzoek tot maatwerk op grond van artikel 2.9a aangevraagd.

Dit verzoek in combinatie met een plan van aanpak voor grondwatermonitoring is bij de aanvraag gevoegd. Het verzoek om maatwerk en het plan van aanpak voor grondwatermonitoring voldoet aan de vereisten van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit. Op grond hiervan zijn maatwerkvoorschriften opgesteld die gelden naast de omgevingsvergunning onderdeel milieu. De maatwerkvoorschriften (hoofdstuk 2) en bijbehorende overwegingen (hoofdstuk 7) zijn opgenomen in onderhavige beschikking.

### **5.5.3. Bodemonderzoeken**

De nutriënten nitraat en fosfaat worden niet als bodembedreigend beschouwd volgens de Wet bodembescherming (Wbb). Deze stoffen komen niet voor in bijlage 1 bij de "Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013". Voor de gehalten nitraat en fosfaat bestaan er daardoor geen toetsingsnormen vanuit de Wbb.

Nitraat en fosfaat kunnen echter wél het milieu belasten via het grondwater in de vorm van eutrofiëring van het nabijgelegen oppervlaktewater. Dit kan leiden tot ongewenste effecten als algengroei en zuurstofloosheid. De parameters nitraat en fosfaat vallen daarmee onder de zorgplicht die artikel 13 van de Wbb stelt. Er wordt aan de zorgplicht voldaan omdat er een grondwatermonitorningsnetwerk wordt aangelegd. Dit monitorningsnetwerk is geformaliseerd via maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit en opgenomen in onderhavige beschikking.

### **5.5.4. PGS container voor jerrycans met benzine**

Op 30 oktober 2016 is een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend voor een PGS container voor jerrycans met benzine voor werktuigen. Deze opslag is gerealiseerd ten oosten van de werkschuur van de beheerlocatie. De opslag van bodembedreigende stoffen in verpakking is geregeld in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit en gelden niet rechtstreeks voor de inrichting. Voor deze opslag staan geen voorschriften in de vigerende vergunningen. Bij de melding van 30 oktober 2016 was wel een rapport van een nulsituatie bodemonderzoek gevoegd (Van Dijk Geo- en Milieutechniek, rapportnummer 152275 van 29 september 2016). Dit rapport is destijds door de omgevingsdienst beoordeeld. De nulsituatie van de bodemkwaliteit is op basis van dit rapport voldoende vastgelegd. In deze vergunning zijn alsnog voorschriften opgenomen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

### **5.5.5. Voorschriften**

De bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn op grond van artikel 2.8b, eerste lid onder a van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing voor type C inrichtingen met een IPPC-installatie. Wel zijn er maatwerkvoorschriften vastgesteld met betrekking tot het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico. De maatwerkvoorschriften met bijbehorende overwegingen zijn opgenomen in onderhavige beschikking. Voor de opslag van jerrycans voor benzine in een PGS container zijn voorschriften opgenomen die aansluiten bij paragraaf 4.1.1 van de Activiteitenregeling.

## **5.6 Energie**

Het bevoegd gezag moet bij een beschikking op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor milieu de zorg voor een zuinig gebruik van energie in ogenschouw nemen. In het belang van de bescherming voor het milieu moeten voorschriften aan de vergunning verbonden worden gericht op een zuinig gebruik van energie.



Volgens de Circulaire 'Energie in de milieuvergunning' en landelijke regels kunnen bij een verbruik van meer dan 50.000 kWh elektriciteit en/of meer dan 25.000 m<sup>3</sup> aardgas in de vergunning extra maatregelen worden voorgeschreven.

In een brief van de Minister van VROM (thans: I en M) met kenmerk DGM/SB2007109294, is verzocht om bij het opleggen van energievoorschriften in milieuvergunningen aan te sluiten bij de uitgangspunten van het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit is gesteld dat bedrijven met een verbruik boven 50.000 kWh of 25.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten aan brandstoffen alle rendabele maatregelen moeten treffen. Een rendabele maatregel heeft een terugverdientijd van vijf jaar of minder.

Verder is in het Activiteitenbesluit aangegeven dat bij een verbruik van meer dan 200.000 kWh aan elektriciteit en/of 75.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten aan brandstoffen het bevoegd gezag degene die de inrichting drijft, kan verplichten een energieonderzoek te verrichten of te laten verrichten.

Het jaarlijkse (geschat) gebruik van de inrichting bedraagt minder dan 50.000 kWh en 25.000 m<sup>3</sup> aardgas.

Het energieverbruik van het bedrijf ligt onder de grens die gehanteerd wordt in het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat er in deze beschikking geen voorschriften worden opgenomen ten aanzien van extra te nemen maatregelen. Wel zijn de volgende voorschriften opgenomen:

- een voorschrift waarin aangegeven is dat er doelmatig gebruik moet worden gemaakt van energie en grondstoffen;
- een voorschrift waarin aangegeven is dat het bedrijf alle rendabele maatregelen moet treffen als de grens die gehanteerd wordt in het Activiteitenbesluit wordt overschreden;
- een voorschrift waarin vastgelegd is dat de jaarrekening moet worden bewaard.

In de onderliggende revisievergunning van 11 oktober 2007 en de veranderingsvergunning van 9 juli 2013 zijn geen energievoorschriften opgenomen. Het opnemen van energievoorschriften is daarom tevens een actualisatie op grond van artikel 2.31 van de Wabo.

Verder staat het degene die de inrichting drijft vrij andere rendabele maatregelen te nemen die een langere terugverdientijd hebben.

## 5.7 Water

Voor waterbesparing is geen algemene norm neergelegd in een circulaire of richtlijn. De Omgevingsdienst heeft als beleid dat boven een verbruik van 5.000 m<sup>3</sup> water per jaar de mogelijkheden van waterbesparing nader onderzocht moeten worden.

Het waterverbruik van de beheerlocatie is naar verwachting minder dan 5.000 m<sup>3</sup> per jaar. In de beschikking is een voorschrift opgenomen waarin aangegeven wordt dat bij de aanschaf van machines en/of installaties en/of gebouwdelen waterbesparende maatregelen met een terugverdientijd tot en met vijf jaar uitgevoerd moeten worden. In de onderliggende revisievergunning van 11 oktober 2007 en de veranderingsvergunning van 9 juli 2013 zijn geen voorschriften ten behoeve van waterbesparing opgenomen. Het opnemen van deze voorschriften is daarom tevens een actualisatie op grond van artikel 2.31 van de Wabo.

## 5.8 Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. De Omgevingsdienst heeft als beleid dat bij:

- 100 werknemers en/of
  - meer dan 500 bezoekers per dag en /of
  - meer dan 2 miljoen transportkilometers per jaar voor verladers of uitbesteed vervoer en/of
  - meer dan 1 miljoen transportkilometers per jaar voor eigen vervoerders,
- onderzocht moet worden of het aantal vervoersbewegingen beperkt kan worden.

De inrichting blijft met een aantal werknemers, aantal bezoekers en aantal transportkilometers onder deze norm. In deze situatie is het daarom niet redelijk om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

## 5.9 Afval dat vrijkomt binnen de inrichting

Het Nederlandse afvalbeleid is verankerd in hoofdstuk 10.2 van de Wm. Op 28 december 2017 is het derde Landelijk afvalbeheerplan (LAP-3) in werking getreden. LAP-3 kent een looptijd van 2017 tot 2023, met een doorkijk tot 2029.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met de mogelijkheden van afvalpreventie en afvalscheiding bij het bedrijf.

### 5.9.1. Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen.

Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval van de beheerlocatie ligt naar verwachting beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

### 5.9.2. Afvalscheiding

Daarnaast heeft de Omgevingsdienst als beleid dat, mits er afvalstoffen vrijkomen, er altijd voorschriften over afvalscheiding opgenomen worden. In hoofdstuk 10 van de Wm is opgenomen waaraan de afgifte van afvalstoffen moet voldoen. Afvalscheiding betreft het scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven van afval dat zowel integraal als gescheiden vrijkomt.



Het LAP-3 beschrijft bij welke hoeveelheden afvalstoffen ervan wordt uitgegaan dat er geen fysieke, financiële of organisatorische belemmeringen zijn om tot afvalscheiding over te gaan. Daarbij stelt het plan dat bij gevaarlijk afval de specifieke eindverwerking de reden is om tot afvalscheiding over te gaan. Afgifte van (gevaarlijk) afval mag alleen geschieden aan erkende vervoerders/verwerkers van afval.

Afvalscheiding is niet verplicht in het geval de kosten per ton voor de gescheiden inzameling en afvoer van de betreffende afvalstof meer dan 45 euro hoger liggen dan de kosten per ton voor de inzameling en afvoer van het ongescheiden (rest)afval. Het bedrijf moet zelf aan het bevoegd gezag aantonen wanneer het voor hen niet redelijk is om bepaalde afvalstoffen te scheiden.

In de vigerende revisievergunning van 11 oktober 2007 zijn voorschriften opgenomen over het vrijkomen van afvalstoffen binnen de inrichting. Deze voorschriften worden ingetrokken en er worden nieuwe geactualiseerde voorschriften opgelegd op grond van artikel 2.31 van de Wabo.

## 5.10 Doelmatig beheer van afvalstoffen

### 5.10.1. Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm. In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

In het LAP3 is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP3.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

### 5.10.2. Ingenomen afvalstromen

In onderstaande tabel zijn de aangevraagde afvalstromen opgenomen met de bijbehorende sectorplannen (deel E, LAP3), maximale opslagcapaciteiten en de maximale verwerkingscapaciteit per jaar.

Sectorplan (Deel E, LAP3)	Afvalstroom	Max. Opslagcapaciteit (m <sup>3</sup> )	Max. verwerkingscap. (m <sup>3</sup> /jaar)
8	Maaisel (sluik) uit Natura 2000 gebied	5.000	30.000

Er is sprake van op- en overslag en maximaal 25% composteren.

### 5.10.3. Uitsluitend opslaan of overslaan

In het LAP3 is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend.

Voor het uitsluitend opslaan van het sluike kan een vergunning worden verleend, omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In een voorschrift wordt opgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is. Dit is tevens een actualisatie van de vigerende oprichtingsvergunning van 11 oktober 2007.

Uit het LAP3 blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden zonder dat uitgebreide acceptatie/registratie plaatsvindt, als:

- er geen enkele handeling met het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) én
- de begeleidingsdocumenten in orde zijn.

Het overslaan van deze afvalstoffen vindt plaats met uitgebreide acceptatie/registratie. Het overladen geschiedt zonder dat daarbij afvalstoffen worden gemengd. Voor de eigen aanvoer wordt geen gebruik gemaakt van begeleidingsdocumenten. Het maaisel (sluik) is uitsluitend afkomstig uit het Natura 2000 gebied "Nieuwkoopse Plassen & De Haeck" en wordt in opdracht van de inrichtinghouder op de op- en overslagplaat gelegd. Voor de afvoer naar een verwerker wordt wel gebruik gemaakt van begeleidingsdocumenten.

### 5.10.4. Verwerken

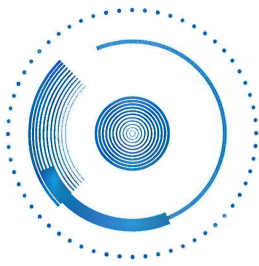
In de aanvraag is aangegeven dat maximaal 25% van het op de op- en overslagplaat gelegde sluike wordt verkleind en gecomposteerd tot "grondverbeteraar". Compostering is de minimumstandaard voor verwerking van groenafval waardoor sprake is van een doelmatig afvalbeheer.

### 5.10.5. AV-beleid en AO/IC

In het LAP3 is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daar is voor de monostroom sluike aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaatsvindt. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoet aan de voorwaarden zoals die in het LAP3 zijn beschreven.





## 5.10.6. Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. De registratie verplichtingen uit dit besluit en de bij het Besluit horende regeling zijn rechtstreeks van toepassing op de ontvangst van de afvalstoffen

## 5.10.7. Voorschriften

In de vigerende oprichtingsvergunning van 11 oktober 2007 ontbreken enkele voorschriften die betrekking hebben op doelmatige beheer van afvalstoffen. Zo ontbreekt bijvoorbeeld de maximale opslag- en verwerkingscapaciteit van sluike. Via deze vergunning worden de voorschriften uit de vigerende vergunning ingetrokken en wordt een nieuw geactualiseerd voorschriftenpakket opgelegd.

## 5.11 Geluid

### 5.11.1 Algemeen

De verandering bestaat uit een vergroting van de op- en overslagcapaciteit van sluike. Daarmee samenhangend zullen ook de activiteiten binnen de inrichting en het verkeer van en naar de inrichting per schip, trekker en personenwagens, toenemen.

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de activiteiten binnen de inrichting en het verkeer van en naar de inrichting. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsniveaus in de omgeving zijn in kaart gebracht in een akoestisch rapport 'Composteerplaat Woerdense Verlaat', opgesteld door Peutz, d.d. 27 november 2018, rapportnummer F 21240-1-RA-003.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting, en de indirecte hinder van het verkeer van en naar de inrichting als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Het geluidrapport is beoordeeld en akkoord bevonden.

Uit de aanvraag blijkt dat de inrichting alleen in de dagperiode (07.00 uur tot 19.00 uur) in werking is. Gelet op de aard van de inrichting zal er buiten deze periode geen sprake zijn van geluiduitstraling naar de omgeving. De beoordeling is dan ook alleen voor de dagperiode uitgevoerd. In de geldende vergunning van 2007 is ter plaatse van woningen van derden in de omgeving van de inrichting een geluidnorm gesteld van 40 dB(A) in de dagperiode.

### 5.11.2 Beoordeling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{A,T}$ )

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

De gemeente Nieuwkoop heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een landelijke woonomgeving. Op grond van de Handreiking geldt voor een dergelijke omgeving een richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde.

In de geldende vergunning uit 2007 is voor de woningen van derden in de omgeving een geluidnorm opgenomen van 40 dB(A) in de dagperiode.

Uit het geluidrapport blijkt dat het ten hoogste berekende  $L_{Ar,LT}$  33 dB(A) bedraagt. Geconcludeerd kan worden dat de inrichting, na realisatie van de gevraagde uitbreiding kan voldoen aan de aan de geldende vergunning verbonden voorwaarden. Er is geen aanleiding om, aanvullend op de geldende vergunning, voorschriften voor het  $L_{Ar,LT}$  aan deze vergunning te verbinden. Wel worden de geluidnormen uit de oprichtingsvergunning, voor de overzichtelijkheid, ingetrokken en opnieuw opgelegd in onderhavige vergunning.

### **5.11.3 Beoordeling maximaal geluidniveau ( $L_{Amax}$ )**

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In de geldende vergunning uit 2007 is voor de woningen van derden in de omgeving een geluidnorm opgenomen van 70 dB(A) in de dagperiode.

Uit het geluidrapport blijkt dat het ten hoogste berekende  $L_{Ar,LT}$  62 dB(A) bedraagt. Geconcludeerd kan worden dat de inrichting, na realisatie van de gevraagde uitbreiding kan voldoen aan de aan de geldende vergunning verbonden voorwaarden. Er is geen aanleiding om, aanvullend op de geldende vergunning, voorschriften voor het  $L_{Amax}$  aan deze vergunning te verbinden. Wel worden de geluidnormen uit de oprichtingsvergunning, voor de overzichtelijkheid, ingetrokken en opnieuw opgelegd in onderhavige vergunning.

### **5.11.4 Beoordeling indirecte hinder**

Onder indirecte hinder wordt verstaan het geluid van verkeer van en naar de inrichting tot het punt waar dat verkeer in het heersende verkeersbeeld is opgenomen. Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. Het verkeer van en naar de inrichting is ter hoogte van toetspunt 5 (woning Meije 217) (voor trekkers) en ter hoogte van toetspunt 3 (woning Meije 221) (voor personenwagens) opgenomen in het heersende verkeersbeeld.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting als gevolg van indirecte hinder is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 42 dB(A). Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

### **5.11.5 Trillingen**

Gezien de aard van de activiteiten binnen de inrichting en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillinggevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.



## 5.11.6 Conclusie

De aangevraagde activiteit kan binnen de geldende geluidnormen worden uitgevoerd. Er is geen reden om de geluidnormen aan te passen. Wel worden de geluidnormen uit de oprichtingsvergunning van 11 oktober 2007, voor de overzichtelijkheid, ingetrokken en opnieuw opgelegd in onderhavige vergunning.

## 5.12 Externe veiligheid

Het bedrijf overschrijdt met de activiteiten en/of opgeslagen toegepaste gevaarlijke stoffen niet de grenzen uit het Besluit risico's zware ongevallen en het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Deze Besluiten zijn daarom niet van toepassing op de inrichting.

Er is sprake van een opslag van jerrycans met benzine in een PGS container naast de werkschuur van de beheerlocatie. Voor deze opslag zijn voorschriften opgenomen in deze vergunning.

## 5.13 Proefnemingen

Op grond van artikel 5.9 van het Bor kan het bevoegd gezag via een goedkeuringsbesluit beslissen dat voorschriften uit de omgevingsvergunning niet gelden gedurende een termijn van ten hoogste negen maanden voor het testen of gebruiken van technieken in opkomst. Het goedkeuringsbesluit is een besluit in de zin van de algemene wet bestuursrecht waarvoor de reguliere procedure van 8 weken geldt.

Onder techniek in opkomst wordt verstaan een nieuwe techniek die, als zij commercieel zou worden ontwikkeld, hetzij een hoger algemeen beschermingsniveau voor het milieu, hetzij ten minste hetzelfde beschermingsniveau voor het milieu, en grotere kostenbesparingen kan opleveren dan de voor de desbetreffende activiteit bestaande beste beschikbare technieken.

De inrichtinghouder is constant op zoek naar betere verwerkingsmethoden van het sluiik. Een groot deel van het sluiik wordt op dit moment verwerkt bij een composteerder wat per jaar hoge kosten met zich meebrengt. De inrichtinghouder onderzoekt op dit moment of het mogelijk is om het sluiik in de toekomst te vergisten en/of te fermenteren.

Gezien het vooruitzicht op een andere verwerkingsmethode worden voorschriften aan de vergunning verbonden waarmee proefnemingen mogelijk worden gemaakt. De inrichtinghouder heeft hierdoor de mogelijkheid om nieuwe technieken te beproeven gedurende maximaal 9 maanden. Voorafgaand aan de start van de proefnemingen moet informatie worden aangeleverd maar hiervoor hoeft geen uitgebreide vergunningprocedure te worden doorlopen.

Bij het slagen van de proefneming kan deze informatie de basis vormen voor het starten van een vergunningprocedure. Het voordeel van proefnemingen is dat praktijkexperimenten een meer solide basis vormt voor een aanvraag dan vaak slecht onderbouwde prognoses. De proefnemingen mogen alleen worden toegestaan als voldoende aannemelijk is gemaakt dat de in de vergunning aangegeven milieu hygiënische randvoorwaarden niet zullen worden overschreden. Voor de proefnemingen zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden.



## 5.14 Conclusie

Namens Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland concludeert de Omgevingsdienst West-Holland dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, krachtens artikel 2.14 van de Wabo, kunnen worden voorkomen, c.q. in voldoende mate beperkt door het stellen van de bij deze beschikking behorende voorschriften en onder de condities zoals vermeld in deze beschikking.



## 6 Overwegingen bouwen en uitvoeren werk of werkzaamheden

### 6.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a en b van de Wabo niet voldoen aan de in artikel 2.10 en 2.11 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### 6.2 Volledigheid

De volledigheid van de aanvraag is beoordeeld op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). De door de aanvrager aangeleverde gegevens waren in eerste instantie niet compleet. De aanvrager is op 18 september 2018 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Op 29 november 2018 zijn de aanvullende gegevens ingediend. Na ontvangst van deze gegevens bleek de aanvraag voldoende compleet en duidelijk om het plan inhoudelijk te kunnen beoordelen. De aanvraag voldoet aan alle gestelde aanvraagvereisten en is daarmee volledig.

### 6.3 Toetsing

#### *Bouwverordening*

De aanvraag is getoetst aan de bouwverordening van de gemeente Nieuwkoop. De aanvraag voldoet aan de bouwverordening.

#### *Bouwbesluit*

Het bouwplan is niet getoetst aan het Bouwbesluit. In het 'Toetsingsbeleid Bouwbesluit 2012' (in artikel 5.4.1) heeft de gemeenteraad van de gemeente Nieuwkoop bepaald dat in sommige gevallen er geen toets aan het Bouwbesluit nodig is. Het gaat hier om bouwwerken van beperkte omvang en/of bouwwerken met een beperkt risico. Het bouwplan valt hieronder.

Niet toetsen betekent niet dat er niet hoeft te worden voldaan aan het Bouwbesluit 2012. Het is de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer en de eventuele aannemer(s) van de initiatiefnemer, om ervoor te zorgen dat het bouwwerk bij oplevering en ingebruikname, voldoet aan het Bouwbesluit. Bouwtoezicht controleert hier steekproefsgewijs ook achteraf op.

#### *Bestemmingsplan*

De aanvraag is getoetst aan het bestemmingsplan. Het perceel met de op- en overslagplaat voor sluiik (kadastraal bekend als gemeente Nieuwkoop, sectie G, nummer 130), valt onder het bestemmingsplan "Landelijk gebied Nieuwkoop" en heeft de bestemmingen 'Agrarisch met waarden' en 'Waarde archeologie 3'. De volgende punten zijn getoetst:

- het gebruik van de gronden en het bouwwerk;
- de situering van het bouwwerk;
- de omvang (maatvoering) van het bouwwerk;

Al deze punten zijn akkoord. De aanvraag voldoet daarmee aan het bestemmingsplan.

#### *Soortenbescherming*

Bij het uitbreiden van de op- en overslagplaat voor sluiik kan schade aan beschermde soorten ontstaan door beschadiging of vernietiging van rust-, nest- en verblijfplaatsen of eieren en/of het opzettelijk doden of vangen van soorten. Omdat de op- en overslagplaat wordt gebruikt voor het uitvoeren van instandhoudingsmaatregelen (= natuurbeheermaatregel) voor het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck zijn de verbodsbepalingen van de Wnb niet van toepassing.

Dit betekent dat geen ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming nodig is voor eventuele schade die aan soorten kan ontstaan. Wel geldt te allen tijde de zorgplicht uit de Wet natuurbescherming. Dat betekent in ieder geval dat aan soorten de gelegenheid moet worden gegeven het plangebied te verlaten bij de aanlegwerkzaamheden van de uitbreiding van de op- en overslagplaat. Ook zal de uitbreiding van de op- en overslagplaat buiten het broedseizoen moet worden aangelegd (de periode tussen half augustus en half februari is de minst kwetsbare periode voor broedvogels). Hiertoe hebben wij enkele voorschriften aan de vergunning verbonden.

#### 6.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het "bouwen van een bouwwerk" en "het uitvoeren van een werk of werkzaamheden" zijn er ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.



## 7 Overwegingen maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

### 7.1 Inleiding

Op 12 juli 2018 hebben wij een verzoek tot maatwerk op grond van het Activiteitenbesluit ontvangen van Vereniging Natuurmonumenten. Er wordt verzocht maatwerkvoorschriften te stellen voor het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico ter plaatse van de op- en overslagplaat voor rietmaaisel (sluik) afkomstig uit het Natura 2000 gebied Nieuwkoopse Plassen & de Haeck. Maximaal 25% van deze plaat wordt gebruikt ten behoeve van compostering. De op- en overslagplaat ligt op circa 250 meter ten noordwesten van de beheerlocatie op het adres Hollandsekade 23 in Woerdense Verlaat. De plaat en de beheerlocatie vormen gezamenlijk een inrichting. De plaat is gesitueerd op het perceel kadastraal bekend als gemeente Nieuwkoop, sectie G, nummer 130.

Op 12 juli 2018 is tevens een omgevingsvergunning aangevraagd voor het vergroten van de op- en overslagplaat. Het bedrijf valt onder de Richtlijn Industriële emissies (RIE). Per 1 januari 2013 zijn de bodembeschermingsregels voor RIE-bedrijven geregeld in het Activiteitenbesluit. Op grond van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit moet in beginsel sprake zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico. Uit de aanvraag blijkt dat de op- en overslagplaat niet als vloeistofdicht kan worden beschouwd vanwege de instabiele ondergrond (veen). Hierdoor is geen sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid maatwerkvoorschriften te stellen die aanvullend zijn op of in de plaats komen van de algemene voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Hierdoor kan er beter ingespeeld worden op de plaatselijke situatie en de aard van het betreffende bedrijf. In het Activiteitenbesluit is aangegeven over welke onderwerpen maatwerkvoorschriften opgelegd kunnen worden. Voor bodem geldt dat op grond van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit maatwerk mogelijk is.

De maatwerkvoorschriften houden in dat de inrichtinghouder ter plaatse van de op- en overslagplaat een grondwatermonitoringssysteem in werking moet hebben. Hiermee wordt niet een verwaarloosbaar maar wel een aanvaardbaar bodemrisico bereikt (zie ook paragraaf 7.3).

Omdat met deze maatregelen geen verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd, zullen wij de situatie met betrekking tot de op- en overslagplaat periodiek heroverwegen. Bijvoorbeeld bij beoordelingen van de actualiteit van de omgevingsvergunning onderdeel milieu. Op enig moment kan dat leiden tot de situatie dat het maatwerk wordt ingetrokken of van rechtswege vervalt.

### 7.2 Volledigheid

In artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit is aangegeven wat de randvoorwaarden zijn om een aanvaardbaar bodemrisico te formaliseren. Aan de hand van het Activiteitenbesluit hebben wij het verzoek getoetst.

Bij de beoordeling van het verzoek is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 29 november 2018. Wij zijn van oordeel dat het verzoek inclusief de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de bodemkwaliteit.

### **7.3 Toetsing aan artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit**

#### Bestaande inrichting (lid 1)

Voor de inrichting is op 11 oktober 2007 een omgevingsvergunning onderdeel milieu (oprichting) verleend voor het realiseren van een composteerplaat. Deze vergunning is op dit moment van kracht en onherroepelijk. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde dat ten tijde van het van kracht worden van het Activiteitenbesluit op de inrichting een bodembedreigende activiteit werd uitgevoerd en voor die inrichting een vergunning in werking en onherroepelijk was (artikel 2.9a, eerste lid onder b, Activiteitenbesluit).

#### Aanvaardbaar bodemrisico (lid 2)

De regel is dat pas nadat de onredelijkheid van verwaarloosbaar bodemrisico afdoende is aangetoond, gekeken kan worden welk aanvaardbaar bodemrisico te behalen is. De keuze tussen verwaarloosbaar en aanvaardbaar kan niet alleen een bedrijfseconomische afweging zijn. Enkel omdat het treffen van maatregelen en voorzieningen die leiden tot een aanvaardbaar bodemrisico goedkoper is dan bij een verwaarloosbaar bodemrisico is dan ook geen keuze. Op aanvaardbaar bodemrisico kan dus alleen worden teruggevallen als het bereiken van een verwaarloosbaar bodemrisico onredelijk hoge investeringen van een inrichting verlangt.

De op- en overslagplaat is uitgevoerd in 20 centimeter dik gewapend beton op palen. De plaat is gelegen op een instabiele ondergrond (veengrond) waardoor scheuren in de plaat zijn ontstaan. De plaat kan daarom niet gecertificeerd worden op vloeistofdichtheid. De kosten voor het regelmatig vervangen van de plaat zijn redelijkerwijs te hoog. De kosten voor de reparatie of volledige vervanging van de bestaande vloer worden geschat op minimaal 100.000 Euro. Een verwaarloosbaar bodemrisico kan op grond van voorgaande redelijkerwijs niet worden gevegd.

#### Plan van aanpak (lid 3)

Op grond van artikel 2.9a, tweede lid van het Activiteitenbesluit moet een grondwatermonitoringssysteem wordt aangelegd. Voorafgaand aan de aanleg van het grondwatermonitoringssysteem moet een plan van aanpak worden ingediend. Bij het verzoek om maatwerk is een plan van aanpak grondwatermonitoring gevoegd van 18 oktober 2018 met kenmerk A2787. Hieronder wordt beoordeeld of dit plan van aanpak voldoet aan de voorwaarden van artikel 2.9, derde lid van het Activiteitenbesluit.

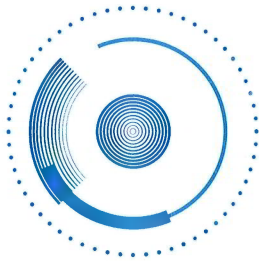
#### *Wijze van uitvoering grondwatermonitoringssysteem (sub a)*

In het plan van aanpak is beschreven op welke manier het systeem wordt aangelegd. Er worden in totaal 8 peilbuizen geplaatst. Bij de aanleg zullen de beginwaarden (nulsituatie) worden bepaald. Gedurende de eerste vier jaar zal het grondwater twee keer per jaar worden onderzocht op het voorgestelde analysepakket (o.a. fosfaten en nitraten). Na vier jaar zullen de resultaten en daarmee de werking van het grondwatermonitoringssysteem worden geëvalueerd. Op basis van de evaluatie zal het grondwatermonitoringssysteem indien nodig worden aangepast.

#### *De bodemkwaliteit (sub b)*

De nutriënten nitraat en fosfaat worden niet als bodembedreigend beschouwd volgens de Wet bodembescherming (Wbb). Deze stoffen komen niet voor in bijlage 1 bij de "Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013". Voor de gehalten nitraat en fosfaat bestaan er daardoor geen toetsingsnormen vanuit de Wbb.





Nitraat en fosfaat kunnen echter wél het milieu belasten via het grondwater in de vorm van eutrofiëring van het nabijgelegen oppervlaktewater. Dit kan leiden tot ongewenste effecten zoals algengroei en zuurstofloosheid. De parameters nitraat en fosfaat vallen daarmee onder de zorgplicht die artikel 13 van de Wbb stelt. Er wordt aan de zorgplicht voldaan omdat er een grondwatermonitoringssysteem wordt aangelegd.

#### *Termijn voor herstel van de bodem (sub c)*

Voor de vrijkomende nutriënten (fosfaten en nitraten) zijn geen saneringsmethoden bekend. In het geval van verhoogde concentraties ten opzichte van de beginwaarden kan sprake zijn van een opeenhoping van fosfaten en nitraten. Door het repareren van de vloer ter plaatse van de scheuren en/of barsten wordt verdere opeenhoping van deze stoffen voorkomen. De ontstane opeenhoping kan door natuurlijke biologische processen weer afnemen. In voorschrift 2.1.7 van deze maatwerkbeschikking is een termijn opgenomen van 4 weken waarbinnen de gehele vloer moet worden geïnspecteerd indien sprake is van verhoogde concentraties.

#### *Geraamde kosten bodemherstel en financiële zekerheid (sub d)*

De kosten van de reparatie van de vloer ter plaatse van scheuren en/of barsten bedragen minder dan 5.000 Euro en worden in de lopende exploitatie meegenomen. Voor eventuele aansprakelijkheid voortkomend uit een bodem en/of grondwaterverontreiniging is Vereniging Natuurmonumenten verzekerd middels een milieuschadeverzekering. Middels deze milieuschadeverzekering is invulling gegeven aan het stellen van een financiële zekerheid.

Het plan van aanpak grondwatermonitoring van 18 oktober 2018 met kenmerk A2787 maakt op grond van artikel 2.9a, vierde lid van het Activiteitenbesluit onderdeel uit van deze beschikking. Wij hebben vastgesteld dat het monitoringssysteem voldoet aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB en wordt uitgevoerd door een persoon of instelling die daartoe beschikte over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Aan deze beschikking zijn voorschriften verbonden.

## **7.4 Conclusie**

Op grond van de NRB en het Activiteitenbesluit concluderen wij dat met de aanvraag voor maatwerk op grond van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit kan worden ingestemd. Aan deze beschikking zijn voorschriften verbonden.

## BEGRIPPENLIJST

### Aanvaardbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) waarin een bodemrisico aanvaardbaar is gemaakt middels een monitoringssysteem en door het anticiperen op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem.

### Activiteitenbesluit

Activiteitenbesluit milieubeheer.

### Agrarische bedrijfsstoffen

Dierlijke meststoffen die niet verpompbaar zijn, kuilvoer, bijvoedermiddelen die niet verpompbaar zijn, gebruikt substraatmateriaal en restmateriaal afkomstig van de teelt van gewassen.

### A&V-beleid en AO/IC

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle-systeem (AO/IC) zoals aangegeven in het Landelijk Afvalbeheer Plan 2017-2029 (LAP3).

### BBT

Beste beschikbare technieken

### Bevi

Besluit externe veiligheid inrichtingen

### Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit.

bodem: bovenste laag van de aardkorst die begrensd is door het vaste gesteente en het aardoppervlak, bestaande uit minerale deeltjes, organisch materiaal, water, lucht en levende organismen.

### Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

### Bodembedreigende stof

Stof die de bodem kan verontreinigen als bedoeld in bijlage 2 van deel 3 van de NRB, en stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels die de bodem kunnen verontreinigen.

### Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden beheermaatregel gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht, ter voorkoming van immissies in de bodem of herstel van de effecten van zulke immissies op de bodemkwaliteit, waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

### Bodembeschermende voorziening

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

### BRZO

Besluit risico's zware ongevallen 2015



## CMR stoffen

Stof of preparaat die volgens bijlage I bij Richtlijn nr. 67/548/EEG geclassificeerd is als Kankerverwekkend categorie 1 of 2 of als Mutageen categorie 1 of 2 of als «Voor de voortplanting giftig» categorie 1 of 2.

## Compost

Product dat ontstaat uit een of meer organische afvalstoffen die al dan niet met bodembestanddelen zijn gemengd en die met behulp van micro-organismen zijn afgebroken en omgezet tot een homogeen en zodanig stabiel eindproduct dat daarin nog een langzame afbraak van humeuze verbindingen plaatsvindt, en dat niet mede bestaat uit dierlijke meststoffen.

## Composteren

Omzetten van groenafval en hulpstoffen in een product dat geheel of grotendeels bestaat uit een of meer organische afvalstoffen die met behulp van micro-organismen zijn afgebroken en omgezet tot een zodanig stabiel eindproduct dat daarin alleen nog een langzame afbraak van humeuze verbindingen plaatsvindt.

## Etmaalwaarde

De hoogste van de volgende drie waarden:

- a. de waarde van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ) tussen 07.00 en 19.00 uur (dag);
- b. de met 5 dB(A) verhoogde waarde van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ) tussen 19.00 en 23.00 uur (avond);
- c. de met 10 dB(A) verhoogde waarde van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ) tussen 23.00 en 07.00 uur (nacht).

## Eutrofiëring

Hiermee wordt het verschijnsel aangeduid dat door toevoer van een overmaat aan voedingsstoffen een sterke groei en vermeerdering van bepaalde soorten (bijvoorbeeld algen) optreedt, waarbij meestal de soortenrijkheid (biodiversiteit) sterk afneemt.

## Geluidsniveau

Geluidsniveau in dB(A) als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

## Geomembraanbaksysteem

Een ondergronds aangelegd kunststof foliesysteem dat waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van dat systeem kan komen.

## Gevaarlijke stoffen

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code.

## Gevel

Gevel als bedoeld in artikel 1 juncto artikel 1b, vierde lid, van de Wet geluidhinder.

## Gevoelige gebouwen

Woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere geluidsgevoelige gebouwen, met uitzondering van die gebouwen behorende bij de betreffende inrichting.

## Gevoelige objecten

Gevoelige gebouwen en gevoelige terreinen.

#### Grondwaterbeschermingsgebied

Een gebied dat krachtens artikel 1.2, tweede lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer bij de provinciale milieuverordening is aangewezen en waarvoor regels zijn gesteld ter bescherming van het grondwater met het oog op de waterwinning.

#### Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

( $L_{Ar,LT}$ ) het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.

#### LAP

Landelijk afvalbeheerplan

#### Lekbak

Een voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattende vloeistoffen op te vangen.

#### Lozen

Het brengen van:

- 1°. afvalwater of andere afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam;
- 2°. afvalwater of overige vloeistoffen op of in de bodem;
- 3°. afvalwater of andere afvalstoffen in een openbaar hemelwaterstelsel;
- 4°. afvalwater of andere afvalstoffen in een openbaar ontwateringstelsel;
- 5°. afvalwater of andere afvalstoffen in een openbaar vuilwaterriool;
- 6°. afvalwater of andere afvalstoffen in een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, of
- 7°. afvalwater of andere afvalstoffen met behulp van een werk niet zijnde een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater op een zuiveringstechnisch werk.

#### Maximaal geluidsniveau

( $L_{Amax}$ ) maximaal geluidsniveau gemeten in de meterstand «F» of «fast», als vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.

#### Ministeriële regeling

Activiteitenregeling milieubeheer.

#### MOR

Regeling omgevingsrecht.

#### NRB

Door Agentschap NL uitgegeven Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

#### Omgevingsdienst

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland.

Postadres: Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Bezoekadres: Schipholweg 128 te Leiden. Tel. (071) 408 31 00, telefax (071) 408 31 01.

#### Opslagtank

Een opslagvoorziening voor gas met een inhoud van ten minste 150 liter of een opslagvoorziening voor vloeistof met een inhoud van ten minste 300 liter, uitgezonderd een intermediale bulk container die voldoet aan hoofdstuk 6.5 van het ADR.



## Percolaatwater

Afvalwater dat vrijkomt bij het composteringsproces als gevolg van het op elkaar drukken van groenafval (perssappen) en regenval.

## PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen

### PGS 15

Richtlijn PGS 15, getiteld 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen', zoals gepubliceerd op [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl)

### PGS 30

Richtlijn PGS 30, getiteld 'Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties', zoals gepubliceerd op [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl), PGS 30: 2011 versie 1.0 (december 2011).

## Referentie(geluid)niveau

De hoogste waarde van de onder a. en b. genoemde geluidsniveaus, bepaald overeenkomstig het "Besluit bepaling referentieniveau-periode" (Staatscourant 1982, nr. 162);

- a. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
- b. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq), veroorzaakt door wegverkeerbronnen, minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

## Riolering

Bedrijfsriolering of voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

## Sluik

Riet- en kruitachtig afval dat ontstaat als gevolg van het maaien van rietland.

## Stookinstallatie

Technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken.

## Trilling

De effectieve waarde van de gewogen trillinggrootte, gemeten en beoordeeld overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn "SBR-richtlijn deel B" (Hinder voor personen in gebouwen, uitgave augustus 2002) van de Stichting Bouwresearch Rotterdam (SBR).

## Verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen het nul- en eindsituatieonderzoek, bedoeld in artikel 2.11, eerste en derde lid, zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.

## Vloeistofdichte vloer of verharding

Vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

#### Vloeistofkerende voorziening

Lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken.

#### Voorziening voor het beheer van afvalwater

Een openbaar vuilwaterriool, openbaar hemelwaterstelsel, openbaar ontwateringstelsel, een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, een zuiveringstechnisch werk of een zuiveringsvoorziening.

#### Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

#### Wm

Wet milieubeheer.

#### Wnb

Wet natuurbescherming.

#### Woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

#### Zuiveringsvoorziening

Werk voor het zuiveren van afvalwater, dat geen zuiveringstechnisch werk is.

Voor zover een DIN-, NVN-, NEN-, NEN-EN- of NEN-ISO-norm of richtlijn, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van gebouwen, constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de voor de datum waarop deze vergunning van kracht is geworden, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, dan wel voorzover het op voornoemde datum reeds bestaande gebouwen, constructies, toestellen en apparaten betreft - de norm of richtlijn die bij de aanleg en/of installatie van die gebouwen, constructies, toestellen en apparaten is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

#### Adressen

NVN-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-normen zijn te verkrijgen bij het NEN, Vlinderweg 6 te Delft, Postbus 5059, 2600 GB te Delft, tel. 015-2690390. ([www.nen.nl](http://www.nen.nl))

#### INFOMIL

Informatiecentrum milieuvergunningen

Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

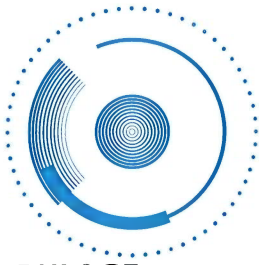
Fax: 088-6029023

e-mail: [infomil@infomil.nl](mailto:infomil@infomil.nl).

#### PGS

De PGS-richtlijnen (incl. errata) zijn te vinden op: [www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl.nl).

BRL Richtlijnen (mbt bodembeheer) zijn te downloaden op de website van [www.sikb.nl](http://www.sikb.nl)



# Omgevingsdienst West-Holland

Ons kenmerk:  
2018153394

## **BIJLAGE**

- Advies Wet natuurbescherming van 20 september 2018 met kenmerk ODH-2018-00106952



24 SEP. 2018

Omgevingsdienst West-Holland

Postbus 159  
2300 AD LEIDEN

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

Datum	Uw Brief	Ons Kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
20 SEP 2018		ODH-2018-00106952	Toetsing & Vergunningverlening Milieu	
Bijlage(n)	Uw Kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
-	3485861	00528620	T&V Groen	06 528 84 228
Betreft				Email
Advies Wnb, composteerplaat Hollandsekade ong. te Woerdense Verlaat				

Geachte

Op 23 augustus 2018 hebben wij een verzoek om advies in het kader van de Wet Natuurbescherming (verder: Wnb) ontvangen voor de uitbreiding van de composteerplaat van Natuurmonumenten. De composteerplaat is gelegen aan de Hollandsekade ongenummerd (kadastraal bekend gemeente Nieuwkoop, sectie G, nummer 130) te Woerdense Verlaat.

Gelet op de bepalingen in artikel 6.10a, derde lid van het Besluit omgevingsrecht treft u bijgaand het advies met betrekking tot de Wnb aan. Wij verzoeken u bijgevoegd advies (zie bijlage) en de daarbij behorende voorschriften integraal op te nemen in de omgevingsvergunning.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden



## OVERWEGINGEN

### Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9 Wnb;
- artikelen 3.1 t/m 3.10 Wnb;
- beheerplan Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, vastgesteld op 1 juli 2015, door de minister van EZ (thans de minister van LNV) en het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland;
- Aanwijzingsbesluit Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, vastgesteld door de minister van LNV en de gebiedendatabase<sup>1</sup> voor dit gebied.

### Beoordeling

#### Aangevraagde activiteit

Op 23 augustus 2018 hebben wij een verzoek om advies in het kader van de Wet Natuurbescherming (verder: Wnb) ontvangen voor de uitbreiding van de composteerplaat van Natuurmonumenten van 12.000 m<sup>3</sup> naar 30.000 m<sup>3</sup> per jaar. De composteerplaat is gelegen aan de Hollandsekade ongenummerd (kadastraal bekend gemeente Nieuwkoop, sectie G, nummer 130) te Woerdense Verlaat.

De afmeting van de bestaande composteerplaat bedraagt 84 meter x 22,0 meter = 1.848 m<sup>2</sup>.

Natuurmonumenten is voornemens de composteerplaat te vergroten met 26 meter. De afmeting van de composteerplaat bedraagt dan 110 m x 22,0 m = 2.420 m<sup>2</sup>.

Van de 30.000 m<sup>3</sup> aangevoerde sluijk wordt 75-100 %, circa 22.500 - 30.000 m<sup>3</sup> per jaar, afgevoerd naar een verwerker. De rest wordt gecomposteerd op de composteerplaat.

Op 11 oktober 2007 is een omgevingsvergunning afgegeven voor het oprichten en in werking hebben van de composteerplaat met een capaciteit van 12.000 m<sup>3</sup> per jaar. Op deze composteerplaat wordt maaisel (sluijk) dat vrijkomt bij het maaien binnen het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck op- en overgeslagen en deels verwerkt door middel van compostering. Vanwege het gewijzigde beheer dat nodig is om de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied te behalen, dient de composteerplaat te worden vergroot (van 1.848 m<sup>2</sup> naar 2.420 m<sup>2</sup>) en de capaciteit te worden verhoogd van 12.000 m<sup>3</sup> naar 30.000 m<sup>3</sup> per jaar.

In het beheerplan Nieuwkoopse Plassen & De Haeck (en de daarmee samenhangende PAS-gebiedsanalyse) zijn de maatregelen 'stoppen met sluijk verbranden en omschakelen naar zomermaaien' opgenomen. Deze maatregelen zijn bedoeld om de kwaliteit van het habitatype veenmosrietland (H7140B) te verbeteren. Hierdoor neemt de hoeveelheid maaisel die naar de compostplaat wordt gebracht toe en is de huidige capaciteit onvoldoende geworden.

### Beoordeling

*Gebiedenbescherming (Natura 2000, hoofdstuk 2 Wnb)*

De aangevraagde activiteit vindt binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck plaats. Het betreft uitsluitend het deel van het gebied dat in de provincie Zuid-Holland gelegen is.

<sup>1</sup> <https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=n2k&groep=9>



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

Het afvoeren van sluiik (en stoppen met branden) is in het beheerplan opgenomen als instandhoudingsmaatregel. Het huidige, reeds vergunde, gebruik van de compostplaats is getoetst in het beheerplan als huidig gebruik, en beoordeeld als vergunningvrij. De vervoersbewegingen voor aan- en afvoer van maaisel zijn deels onlosmakelijk verbonden met de instandhoudingsmaatregelen en deels onderdeel van het huidige gebruik. De fysieke uitbreiding van de compostplaats is genoemd in de tabel 'Begrotingstabel PAS-maatregelen' die is opgenomen in 'het bijlagen voorbereidend onderzoek' (pag.186 van het beheerplan) en daarmee onderdeel van de instandhoudingsmaatregelen.

Maatregelen die direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied en zijn uitgewerkt in een beheerplan, waarmee de provincie Zuid-Holland heeft ingestemd, zijn op grond van artikel 2.9, eerste lid, van de Wnb vrijgesteld van de vergunningplicht. Dit betekent dat in dit geval geen vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, benodigd is.

*Soortenbescherming (hoofdstuk 3 Wnb)*

Op grond van artikel 3.8, lid 7, van de Wnb is er geen ontheffing nodig voor handelingen ter uitvoering van een instandhoudingsmaatregel en beschreven in en worden verricht overeenkomstig een beheerplan. Omdat de gevraagde activiteit kan worden aangemerkt als handeling ter uitvoering van een instandhoudingsmaatregel en is opgenomen in het beheerplan, is voor zover dat aan de orde zou kunnen zijn, op grond van artikel 3.8, lid 7, van de Wnb geen sprake van overtreding van de verbodsbepalingen ten aanzien van beschermde soorten zoals bedoeld in artikel 3.5 en/of artikel 3.6 tweede lid, van de Wnb.

Om te voldoen aan de algemene zorgplichtbepaling ex artikel 1.11 van de Wnb, worden de maatregelen uitgevoerd conform de gedragscode natuurbeheer (buiten het broedseizoen).



omgevingsdienst  
**HAAGLANDEN**

## VOORSCHRIFTEN

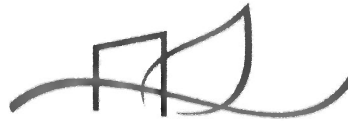
### Algemeen

- 1 Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
- 2 De vergunninghouder dient:
  - a de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl;
  - b uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
- 3 De vergunninghouder dient zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, te informeren dat in verband met de bescherming van natuurwaarden (instandhoudingsdoelstellingen) van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, het gebied met uitzondering van de toegangsroutes naar de composteerplaat, niet mag worden betreden.

### Enmalige werkzaamheden en gebruik composteerplaat<sup>2</sup>

- 4 De uitbreiding van de composteerplaat dient geheel buiten de begrenzing van aanwezige habitattypen te worden aangelegd conform de bij de aanvraag gevoegde tekening met nummer 17.633 d.d. 17 maart 2017 en de Bijlage behorende bij Aanvraag wijziging omgevingsvergunning van 12 juli 2018.
- 5 Na afronding van de werkzaamheden dienen de gebruikte en bewerkte locaties in ordelijke toestand te worden achtergelaten, hetgeen wil zeggen dat ten behoeve van de werkzaamheden gebruikte en/of vrijgekomen materialen en afval worden opgeruimd en op de juiste wijze uit het Natura 2000-gebied worden afgevoerd.
- 6 Voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient zoveel mogelijk gebruik te worden gemaakt van bestaande infrastructuur. Beschadiging van de bodem dient te worden voorkomen door het gebruik van licht materieel, het niet berijden van afgewerkte stukken en het gebruik van rijplaten. De rijplaten dienen na afloop van de werkzaamheden te worden verwijderd. Beschadigingen die ondanks de genomen voorzorgsmaatregelen optreden, dienen te worden hersteld binnen de vergunningperiode.
- 7 Voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt uitsluitend gebruik gemaakt van voertuigen die vallen binnen de Euro 5 normering. Euro V, Euro 5 of Euro5 (Europese richtlijn 99/96/EC) is de emissienorm voor voertuigen, die in de Europese Unie in oktober 2009 van kracht is geworden.
- 8 Materiaal en materieel mogen, anders dan voor het kunnen uitvoeren van de werkzaamheden noodzakelijk is, niet in het beschermde natuurgebied worden geplaatst, tenzij er speciale opstellocaties voor aftank- en opstelplaatsen worden gerealiseerd op een egaal stuk grond waar geen beschermde natuurwaarden aanwezig zijn. De juiste plek wordt in overleg met de aannemer bepaald.
- 9 Een opstelplaats, zoals in voorschrift 8 genoemd, dient zo te zijn ingericht dat alle materieel wordt opgesteld op een constructie met olie-absorberend materiaal. Gemorste vloeibare of vaste verontreinigende stoffen moeten zo snel mogelijk worden opgeruimd. Hiertoe dient absorberend materiaal en doelmatig gereedschap aanwezig te zijn.

<sup>2</sup> Voorschriften 5 t/m 13 zijn ook van toepassing op het gebruik van de composteerplaat



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

- 10 Voor de omgang met materieel in het Natura 2000-gebied worden de volgende voorzieningen en/of maatregelen voorgeschreven ter bescherming van de bodem en het grondwater:
  - a Aftank- en opstelplaatsen dienen zodanig te worden ingericht dat al het materieel en de tanks worden opgesteld op een olie-absorberend doekconstructie (alleen waterdoorlatend), zodat wordt voorkomen dat schadelijke vloeistoffen in de bodem terecht kunnen komen;
  - b Het binnen het Natura 2000-gebied in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en te worden gebruikt dat olie- en/of brandstofverontreiniging van het bodem en het grondwater niet kan optreden;
  - c Bij de aftank- en opstelplaatsen dient een brandblusinstallatie en voldoende absorptiemateriaal direct beschikbaar te zijn;
  - d Een enkel- of dubbelwandige tank dient voorzien te zijn van een lekbak, zodat vloeistof bij eventuele lekkage wordt opgevangen. Deze lekbak dient afgeschermd te zijn voor regenwater. De inhoud van de lekbak dient minimaal gelijk te zijn aan de opslagcapaciteit van de tank;
  - e De tanks, lekbakken of andere opvangvoorzieningen dienen horizontaal te worden geplaatst op de onder a genoemde constructie, zodat de bodem bij lekkage wordt beschermd;
  - f De opvangvoorziening moet altijd droog blijven en afgeschermd voor regenwater. Wanneer vloeistof in de lekbak aanwezig is, dient dit op de voorgeschreven wijze als gevaarlijk afval te worden afgevoerd. Dit mag nooit in de bodem worden geloosd;
  - g Indien er gevaar bestaat voor aanrijding van de tanks, dienen er maatregelen genomen te worden om beschadiging van de tanks te voorkomen (bijv. aanbrengen vangrail);
  - h De opstelplaatsen moeten voorzien zijn van een goed afsluitbaar hek rondom, zodat onbevoegden het terrein niet kunnen betreden.
- 11 Het plegen van onderhoud en olie verversen is in het Natura 2000-gebied niet toegestaan.
- 12 Het bevoorraden van de tanks en het aftanken van materieel vanuit de tanks moet plaatsvinden boven de constructie, zoals genoemd onder voorschrift 8, zodat olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem en het grondwater niet kan optreden.
- 13 Buiten werktijden dient het materieel boven de constructie, zoals genoemd onder voorschrift 8, te worden opgesteld.