

Omgevingsdienst West-Holland

Datum verzonden:
19 augustus 2020

Ons kenmerk:
D2020-111333

Zaaknummer:
2020-002581

Bijlage(n):

Betreft: Omgevingsvergunning onderdeel milieu (verandering)
Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland,
Hollandsekade 23 te Woerdense Verlaat

Onderwerp

Op 2 maart 2020 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor de inrichting Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland (hierna Vereniging Natuurmonumenten). Het betreft de aanvraag met OLO nummer 4988301. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Hollandsekade 23 in Woerdense Verlaat.

De aanvraag heeft betrekking op het verhogen van de jaarlijkse doorzet aan sluis. De jaarlijkse doorzet wordt verhoogd van 30.000 m³ per jaar naar maximaal 50.000 m³ per jaar.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland gelegen op het adres Hollandsekade 23 te Woerdense Verlaat.
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2). Het betreft het verhogen van de jaarlijkse doorzet aan sluis van 30.000 m³ naar 50.000 m³ per jaar.
3. de voorschriften 1.9.1 en 1.9.3 van de veranderingsvergunning van 27 februari 2019, met kenmerk 2019028806, in te trekken en gewijzigd opnieuw aan deze vergunning te verbinden.

Telefoon 071-4083100

Fax 071-4083101

www.odwh.nl

Correspondentieadres:

Postbus 159

2300 AD Leiden

Bezoekadres:

Schipholweg 128

2316 XD Leiden

4. dat de vigerende oprichtingsvergunning van 11 oktober 2007, met kenmerk 07/V008, de veranderingsvergunning van 9 juli 2013, met kenmerk 2013013690 en de veranderingsvergunning van 27 februari 2019, met kenmerk 2019028806 van kracht blijven.

Rechtsmiddelen


Beroep en voorlopige voorziening

Een dag nadat de beschikking ter inzage is gelegd, start de beroepstermijn van zes weken. In die periode kunnen belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij de Rechtbank Den Haag. De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking.

Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op bovengenoemde website voor de precieze voorwaarden. Wij verzoeken u een afschrift van het verzoek om voorlopige voorziening toe te sturen aan: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
Namens dezen



De 
Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

VOORSCHRIFTEN

1. Voorschriften milieu

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

1.1 Doelmatig beheer van afvalstoffen zijnde (gecomposteerd) sluis

- 1.1.1. In de inrichting mag maximaal 50.000 m³ sluis per kalenderjaar worden geaccepteerd en er mag op enig moment niet meer sluis worden opgeslagen dan 5.000 m³.
- 1.1.2. Binnen de inrichting mag sluis worden verwerkt door middel van verkleinen en composteren. Hiervoor geldt een maximale capaciteit van 7.500 m³ (2.250 ton) per jaar.

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 Procedurele aspecten

1.1 De aanvraag

Op 2 maart 2020 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning onderdeel milieu (verandering). De aanvraag is afkomstig van de Vereniging Natuurmonumenten. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Hollandsekade 23 in Woerdense Verlaat en is kadastraal bekend als gemeente Nieuwkoop sectie G, nummers 130 (op- en overslagplaat voor sluiik) en 263 (beheergebouwen).

1.2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op het verhogen van de jaarlijkse doorzet van sluiik. Sluiik is riet- en kruidachtig afval dat ontstaat als gevolg van het maaien van rietland. Het maaien is noodzakelijk voor het beheer van het Natura 2000 gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck'. Het sluiik wordt tijdelijk opgeslagen op een op- en overslagplaat. Een gedeelte hiervan wordt opgewerkt tot grondverbeteraar door middel van verkleinen en composteren. In de veranderingsvergunning van 27 februari 2019, met kenmerk 2019028806, is een jaarlijkse doorzet vergund van 30.000 m³. Gebleken is dat deze doorzetcapaciteit niet toereikend is en dient te worden verhoogd naar 50.000 m³ per jaar.

De redenen hiervoor zijn beschreven in bijlage A van de toelichting bij de aanvraag. Samengevat is sprake van zeer goede groeiomstandigheden voor het riet vanwege hoge temperaturen en voldoende water als gevolg van de klimaatverandering, in combinatie met een hogere stikstofdepositie. Een andere factor die meespeelt is dat er, door de Chinese import van riet met een vergelijkbare kwaliteit, geen reden meer is om lokaal riet te oogsten. Natuurmonumenten wordt hierdoor geconfronteerd met meer rietmaaisel. Hierdoor moet er vaker rietmaaisel uit het natuurgebied op de opslag- en composteerplaat worden gelegd, en vaker rietmaaisel van de opslag- en composteerplaat weer worden afgevoerd naar elders. De aan- en afvoer van rietmaaisel dat op een dag kan plaatsvinden wijzigt niet. Het aantal dagen per jaar dat rietmaaisel wordt aan- en afgevoerd wijzigt wel.

Maximaal 2.250 ton van het jaarlijks aangevoerde rietmaaisel wordt gecomposteerd. Dit wijzigt niet ten opzichte van de veranderingsvergunning van 27 februari 2019. Het formaat van de opslag- en composteerplaat bedraagt 2.420 m². De maximale hoeveelheid rietmaaisel dat op de opslag- en composteerplaat kan worden opgeslagen is circa 5.000 m³. Ten opzichte van de veranderingsvergunning van 27 februari 2019 zijn er geen wijzigingen aan het formaat van de plaat en de maximale opslag die op enig moment kan plaatsvinden.

M.e.r.-beoordelingsprocedure

Bij de aanvraag is het m.e.r.-beoordelingsbesluit van 24 januari 2020, met kenmerk D2020-000782 gevoegd. Op grond van dit besluit is bepaald dat er geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 4988301 van 2 maart 2020.
- Een document met toelichting op de aanvraag inclusief bijlagen van Ingenieursbureau Mol, projectnummer A2787 van 28 februari 2020.
- Geluidrapport van adviesbureau Peutz met kenmerk F21240-1-RA-003 van 27 november 2018.

1.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen onderdeel milieu verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Veranderingsvergunning*	27-2-2019	2019028806	Het vergroten van de opslag- en composteerplaat tot 2.420 m ² . Het verhogen van de jaarlijkse doorzet tot 30.000 m ³ per jaar. Maximaal 25% van de plaat wordt gebruikt voor compostering van sluijk. De maximale capaciteit van de plaat bedraagt circa 5.000 m ³ .
Maatwerkvoorschriften	27-2-2019	2019028806	Maatwerk ten behoeve van het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico door middel van grondwatermonitoring.
Veranderingsvergunning	9-7-2013	2013013690	Het uitbreiden van de bestaande composteerplaat tot 1.850 m ² en uitvoeren in gestort beton (i.p.v. grotendeels stelconplaten).
Oprichtingsvergunning	11-10-2007	07/V008	Het realiseren van een composteerplaat van 1.635 m ² .

* Het gehele voorschriftenpakket van de oprichtingsvergunning van 11-10-2007 en de veranderingsvergunning van 9-7-2013 is via deze vergunning ingetrokken en in geactualiseerde vorm opnieuw opgelegd.

De volgende meldingen op grond van het Activiteitenbesluit zijn geaccepteerd:

Datum	Onderwerp
30-10-2016	Het plaatsen van een dieselolietank van 2.000 liter in de werkschuur en een PGS 15 container voor jerrycans met benzine voor werktuigen naast de werkschuur.
4-1-2016	Interne verbouwing werkschuur. Plaatsing luchtwarmtepomp. Vervanging bestaand kantoor voor een nieuw en groter kantoor. Realiseren parkeerplaatsen. Verwijdering propaantank.
21-3-2013	Het plaatsen van een houtgestookte CV-installatie.

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. Hieronder volgt een nadere toelichting.

Beoordeling IPPC-installatie

Uit het geluidrapport van Peutz (rapportnummer F21240-1-RA-003 van 27 november 2018) blijkt dat er in het maaiseizoen per dag maximaal 8 ladingen sluike per kraanschip worden gelost op de plaat. Elke schiplading is 40 m³. Per dag wordt dan maximaal 320 m³ sluike aangevoerd.

In het rapport 'Effectgerichte maatregelen voor het creëren van randvoorwaarden voor behoud en ontwikkeling van veenmosrietlanden in het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' met datum 20 oktober 2012, staat dat de oogst van riet en sluike 300 kg/m³ versgewicht heeft. De hoeveelheid die dan op een dag door een kraanschip op de plaat kan worden gelegd is (320 m³ x 300 kg / 1.000) 96 ton. Op jaarbasis wordt maximaal 2.250 ton van het aangevoerde sluike gecomposteerd. De 96 ton die op 1 dag op de plaat kan worden gelegd is dus potentieel tevens ten behoeve van composteren. Dit is een biologische behandeling als bedoeld in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies. Er is daarom sprake van een overschrijding van de IPPC drempel van 75 ton (5.3b onder 1 van bijlage 1 bij de Richtlijn industriële emissies).

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag als bedoeld in 28.4 van bijlage 1 onderdeel c van het Bor. De volgende drempels worden overschreden:

28.4, lid a onder 6 van bijlage 1 van het Bor:

Het opslaan van andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m³ of meer.

28.4, lid b onder 1 van bijlage 1 van het Bor:

Het overslaan van huishoudelijke afvalstoffen of van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een opslagcapaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m³ of meer.

Gedeputeerde staten zijn bevoegd gezag voor een bedrijf:

1. waarin een IPPC-installatie staat **én**
2. waarvoor GS als bevoegd gezag zijn aangewezen in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Aan beide voorwaarden wordt voldaan waardoor Gedeputeerde Staten van Provincie Zuid-Holland het bevoegd gezag is.

1.6 Wet natuurbescherming

Het snijden en afvoeren van rietmaaisel is opgenomen als beheermaatregel in het

beheerplan voor de Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Maatregelen die direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000 gebied zijn uitgewerkt in een beheerplan, waarmee de provincie Zuid-Holland heeft ingestemd, zijn op grond van artikel 2.9, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb) vrijgesteld van de vergunningplicht. Dit betekent dat er geen vergunning benodigd is op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb.

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in § 3.3 van de Wabo.

1.9 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij op 24 juni 2020 kennis gegeven op www.overheid.nl.

Tussen 25 juni 2020 en 5 augustus 2020 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.10 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

OVERWEGINGEN MILIEU

1 Toetsingskader milieu

1.1 Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalwater/waterbesparing, geluid, lucht, geur, energie, bodem en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de vigerende vergunning. In deze vergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de veranderingsvergunning en maatwerkvoorschriften van 27 februari 2019, met kenmerk 2019028806.

In onderstaande tabel wordt dit per relevant milieuaspect nader toegelicht:

Milieuaspect	Motivatie geen gevolgen t.o.v. vigerende vergunningen
Geluid	De jaarlijkse doorzet van sluis neemt toe van 30.000 m ³ naar 50.000 m ³ per jaar. Het aantal dagen per jaar dat rietmaaisel wordt aan- en afgevoerd neemt daardoor ook toe. Voor de geluidnormen zijn alleen de geluidproducerende activiteiten relevant die binnen een etmaal plaatsvinden. Uit de aanvraag blijkt dat het aantal transportbewegingen en de tijdsduur van het gebruik van machines, dat binnen een etmaal plaatsvindt, niet wijzigt ten opzichte van de vergunde situatie. In de veranderingsvergunning van 27 februari 2019 zijn geluidnormen opgelegd. Deze zijn gebaseerd op het geluidrapport van Peutz van 27 november 2018 (kenmerk F21240-1-RA-003). Omdat er niets wijzigt aan de geluidproducerende activiteiten die binnen een etmaal plaatsvinden hoeven de geluidnormen niet te worden aangepast.
Geur	De composteringcapaciteit van de inrichting neemt niet toe ten opzichte van de veranderingsvergunning van 27 februari 2019. In de veranderingsvergunning zijn reeds voorschriften opgenomen om geurhinder als gevolg van het composteringsproces te voorkomen.
Bodem	Voor het aspect bodem is geen sprake van een wijziging ten opzichte van de maatwerkvoorschriften die onderdeel uitmaken van de

	<p>veranderingsvergunning van 27 februari 2019. De opslag- en composteerplaat wordt niet fysiek gewijzigd. In de maatwerkvoorschriften is grondwatermonitoring verplicht gesteld om een aanvaardbaar bodemrisico te verwezenlijken. De maatwerkvoorschriften hoeven niet te worden aangepast.</p>
Lucht	<p>In de Wet milieubeheer zijn kwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer worden grenswaarden genoemd voor een aantal stoffen die als verontreiniging in de lucht voorkomen. Nieuwe plannen moeten aan de luchtkwaliteitseisen worden getoetst. De luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor de uitvoering van het plan, als er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde. De invloed van de inrichting op de luchtkwaliteit wordt in hoofdzaak bepaald door het gebruik van machines met verbrandingsmotoren voor de overslag van het rietmaaisel en de verkeersbewegingen voor aan- en afvoer. De luchtkwaliteitseisen hebben betrekking op jaargemiddelde concentraties voor stikstofdioxide en fijnstof. Daarnaast gelden er ook nog etmaalwaarden en uurgemiddelden. Naast de emissies van machines binnen de inrichting worden ook de emissies van de aan- en afvoerbewegingen ten gevolge van de activiteiten in de inrichting bij de beoordeling betrokken. Er is hier sprake van een jaarlijkse toename van de doorzet met 67%. De emissies naar de lucht nemen evenredig toe. Omdat het gebruik van machines en het aantal bedrijfsuren relatief gering is en de concentratie stikstofdioxide en fijnstof op deze locatie ruim onder de grenswaarde ligt, is er geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde als gevolg van de toename van de activiteiten.</p>

1.2 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. De volgende activiteiten vinden plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Daarom moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Afdeling 2.4: Bodem
- § 3.1.3: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

- § 3.2.1: Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- § 3.3.1: Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- § 3.3.2: Uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen;
- § 3.4.9: Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2 Beste beschikbare technieken

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Mor.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Er is sprake van een IPPC-installatie. Voor deze inrichtingen zijn de volgende BBT-conclusies/BREF's van toepassing:

- BREF op- en overslag bulkgoederen
- BBT-conclusies voor afvalbehandeling

Met deze BBT-conclusies/BREF is rekening gehouden. Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Mor aangewezen informatiedocumenten over BBT.

- Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 lid 3 van het Bor.

2.2.1. Conclusies BBT

De inrichting voldoet -met inachtneming van de aan dit besluit opgenomen voorschriften- aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 Doelmatig beheer van afvalstoffen

3.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm. In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

In het LAP3 is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP3.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

3.2 Ingenomen afvalstromen

In onderstaande tabel zijn de aangevraagde afvalstromen opgenomen met de bijbehorende sectorplannen (deel E, LAP3), maximale opslagcapaciteiten en de maximale verwerkingscapaciteit per jaar.

Sectorplan (Deel E, LAP3)	Afvalstroom	Max. Opslagcapaciteit (m ³)	Max. verwerkingscap. (m ³ /jaar)
8	Maaisel (sluik) uit Natura 2000 gebied	5.000	50.000

Er is sprake van op- en overslag en maximaal 2.250 ton (7.500 m³) composteren per jaar. De jaarlijkse hoeveelheid te composteren hoeveelheid sluik wijzigt niet ten opzichte van de eerder vergunde situatie.

3.2.1. Uitsluitend opslaan of overslaan

In het LAP3 is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend.

Voor het uitsluitend opslaan van sluijk kan een vergunning worden verleend, omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP 3 genoemde uitzonderingen. Hiervoor zijn reeds voorschriften opgenomen in de veranderingsvergunning van 27 februari 2019.

3.2.2. Verwerken

In de aanvraag is aangegeven dat jaarlijks maximaal 2.250 ton van het op de op- en overslagplaat gelegde sluijk wordt verkleind en gecomposteerd tot "grondverbeteraar". Compostering is de minimumstandaard voor verwerking van groenafval waardoor sprake is van een doelmatig afvalbeheer. De rest van het sluijk wordt afgevoerd naar een erkend verwerker. De inrichtinghouder is constant op zoek naar betere verwerkingsmethoden van het ongecomposteerde sluijk. Een groot deel van het sluijk wordt op dit moment verwerkt bij een composteerder wat per jaar hoge kosten met zich meebrengt. De inrichtinghouder onderzoekt op dit moment of het mogelijk is om het sluijk in de toekomst te vergisten en/of te fermenteren. Er is voor wat betreft het verwerken van sluijk op dit moment geen sprake van een wijziging ten opzichte van de bestaande situatie. In de veranderingsvergunning van 27 februari 2019 zijn hiervoor voorschriften opgenomen (inclusief de mogelijkheid tot proefnemingen).

3.2.3. AV-beleid en AO/IC

In het LAP 3 is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert, over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag behorende bij de veranderingsvergunning van 27 februari 2019 is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is voor de monostroom sluijk aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaatsvindt. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoet aan de voorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Als gevolg van de toename van de jaarlijkse doorzet van sluijk van 30.000 m³ naar 50.000 m³ is een aanpassing van het AV-beleid en de AO/IC niet noodzakelijk.

3.2.4. Registratie

De inrichting valt onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. De registratie verplichtingen uit dit besluit en de bij het Besluit horende regeling zijn rechtstreeks van toepassing op de ontvangst van de afvalstoffen

3.2.5. Voorschriften

Het gehele voorschriftenpakket van de oprichtingsvergunning van 11 oktober 2007 en de veranderingsvergunning van 9 juli 2013, is via de veranderingsvergunning van 27

februari ingetrokken, en in vernieuwde en geactualiseerde vorm opnieuw opgelegd. De jaarlijkse doorzet van sluis wordt verhoogd van 30.000 m³ naar 50.000 m³. De voorschriften 1.9.1 en 1.9.3 van de veranderingsvergunning van 27 februari 2019 moeten daarom worden aangepast. In voorschrift 1.9.1 is de maximale jaarlijkse doorzet aangegeven, deze moet worden gewijzigd van 30.000 m³ naar 50.000 m³ per jaar. In voorschrift 1.9.3 is aangegeven dat maximaal 25% van het aangevoerde sluis wordt gecomposteerd. Aangezien de maximale jaarlijkse hoeveelheid te composteren sluis niet wijzigt moet ook dit voorschrift worden aangepast (de composteringcapaciteit blijft maximaal 25% van 30.000 m³ en dit komt overeen met 7.500 m³/ 2.250 ton). De voorschriften 1.9.1 en 1.9.3 uit de veranderingsvergunning van 27 februari 2019 worden daarom ingetrokken en gewijzigd opnieuw opgelegd in deze vergunning.

4 Conclusie

Namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland concluderen wij dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, krachtens artikel 2.14 van de Wabo, kunnen worden voorkomen, c.q. in voldoende mate beperkt door het stellen van de bij deze beschikking behorende voorschriften en onder de condities zoals vermeld in deze beschikking.

BEGRIPPENLIJST

Aanvaardbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) waarin een bodemrisico aanvaardbaar is gemaakt middels een monitoringssysteem en door het anticiperen op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem.

Activiteitenbesluit

Activiteitenbesluit milieubeheer.

A&V-beleid en AO/IC

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle-systeem (AO/IC) zoals aangegeven in het Landelijk Afvalbeheer Plan 2017-2029 (LAP3).

BBT

Beste beschikbare technieken

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit.

Composteren

Omzetten van groenafval en hulpstoffen in een product dat geheel of grotendeels bestaat uit een of meer organische afvalstoffen die met behulp van micro-organismen zijn afgebroken en omgezet tot een zodanig stabiel eindproduct dat daarin alleen nog een langzame afbraak van humeuze verbindingen plaatsvindt.

LAP

Landelijk afvalbeheerplan

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.

MOR

Regeling omgevingsrecht.

NRB

Door Agentschap NL uitgegeven Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

Omgevingsdienst

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland.

Postadres: Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Bezoekadres: Schipholweg 128 te Leiden. Tel. (071) 408 31 00, telefax (071) 408 31 01.

Sluik

Riet- en kruidachtig afval dat ontstaat als gevolg van het maaien van rietland.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Wm

Wet milieubeheer.

Wnb

Wet natuurbescherming.

Woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.