

Omgevingsvergunning Beschikking

Spelt Beheer B.V., Blokland 18 te Nieuwveen

De Omgevingsdienst West-Holland heeft op 9 oktober 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en een melding in het kader van het activiteitenbesluit. De aanvraag gaat over Spelt Beheer B.V., Blokland 18 te Nieuwveen, kadastraal bekend als de gemeente Nieuwkoop, sectie E, nummers 919, 1060 en 1061. De inrichting betreft een afval sorteer- en bewerkingsinrichting. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 20140228821.

Besluit

Namens Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland besluiten wij, gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting. De veranderingen betreffen:

- Opslag en afleveren van AdBlue;
- Wijziging correspondentieadres;
- Herstel van foutief opgenomen euralcodes;
- Wijziging van de inrichtingsgrens;
- Verandering van de locatie van de opslag van dubbel verpakt asbesthoudend afval, de gasflessenopslag en het laboratorium.

Voorts wordt het onderdeel van de aanvraag over de oprichting van de wasplaats beschouwd als melding in het kader van het activiteitenbesluit.

Bij deze vergunning horen voorschriften, deze zijn opgenomen in het onderdeel "het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting". Ook is het volgende voorschrift uit de eerder verleende omgevingsvergunning met kenmerk PZH-2008-664620, d.d. 2 september 2008 gewijzigd:

- voorschrift 1.1.1.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag voor het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting is beoordeeld en getoetst aan artikel 2.14, van de Wabo. De aanvraag is ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn onderdeel van de beschikking voor zover niet in strijd met het bepaalde in de considerans en de voorschriften:

- De aanvraag, kenmerk met 20140228821, d.d. 9 oktober 2014;

De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

- informatiedocument Greenchem, AdBlue, d.d. 9 oktober 2014;
- Situatietekening, kenmerk P:\Arkey7_Projecten\ 14062\PSI-14062.DRW, d.d. 26 januari 2015;
- Verklaring vloeistofdichte vloer ter plaatse van de tankinstallatie, kenmerk C011.2441GG.35138-1.17., d.d. 6 mei 2011;
- Verklaring vloeistofdichte vloer ter plaatse van de afsputlaat zwaar materieel, kenmerk C011.2441 GG.35138-2.17, d.d. 6 mei 2011;
- Uittreksel Handelsregister Kamer van Koophandel, d.d. 26 februari 2013.

Het volgende document is bijgevoegd, maar maakt geen onderdeel uit van de beschikking:

- Situatietekening, kenmerk P:\Arkey7_Projecten\ 14062\PSI-14062.DRW, d.d. 24 september 2014.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

hoofd afdeling Reguleren van de Omgevingsdienst West-Holland

Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking hebben vanaf 19 maart 2015 ter inzage gelegen. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen hebben belanghebbenden zes weken de tijd gehad om zienswijzen over de ontwerpbeschikking in te dienen bij de Omgevingsdienst West-Holland. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

Beroep instellen

Een dag nadat de beschikking ter inzage is gelegd, start de beroepstermijn van zes weken. In die periode kunnen belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij de Rechtbank Den Haag. De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de publicatie "Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de Rijksoverheid, terug te vinden op www.rijksoverheid.nl.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op bovengenoemde website voor de precieze voorwaarden. Wij verzoeken u een afschrift van het verzoek om voorlopige voorziening toe te sturen aan: Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden. De beschikking treedt in dat geval niet in werking voordat over dit verzoek is beslist.

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de ontwerpomgevingsvergunning voor de locatie van Spelt Beheer B.V. aan de Blokland 16-18 te Nieuwveen

Inhoudsopgave	3
Procedureel	4
Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting.....	7

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 9 oktober 2014 heeft Spelt Beheer B.V. een aanvraag ingediend voor een vergunning ingevolge de Wabo, ook wel genoemd omgevingsvergunning. De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een inrichting of het veranderen daarvan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 1.1, eerste lid en derde lid van de Wabo. De aangevraagde veranderingen betreffen:

- De opslag en aflevering van het bodembedreigende stof AdBlue bij de bestaande tankplaats;
- De wijziging van het correspondentieadres;
- Het herstel van foutief opgenomen euralcodes;
- De wijziging van de inrichtingsgrens;
- De verandering van de locatie van de opslag van dubbel verpakt asbesthoudend afval gasflessenopslag en laboratorium;
- Het oprichten van een wasplaats.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven omgevingsaspect: het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.

Het onderdeel van de aanvraag over de oprichting van de wasplaats beschouwd als melding in het kader van het activiteitenbesluit.

Bevoegd gezag

Op de inrichting zijn de volgende categorieën uit bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) van toepassing:

- 28.4.a, sub 1, het opslaan van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m³ of meer;
- 28.4.a, sub 5, het opslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
- 28.4.a, sub 6, het opslaan van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 1.000 m³ of meer;
- 28.4.b, sub 1, het overslaan van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m³ of meer;
- 28.4.b, sub 2, het overslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
- 8.4.c, sub 1, het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, degglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer.

De inrichting bevat een IPPC-installatie, als bedoeld in categorie 5.5, bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (Richtlijn Industriële Emissies). Dit betreft de tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie. Hierdoor wordt de inrichting op basis van artikel 2.1, lid 2 van het Bor vergunningplichtig in de zin van de Wabo en aangemerkt als een inrichting type C, als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: het Activiteitenbesluit).

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde van artikel 2.4 van de Wabo juncto hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage zijn **Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland** het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid aanvraag

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden aangeleverd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren.

Op 31 december 2014 hebben wij een verzoek om verlenging van de termijn voor aanvullende gegevens ontvangen van de aanvrager. Hiermee is ingestemd en de termijn is verzet naar 27 januari 2015. We hebben de laatste aanvullende gegevens ontvangen op 26 januari 2015. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 57 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Liemeer, tweede wijziging (Blokland 16-18)', is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Milieu-effectrapportage (M.e.r.)

De aanvraag omvat geen activiteiten die worden genoemd in onderdeel C of D van het Besluit milieueffectrapportage. Er is voor de inrichting dan ook geen verplichting tot het opstellen van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling. Voor het bevoegd gezag is er eveneens geen verplichting tot het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- a. Waternet;
- b. de commandant van de regionale Brandweer Hollands Midden;
- c. de gemeente Nieuwkoop.

Naar aanleiding van de aanvraag is op 13 november 2014 advies uitgebracht door Brandweer Hollands Midden. Deze heeft geen opmerkingen ten aanzien van de aanvraag. Het advies geeft geen aanleiding tot aanpassing van de beschikking.

Procedure, coördinatie en aanhouding

Procedure

De aanvraag betreft een veranderingsvergunning. Voor de voorbereiding van de beschikking is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Awb en paragraaf 3.3 van de Wabo gevolgd. De ontwerpbeschikking ligt, gelet op artikel 3:11, eerste en vierde lid van de Awb, gedurende zes weken ter inzage, vanaf de eerste dag na publicatie.

Overige regels

Naast de verplichtingen uit deze vergunning geldt een aantal verplichtingen op grond van andere regels. Benadrukt wordt, dat het bij het in werking treden van deze beschikking, hiermee niet tevens is voldaan aan bepalingen die in andere wetten, vorderingen enz. zijn gesteld, dan wel op grond daarvan kunnen worden voorgeschreven.

Algemeen

In artikel 2.25, lid 2 van de Wabo is opgenomen dat indien de vergunning gaat gelden voor een ander dan de aanvrager of vergunninghouder, deze dit ten minste een maand voordien aan het bevoegd gezag moet melden.

Het bevoegd gezag kan de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken in de gevallen, zoals genoemd in artikel 2.33, lid 2 van de Wabo.

Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting.

Inhoudsopgave

1	VOORSCHRIFTEN	8
2	CONSIDERANS.....	9
2.1	Omschrijving van de inrichting.....	9
2.2	Locatiegegevens.....	9
2.3	Huidige vergunningen en meldingen	9
2.4	Van toepassing zijnde beleid, regels en afspraken	9
2.5	Bij de beslissing betrokken aspecten	11
2.6	Milieucompartimenten	12
2.7	Conclusie	15

1 VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

1.1.1. In de inrichting mogen maximaal de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan in de tabel staat vermeld. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Afvalstof	Euralcode	Hoeveelheid/ jaar (ton)	Max. opslag capaciteit (ton)	Activiteit
Bouw en Sloop Afval/Puin (schoon)	17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 09 03*, 17 09 04, 19 12 09, 19 12 12	150.000	11.000	Sorteren/breken/op- en overslag
Bedrijfsafval/ Kantoren Winkels en Dienstenafval	02 01 04, 02 01 10, 02 01 99, 15 01 01, 15 01 02, 15 01 03, 15 01 04, 15 01 06, 15 01 07, 15 01 09, 16 01 03, 16 01 17, 16 01 18, 16 01 19, 16 01 20, 16 01 99, 20 01 01, 20 01 02, 20 01 10, 20 01 11, 20 01 36, 20 01 37, 20 01 38, 20 01 39, 20 01 40, 20 01 99, 20 02 03, 20 03 01, 20 03 02, 20 03 03, 20 03 07, 20 03 99	20.000	500	Sorteren/ op- en overslag
Groenafval	02 01 03, 20 02 01	15.000	5.000	Shredderen (houtachtig groenafval) / op- en overslag
Grond	17 05 04, 19 13 02, 20 02 02	50.000	15.000	Op- en overslag / mengen
Deelstromen	17 01 06*, 17 02 01, 17 02 02, 17 02 03, 17 02 04*, 17 03 01*, 17 03 02, 17 03 03*, 17 04 01, 17 04 02, 17 04 03, 17 04 04, 17 04 05, 17 04 06, 17 04 07, 17 06 01*, 17 06 04, 17 06 05*, 17 08 02, 19 12 01, 19 12 02, 19 12 03, 19 12 04, 19 12 05, 19 12 06*, 19 12 07, 19 12 08, 19 12 10	15.000	500	Shredderen (A- en B- hout)/sorteren/op- en overslag
Totale max. (opslag) capaciteit		250.000	32.000	

Daarnaast mag in de inrichting niet meer dan 2.500 kg klein gevaarlijk afval, 1.000 liter accu's en 40 m³ asbest worden bewaard.

11.3 Opslag en afleveren van AdBlue

11.3.1 De opslag van en aflevering van AdBlue dient te voldoen aan hoofdstuk 2, 3, 4, 5.4 en 6 van de PGS 30.

2 CONSIDERANS

2.1 Omschrijving van de inrichting

De inrichting betreft een afval sorteer- en bewerkingsinrichting. De vergunde activiteiten zijn genoemd in bijlage 1, onderdeel C, categorieën 28.4, onder a, sub 1, 28.4, onder a, sub 5, 28.4, onder a, sub 6, 28.4, onder b, sub 1, 28.4 onder b, sub 2 en 28.4 onder c, sub 1 van het Bor. Dit betreft het op- en overslaan en bewerken van afval afkomstig van buiten de inrichting. Hierdoor wordt de inrichting op basis van artikel 2.1, lid 2 van het Bor vergunningplichtig in de zin van de Wabo en aangemerkt als een inrichting type C als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat naast de vergunningplicht ook bepaalde onderdelen van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich één of meer IPPC-installaties.

2.2 Locatiegegevens

De inrichting ligt in een landelijke woonomgeving. De dichtst bij gelegen woning ligt op een afstand van 25 meter. De inrichting ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied. Op ongeveer 5.6 km afstand van de inrichting ligt de Nieuwkoopse Plassen 'De Haeck', dat als Vogel – en habitatgebied is aangewezen. Er zijn met betrekking tot de locatie en de omgeving van de locatie in de toekomst geen significante wijzigingen te verwachten.

2.3 Huidige vergunningen en meldingen

Momenteel zijn de volgende vergunningen in het kader van artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo, (voorheen Wet milieubeheer) rechtsgeldig:

- een oprichtingsvergunning, kenmerk PZH-2008-664620, d.d. 2 september 2008.

Momenteel zijn de volgende vergunningen in het kader van de Waterwet (voorheen Wet verontreiniging oppervlaktewateren) rechtsgeldig:

- een oprichtingsvergunning Waterwet, kenmerk 015138, d.d. 21 augustus 2008.

2.4 Van toepassing zijnde beleid, regels en afspraken

2.4.1. Algemeen

Bij de beslissing op de aanvraag is de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer krachtens artikel 2.22, lid 3 van de Wabo in acht genomen.

2.4.2. Beste beschikbare technieken

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de

inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij Ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Indien binnen de inrichting niet de beste beschikbare technieken worden toegepast moet de vergunning worden geweigerd op grond van artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo.

Relevante BBT-documenten

Op de activiteiten van deze inrichting zijn de volgende BBT-documenten van toepassing:

- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 28: Vloeibare aardolieproducten : Afleverinstallaties en ondergrondse opslag;
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: Buitenopslag in kleine installaties.

2.4.3. Activiteitenbesluit

Voor de inrichtingen type C geldt dat op een deel van hun activiteiten het Activiteitenbesluit van toepassing is. Naast de regels gesteld in deze beschikking zijn de volgende afdelingen en/of paragrafen van hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing op de verandering van de inrichting:

Algemene regels

- Afdeling 2.10 Financiële zekerheid

Activiteiten met voer- of vaartuigen

- § 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- § 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of spoorvoertuigen;

Opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen

- § 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn;
- § 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- § 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;

Hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 t/m 2.4 en hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit zijn ook van toepassing op de eerder genoemde deelactiviteiten.

Aan deze beschikking zijn voor deze activiteiten geen (aanvullende) voorschriften gesteld.

2.4.4. Overige regels

Naast de verplichtingen uit deze vergunning geldt een aantal verplichtingen op grond van andere regels (niet uitputtend):

- ten aanzien van de ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wm van toepassing.

2.5 Bij de beslissing betrokken aspecten

2.5.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo en het in werking hebben daarvan na die verandering als bedoeld in artikel 2.6 Wabo (revisievergunning). Voor deze inrichting gelden algemene regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de bijbehorende ministeriële regeling (Activiteitenregeling). Voor een aantal onderwerpen waarop de aanvraag betrekking heeft, blijft het nodig om ze in een vergunningprocedure te toetsen en daaraan mogelijk specifieke voorschriften te verbinden.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.5.2. Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

Hieronder gaan wij eerst in op de betrokken aspecten. Voor wat betreft de aspecten waarmee wij rekening hebben gehouden en die wij in acht hebben genomen, verwijzen wij naar de bespreking van de afzonderlijke milieucompartimenten.

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de ingebrachte adviezen en zienswijzen;
5. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
6. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

2.6 Milieucompartimenten

In verband met de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, merken wij in het verband met de aanvraag het volgende op:

2.6.1. Afvalwater

Voor de meeste bedrijven en activiteiten zijn de voorschriften over afvalwater uit het Activiteitenbesluit van toepassing. In dit hoofdstuk worden dus uitsluitend de bijzondere voorschriften bedoeld in afwijkende situaties waarin het activiteitenbesluit onvoldoende bescherming voor het milieu biedt. Dit moet dus wel goed worden gemotiveerd. In het belang van de bescherming van het milieu zijn in deze beschikking voorschriften opgenomen ter voorkoming of beperking van het ontstaan van afvalwater binnen de inrichting. Het afvalwater, afkomstig van wasplaats en de tankplaats met AdBlue-tankinstallatie, wordt via (voorzieningen) geloosd op de gemeentelijke riolering. Ter bescherming van de riolering zijn in de vigerende vergunning met kenmerk PZH-2008-664620, d.d. 2 september 2008 reeds voorschriften opgenomen. Ten aanzien van de wasplaats gelden de voorschriften van Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

2.6.2. Afval

De verplaatsing van de opslaglocatie van asbest heeft geen gevolgen voor de vergunde afvalstromen of de voorschriften ten aanzien van asbestopslag in de vigerende vergunning, met kenmerk PZH-2008-664620, d.d. 2 september 2008.

2.6.3. Luchtkwaliteit, NER en geur

2.6.3.1. Luchtkwaliteit

Voor de kwaliteit van de buitenlucht gelden de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Een besluit op een aanvraag om milieuvergunning betreft de uitoefening van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 5.16, tweede lid, van de Wm die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. In artikel 5.16, eerste lid, sub c van de Wm is bepaald dat in bepaalde categorieën van gevallen, die niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, geen directe toetsing aan de grenswaarden hoeft plaats te vinden. In het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' zijn deze categorieën van gevallen aangewezen.

In dit geval is er geen verandering van de vergunde verkeersbewegingen en zijn de aangevraagde veranderingen niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

2.6.3.2. NeR

Op grond van artikel 5.4 van het Bor moet het bevoegd gezag bij de bepaling van de voor een inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken rekening houden met de documenten, vermeld in Bijlage 1 van de Mor. In bijlage 1 van de Mor wordt aangegeven dat de eisen uit de Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht (NeR) worden gezien als de Beste Beschikbare Technieken.

In de aanvraag wordt geen melding gedaan van enige wijziging of vorm van emissie of immissie waarop de NeR van toepassing kan zijn. In verband hiermee is de NeR dan ook niet in beschouwing genomen.

2.6.4. Bodem

2.6.4.1. Bodembeschermingsbeleid

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de NRB heeft als uitgangspunt dat –onder reguliere bedrijfscondities– preventieve bodembeschermende maatregelen en voorzieningen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar risico. Het bodemrisico wordt vastgesteld op basis van een bodemrisicoanalyse conform de BodemRisicoCheckList (BRCL) van de NRB.

De NRB kent geen verdergaande vorm van preventieve bodembescherming dan het verwaarloosbaar bodemrisico. Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als 'vloeistofdichte vloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften', of 'kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften'.

De vloeistofdichtheid van vloeren moet worden beoordeeld en goedgekeurd door een deskundige inspecteur, als bedoeld in PBV/CUR- Aanbeveling 44. De deskundige inspecteur of de rechtspersoon waarbij hij werkzaam is, moet daartoe gecertificeerd zijn door een door de Raad voor de Accreditatie erkende certificeringsinstelling.

De inrichting bevat een IPPC-installatie en hierop is afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing. De aangevraagde opslag en aflevering van AdBlue en de wasplaats moeten voldoen aan afdeling 2.4 'Bodem' van het Activiteitenbesluit en dus de NRB 2012.

De aangevraagde opslag en aflevering van AdBlue betreft een bodembedreigende activiteit. Ter plaatse is een vloeistofdichte vloer met een gecontroleerde afvoer aanwezig. De AdBlue tankinstallatie is uitgevoerd met een enkelwandige tank, een geïntegreerde lekbak en een overvulbeveiliging. Op grond van de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB 2012) paragrafen 1.3 'Opslag in bovengrondse tank vrij van de ondergrond opgesteld' en 3.4 'Overgieten, aftanken of afvullen' is dan sprake van een verwaarloosbaar risico voor bodemverontreiniging.

De aangevraagde wasplaats is een activiteit die valt onder paragraaf 4.3.1 'Open proces of bewerking met vloeistoffen'. Ter plaatse is een vloeistofdichte vloer met een gecontroleerde afvoer aanwezig, conform NRB 2012.

2.6.5. Afval

Het Nederlandse afvalbeleid is verankerd in hoofdstuk 10.2 van de Wm. Op 24 december 2009 is het tweede Landelijk afvalbeheerplan (LAP-2) van kracht geworden. LAP-2 is het resultaat van de evaluatie van het eerste LAP (2003-2009) met onder andere extra aandacht voor ketenbeleid. LAP-2 kent een looptijd van 2009 tot 2021.

De aanvraag heeft betrekking op de correctie van de euralcodes in voorschrift 1.1.1 van de oprichtingsvergunning, kenmerk PZH-2008-664620, d.d. 2 september 2008. Een gecorrigeerde versie van voorschrift 1.1.1 is in de vergunning opgenomen.

2.6.6. Geluid en trillingen

De aangevraagde activiteiten en wijzigingen hebben geen effect op de locatie van de geluidemitterende bronnen.

2.6.7. Externe veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn aan activiteiten die brand of explosies kunnen veroorzaken en aan activiteiten die bij brand gevaarlijk kunnen zijn of schadelijk kunnen zijn voor het milieu.

Aan de hand van de activiteiten die genoemd zijn in de vergunningaanvraag, is vastgesteld dat de richtlijn PGS 15 van toepassing is op deze inrichting. Opslag van gasflessen is eerder toegestaan met de vigerende vergunning, met kenmerk PZH-2008-664620, d.d. 2 september 2008. De aanvraag betreft een wijziging van de vergunde locatie.

Opslag van gasflessen

Voor de opslag van gasflessen gelden de afstanden van de opslagvoorziening tot de inrichtingsgrens/bouwwerken van de inrichting of brandbare objecten zoals gesteld in tabel 6.1 van de PGS 15. De totale waterinhoud van de maximale opslag aan gasflessen bedraagt minder dan 2.500 liter. De afstand van de opslag tot de erfgrans is circa 15 meter en de afstand tot gebouwen is circa 16 meter bij een brandwerendheid van 60 minuten. Echter naast de betreffende erfgrans bevindt zich alleen weiland. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstanden.

Tabel 1 Opslag van gasflessen

Soort gas	ADR-klasse	Gasflessenopslag buiten
Acetyleen	2.1	250 ltr
Zuurstof	2.2	250 ltr
Ferromax 7	2.2	250 ltr
Butaan	2.2	50 ltr
Propaan	2.2	100 ltr

Voorschriften

De opslag van opslag van gasflessen is geregeld in de PGS 15. Voorschriften voor opslag van gasflessen zijn reeds opgenomen in de vigerende vergunning, met kenmerk PZH-2008-664620, d.d. 2 september 2008. Omdat de aanvraag een wijziging betreft van de locatie is er geen aanleiding om dit voorschrift te wijzigen.

Opslag en aflevering van AdBlue

De aanvrager vraagt toestemming voor de opslag van maximaal 2.900 liter AdBlue in een bovengrondse afgedekte integrale afleverzuil met tank in een lekbak ter hoogte van de tankplaats op het terrein van Spelt Beheer B.V.

AdBlue is een 32,5%-oplossing van ureum in gedemineraliseerd water. AdBlue wordt in hete uitlaatgassen ingespoten om stikstofdioxiden om te zetten in stikstof en water.

AdBlue is geen gevaarlijke stof volgens de vervoerswetgeving (ADR), maar wel een bodembedreigende stof. Daarbij is het biologisch afbreekbaar. Het betreft geen brandstof, waardoor het niet onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit valt.

Voor de opslag van AdBlue is het noodzakelijk dat bodembeschermende maatregelen zijn getroffen om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen.

De opslag en aflevering van AdBlue wordt beschouwd als een bodembedreigende activiteit waarop volgens de NRB paragraaf 1.3 'Opslag in bovengrondse tank vrij van de ondergrond opgesteld' en 3.4 'Overgieten, aftanken of afvullen'. In gevolge deze paragrafen is tevens de PGS 30 van toepassing.

Voorschriften

De bodembeschermende maatregelen voor AdBlue zijn via afdeling 2.4 'Bodem' van het Activiteitenbesluit voorgeschreven in het NRB.

Een voorschrift voor opslag en aflevering van brandstoffen vanuit een ondergronds tank was reeds opgenomen in de derde paragraaf van hoofdstuk 11 'Veiligheid' van de vigerende vergunning, met kenmerk PZH-2008-664620, d.d. 2 september 2008. Dit voorschrift valt nu onder paragrafen 3.3.1 en 3.4.2 van het Activiteitenbesluit. Deze paragrafen zijn van toepassing op de inrichting. Het voorschrift onder paragraaf 11.3 is daar mee vervallen.

De opslag en aflevering AdBlue in een bovengrondse tank valt onder hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit. Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting. Onder de nummering van de derde paragraaf van hoofdstuk 11 is een voorschrift voor de opslag en aflevering van AdBlue vanuit een bovengrondse tank opgenomen. Dit voorschrift verwijst naar de hoofdstukken van de PGS 30, die van toepassing zijn.

2.7 Conclusie

Namens Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland concludeert de Omgevingsdienst West-Holland dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, krachtens artikel 2.14 van de Wabo, kunnen worden voorkomen, c.q. in voldoende mate beperkt door het stellen van de bij deze beschikking behorende voorschriften en onder de condities zoals vermeld in deze beschikking.

TOETSINGSDOCUMENTEN

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties.

BEGRIPPENLIJST

Activiteitenbesluit

Activiteitenbesluit milieubeheer.

ADR

De op 30 september 1957 te Genève tot standgekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171).

Afleverinstallatie

Geheel van de al dan niet onder de grond liggende tank of tanks met daaraan gekoppelde leidingen, appendages, één of meer afleverzuilen, voorzover aanwezig, een kassa en, voorzover aanwezig, één of meer betaalautomaten.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

Bodembedreigende stof

Stof die de bodem kan verontreinigen als bedoeld in bijlage 2 van deel 3 van de NRB, en stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels die de bodem kunnen verontreinigen.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden beheermaatregel gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht, ter voorkoming van immissies in de bodem of herstel van de effecten van zulke immissies op de bodemkwaliteit, waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodembeschermende voorziening

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

Bovengrondse opslagtank

Opslagtank niet zijnde een ondergrondse opslagtank en niet zijnde een ladingtank van een bunkerstation.

Brandstof

Vaste, vloeibare of gasvormige brandbare stof.

CUR/PBV-aanbeveling 44

CUR/PBV-aanbeveling 44 "Beoordeling vloeistofdichtheid van vloeistofdichte voorzieningen", Stichting CUR, Gouda, vierde herziene uitgave, 2005.

Gasfles

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

Gevaarlijke stoffen

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code.

Ministeriële regeling

Activiteitenregeling milieubeheer.

MOR

Regeling omgevingsrecht.

NeR

Door InfoMil uitgegeven Nederlandse Emissie Richtlijnen lucht.

Niet-doorlatende ondergrond

Bodembedekkende voorziening waarbij geen uitspoeling plaatsvindt naar de onderliggende bodemlaag .

NRB

Door Agentschap NL uitgegeven Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

Omgevingsdienst

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland.

Postadres: Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Bezoekadres: Schipholweg 128 te Leiden. Tel. (071) 408 31 00, telefax (071) 408 31 01.

Ondergronds

Geheel of gedeeltelijk in de bodem gelegen of ingeterpt.

Ondergrondse opslagtank

Opslagtank die geheel in de bodem ligt of ingeterpt is.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen

PGS 15

Richtlijn PGS 15, getiteld 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen', zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 15:2011 versie 1.1 (december 2012).

PGS 30

Richtlijn PGS 30, getiteld 'Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties', zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 30: 2011 versie 1.0 (december 2011).

Verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen het nul- en eindsituatieonderzoek, bedoeld in artikel 2.11, eerste en derde lid, zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.

Vloeistofdichte vloer of verharding

Vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

Vloeistofkerende voorziening

Lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WBDBO

Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag in minuten volgens NEN 6068.

Wm
Wet milieubeheer.

Voor zover een DIN-, NVN-, NEN-, NEN-EN- of NEN-ISO-norm of richtlijn, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van gebouwen, constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de voor de datum waarop deze vergunning van kracht is geworden, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, dan wel voorzover het op voornoemde datum reeds bestaande gebouwen, constructies, toestellen en apparaten betreft - de norm of richtlijn die bij de aanleg en/of installatie van die gebouwen, constructies, toestellen en apparaten is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Adressen

NVN-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-normen zijn te verkrijgen bij het NEN, Vlinderweg 6 te Delft, Postbus 5059, 2600 GB te Delft, tel. 015-2690390. (www.nen.nl)

CUR/PBV-Aanbeveling 44 is te verkrijgen bij Stichting civieltechnisch centrum uitvoering, research en regelgeving/Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen, Postbus 420, 2800 AK Gouda, tel. 0182-540600, fax 0182-540601. (www.cur.nl)

INFOMIL

Informatiecentrum milieuvergunningen
Postbus 93144, 2509 AC Den Haag
Fax: 088-6029023
e-mail: infomil@infomil.nl.

PGS

De PGS-richtlijnen (incl. errata) zijn te vinden op: www.publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl.

Stichting Bouwresearch, Postbus 1819, 3000 BV ROTTERDAM, - telefoon 010- 4117276/4123528, Telefax 010-4130175.

BRL Richtlijnen (mbt bodembeheer) zijn te downloaden op de website van www.sikb.nl