



WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT BESCHIKKING

het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Indaver Groencompost B.V. Papelaan-West 109 te Voorschoten.

Onderwerp

Op 6 oktober 2017 hebben wij uw aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor Indaver Groencompost B.V. Het betreft het aanpassen van de capaciteit van de inrichting en het wijzigen van de samenstelling van de aan te voeren te composteren materialen. De aanvraag gaat over de locatie van Indaver Groencompost B.V. aan de Papelaan-West 109 te Voorschoten.

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen en de Wet natuurbescherming, de door u aangevraagde (omgevings)vergunning:

- I op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° Wabo, het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting te verlenen voor het wijzigen van de totale verwerkingscapaciteit en samenstelling van de composteren materialen. Aan de verlening van de vergunning zijn maatvoorschriften verbonden.

En tevens besluiten wij:

- II dat de volgende delen van de aanvraag en alle daarbij ingediende stukken onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen:

De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

- Aanvraagformulier 6 oktober 2017, OLO nummer 3239627
- Akoestisch onderzoek Indaver Groencompost te Voorschoten, opgesteld door M+P raadgevende ingenieurs B.V. 23 december 2015, kenmerk M+P.INDAV.15.01
- Geuronderzoek Indaver Groencompost BV te Voorschoten opgesteld door Olfasense, juli 2017, kenmerk DELT17B3;
- Plattegrondtekening Indaver Voorschoten;
- Milieutechnische impactanalyse Indaver Voorschoten.

Besluit II

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en op grond van het bepaalde in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit:

- III De maatwerkvoorschriften te verlenen voor het realiseren van een aanvaardbaar hinderniveau met betrekking tot geur.
- IV De maatwerkvoorschriften te verlenen voor onbepaalde tijd.
- V Aan deze beschikking maatwerkvoorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage 'Maatvoorschriften'.



Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Beroep en voorlopige voorziening

Een dag nadat de beschikking bekend is gemaakt, start de beroepstermijn van zes weken. In die periode kunnen belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij de Rechtbank Den Haag. De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking.

Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op bovengenoemde website voor de precieze voorwaarden. Wij verzoeken u een afschrift van het verzoek om voorlopige voorziening toe te sturen aan: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

INHOUDSOPGAVE

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

4

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

6

OVERWEGINGEN MILIEU

10

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1.1 Geur

Algemeen

- 1.1.1. Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, doch ten minste 1 keer per jaar, worden onderhouden en geïnspecteerd.
- 1.1.2. Van het onderhoud en de inspectie moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.
- 1.1.3. De geurimmissie vanwege de inrichting mag ter plaatse bij verspreid liggende woningen niet meer bedragen dan $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde en $54 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99- percentielwaarde.
- 1.1.4. De geurimmissie vanwege de inrichting mag ter plaatse van de woningen in de woonwijk niet meer bedragen dan $0,6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde en $19,6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99- percentielwaarde.
- 1.1.5. Tweemaal per week moet het vochtgehalte en het zuurstofgehalte van het composterende materiaal worden gemeten en in een logboek worden genoteerd. Het vochtgehalte mag niet hoger worden dan 60%.
- 1.1.6. Als op grond van metingen van de temperatuur blijkt dat deze hoger is dan 80°C , dan moet het composterend materiaal worden beregend of worden omgezet.
- 1.1.7. Indien de windrichting geconstateerd met behulp van een windroos ter plaatse van de inrichting tussen de 240° en 300° is (richting Dobbenwijk), mogen de compostrillen en/of tafelberg niet worden omgezet.
- 1.1.8. Ten behoeve van het bepalen van de windrichting moet op de inrichting een permanent gecertificeerd en gekalibreerd in werking zijnde windrichtingsmeter aanwezig zijn die zodanig is geïnstalleerd dat een ongestoorde luchtstroom langs de windrichtingsmeter is gegarandeerd.
- 1.1.9. De resultaten van de op de inrichting aanwezige windrichtingsmeter moeten bij binnengekomen geurklachten (zowel bij bevoegd gezag als bij de vergunninghouder rechtstreeks) vergeleken worden met de resultaten van het dichtstbijzijnde KNMI-weerstation. Het betreft dan de gehele dag waar de geurklacht betrekking op heeft.
- 1.1.10. Als uit een meting van het zuurstofgehalte blijkt dat dit lager is dan 10%, dan moet het composterend materiaal worden omgezet. Indien de windrichting op

dat moment richting Dobbenwijk (conform voorschrift 1.1.7) staat dient overgegaan te worden tot beluchten in plaats van omzetten.

- 1.1.11. Een jaar na het van kracht worden van deze beschikking dient door de vergunninghouder een klachten-analyse opgesteld te worden. De klachten-analyse moet over een periode van een geheel jaar gaan.
 - 1.1.12. De klachten-analyse dient binnen twee maanden na verloop van de te analyseren jaartermijn ter goedkeuring aan het bevoegd voorgelegd te worden.
-

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 Procedurele aspecten

1.1 De aanvraag

Op 6 oktober 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. De aanvraag is afkomstig van Indaver Groencompost B.V. en heeft betrekking op de locatie Papelaan-West 109 te Voorschoten.

1.2 Aanleiding aanpassing actualisatie milieu

Op grond van artikel 2.30, eerste lid van de Wabo wordt regelmatig beoordeeld of de voorschriften die aan een vergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn.

Geconstateerd is dat de vigerende vergunning toereikend is.

1.3 De omgeving

De inrichting ligt in Voorschoten.

Het gebied waar de inrichting is gelegen, is aangewezen als buitengebied. De dichtst bij gelegen woning ligt op een afstand van circa 50 meter. De inrichting ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied. Op meer dan 5 km afstand van de inrichting ligt Meijendel & Berkheide, dat als habitatgebied is aangewezen.

De inrichting ligt in een landelijke omgeving. In dit gebied zijn geen overschrijdingen ten aanzien van de algemene normen voor stof of geluid of geur voor een dergelijk gebied.

1.4 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 3239627;
- bijlage 1: Akoestisch onderzoek
- bijlage 2: Geuronderzoek Indaver Groencompost BV te Voorschoten, uitgevoerd door Olfasense B.V. in juli 2017, kenmerk DELT17B3;
- bijlage 3: Plattegrond van de inrichting;
- bijlage 4: Milieutechnische inpactanalyse.

1.5 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen onderdeel milieu en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer *	22-06-2007	PHZ-2007-228896	Revisie
Wet milieubeheer *	06-11-2008	PHZ-2008-991130	Verandering
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	23-08-2007	V.43304	Revisie
Wabo	09-01-2011	003384	Milieuneutraal
Wabo	12-08-2011	6289	Milieuneutraal
Wabo	19-01-2011	3384	Milieuneutraal
Wabo	29-04-2013	2013008457	Milieuneutraal
Wabo	24-09-2014	2014020854	Milieuneutraal

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder c sub 1 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3b van de Richtlijn industriële emissies.

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8 Aanhouding beslissing omgevingsvergunning

Aanhouding is aan de orde als er geen grond is om de omgevingsvergunning te weigeren, maar er redenen zijn om deze vergunning toch (nog) niet te verlenen. In dit geval is de volgende reden genoemd in de Wabo oorzaak geweest voor aanhouding:

- Voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht is een voorbereidingsbesluit in werking getreden;
- Voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht is een bestemmingsplan in ontwerp ter inzage gelegd;

- Voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht is een verklaring als bedoeld in artikel 4.1, vijfde lid, of 4.3, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening bekendgemaakt;
- Voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht is een bestemmingsplan vastgesteld;
- Voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht is een bestemmingsplan na vaststelling bekendgemaakt;
- De aanvraag/Het verzoek betreft een activiteit in een gebied waarvoor een besluit tot aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht is bekendgemaakt en waarvoor nog geen ter bescherming daarvan strekkend bestemmingsplan of beheersverordening geldt;
- Er zal een bouwwerk worden gebouwd in de plaats van een te slopen bouwwerk, waarvoor een omgevingsvergunning is aangevraagd, maar op de aanvraag/het verzoek hiervoor is nog niet beslist;
- Het exploitatieplan, dat voor de in de aanvraag/het verzoek begrepen grond is vastgesteld, is nog niet onherroepelijk.

Gelet op het voorgaande is er geen reden meer om de aanvraag aan te houden.

1.9 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.10 Adviezen

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- a. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten.

Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn geen adviezen uitgebracht door de gemeente Voorschoten.

1.11 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in het Provincieblad van de provincie Zuid-Holland op www.overheid.nl op 13 juni 2018.

Tussen 14 juni 2018 en 25 juli 2018 heeft het ontwerp in het Klant Contact Centrum van het gemeentehuis, Leidseweg 25 te Voorschoten ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Tijdens de periode van de ter inzage legging zijn er nieuwe geurklachten ingediend. Wij hebben gemeend deze nader te moeten onderzoeken mede omdat de

klachtenregistratie onderdeel uit maakt van de besluitvorming over de onderhavige aanvraag.

Op 12 oktober 2018 heeft overleg bij Indaver op de locatie Voorschoten plaatsgevonden met het bedrijf. Tijdens het gesprek is gebleken dat een significante afname is van de meest geurende ingenomen afvalstoffen (gras, slootvuil e.d.).

Om nog beter inzicht te krijgen in relatie tussen de binnengekomen klachten en de bedrijfsactiviteiten is afgesproken om de resultaten van de aanwezige windrichtingmeter op de locatie van Indaver Voorschoten te vergelijken met de openbare resultaten van de dichtstbijzijnde KNMI-weerstation. Daarnaast zal een jaar na van kracht worden van deze beschikking een klachten-analyse door Indaver opgesteld worden. Deze analyse dient binnen 2 maanden na de jaarperiode ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overlegd te worden.

Het bovenstaande geeft aanleiding tot aanpassing van de beschikking. Bovenvermelde aanpassingen zijn doorgevoerd in de voorschriften behorende bij deze beschikking.

1.12 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Voorschrift 1.7 is aangepast;
- Een nieuwe voorschrift 1.1.8 is toegevoegd;
- Voorschrift 1.1.8 is voorschrift 1.1.9 geworden;
- Voorschrift 1.1.9 is voorschrift 1.1.10 geworden;
- Twee nieuwe voorschriften 1.1.11 en 1.1.12 zijn toegevoegd.

2 Milieueffectrapportage

2.1 Vormvrije m.e.r. beoordeling

Het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor andere handelingen met gevaarlijke of niet-gevaarlijke afvalstoffen dan storten, in de diepe ondergrond brengen, verbranden of chemisch behandelen valt onder categorie D18.1. De uitbreiding heeft geen betrekking op een fysieke uitbreiding. Er worden geen extra of ander equipment, materieel, installaties, processen, technieken of opslagen ingezet en/of gecreëerd als gevolg van de capaciteitsuitbreiding van 30 kton naar 40 kton. De gehele verwerking (40 kton/jaar) leidt dan ook niet tot fysieke veranderingen binnen de inrichting.

Om deze reden is er geen sprake van het wijzigen of uitbreiden van een installatie als bedoeld in het Besluit mer.

OVERWEGINGEN MILIEU

1 Toetsingskader milieu

1.1 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.2 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Melding Activiteitenbesluit

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Tevens beschouwen we de aanvraag als een verzoek om maatwerk conform artikel 2.7 lid a van het Activiteitenbesluit.

De maatvoorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die zijn geregeld in artikel 2.7 lid a van het Activiteitenbesluit.

1.3 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Beste beschikbare technieken

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende:

- Er is sprake van een installatie met een capaciteit van meer dan 75 t per dag voor aerobe vergisting en compostering en 100 t per dag voor anaerobe vergisting (cat 5.3 onder b, bijlage I, Richtlijn Industriële Emissies)

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben

plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREFs.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Energie-efficiëntie

In de BREF Afvalbehandeling (d.d. 17 augustus 2018) is bij BBT 37 vastgelegd dat rekening moet worden gehouden met de weersomstandigheden in relatie met het proces.

Als er voor de geuremissie geen BBT-conclusies zijn vastgesteld, dan geldt afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Voor het composteren van groenafval in deze omvang zijn in het Activiteitenbesluit geen regels opgenomen. Voor geurhinder geldt dus artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit. In lid 4 wordt gesteld dat alleen maatwerk mogelijk is als de geurhinder het aanvaardbaar hinderniveau overschrijdt. Hier wordt bij het aspect geur verder op ingegaan.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

2.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 Geur

3.1 Beleidskader

Sinds 1 januari 2016 maakt de regelgeving voor het beperken van geurhinder door de industrie deel uit van het Activiteitenbesluit. Een belangrijk onderdeel hiervan is het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau. Bij het bestrijden van geurhinder moet het bedrijf de Beste Beschikbare Technieken (BBT) toepassen. Dit is nodig om een hoog beschermingsniveau te bereiken. Dit volgt uit artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht. Het begrip hoog beschermingsniveau is voor geurhinder het aanvaardbaar hinderniveau. De 'Handleiding geur' (beschikbaar op de website van Kenniscentrum Infomil) geeft een systematiek om geurhinder te toetsen en geeft daarbij achtergrondinformatie.

De handleiding geur geeft een stappenplan waarmee kan worden nagegaan welke geurvoorschriften in een bepaalde situatie gelden. De handleiding verwijst ook naar een aantal mogelijke onderzoeksmethoden. De te hanteren onderzoeksmethoden zijn opgenomen in de Nederlandse Technische Afspraak (NTA) 9065 'Meten en rekenen geur'.

Volgens het stappenplan uit de Handleiding geur is op de inrichting Artikel 2.7a van afdeling 2.3 Lucht uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Het algemene uitgangspunt van dit artikel is het voorkomen van geurhinder. Is dit niet mogelijk dan moet het bedrijf de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperken. Dit is ook het beleidsuitgangspunt van de brief van de minister uit 1995.

Als daarvoor aanleiding is kan het bevoegd gezag aan het bedrijf om een geuronderzoek vragen. Een geuronderzoek moet voldoen aan de NTA 9065 Meten en rekenen geur. In het geuronderzoek wordt de geurbelasting bepaald. De geurbelasting is gedefinieerd als de hoeveelheid geur in een leefomgeving gedurende een bepaalde tijd. De geurbelasting wordt uitgedrukt in odour units per kubieke meter als percentage van de tijd (ou /m³ als x-percentiel).

3.2 Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland heeft op 16 november 2010 de 'Beleidsnota Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland' vastgesteld. Het Zuid-Hollands beleid is een uitwerking van het geurhinderbeleid van het Rijk en vormt de invulling van artikel 2.7a lid 3 van het Activiteitenbesluit ten aanzien van het lokale geurbeleid. Het bevoegd gezag maakt de uiteindelijke afweging welke mate van geurhinder aanvaardbaar is en houdt daarbij rekening met het lokaal geurbeleid. Het geurhinderbeleid van provincie Zuid-Holland vormt voor deze inrichting het beoordelingskader voor de vaststelling van het een aanvaardbaar hinderniveau. Het geurhinderbeleid van Zuid-Holland legt de systematiek vast waarmee de grens van hinder en van ernstige hinder wordt bepaald en gaat in op het vastleggen van het aanvaardbaar hinderniveau.

Aanvaardbaar hinderniveau

Bij het afwegingsproces ten behoeve van de vaststelling van het aanvaardbaar hinderniveau worden de volgende twee grenzen gehanteerd:

- **Hindergrens**, de geurbelasting (in ou_E/m^3 bij een bepaald percentiel) waar beneden geurhinder verwaarloosbaar is. Vanaf deze geurbelasting begint in feite de geurhinder;
- **Ernstige Hindergrens**, de geurbelasting (in ou_E/m^3 bij een bepaald percentiel) waar boven ernstige geurhinder waarschijnlijk is. Boven deze geurbelasting is de geurhinder voor geurgevoelige objecten op voorhand onacceptabel. Klachten nemen zeer sterk toe als de geurbelasting toeneemt boven deze Ernstige Hindergrens.

Geurtype	Emissie-uren per jaar	Hindergrens	Ernstige Hindergrens
$C_{(H=-2)} < 5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$	≥ 3.500	$0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel	$C_{(H=-2)}$ als 98-percentiel
	< 3.500	$2,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel	$5 \times C_{(H=-2)}$ als 99,99-percentiel
$C_{(H=-2)} \geq 5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$	≥ 3.500	$0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel	$5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel
	< 3.500	$2,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel	$25 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel

Toelichting: $C_{(H=-2)}$ = de geurconcentratie behorende bij een hedonische waarde van -2.

Geurgevoelig object

Er wordt onderscheid gemaakt tussen meer en minder gevoelige objecten (zie onderstaande tabel, lijst is niet limitatief). Voor minder geurgevoelige objecten is een hogere geurbelasting toelaatbaar dan voor de meest geurgevoelige objecten. Voor geurgevoelige objecten van het type 2 is een driemaal zo hoge geurbelasting toelaatbaar dan voor objecten van het type 1. Bij geurgevoelige objecten van het type 3 mag de ernstige-hindergrens niet worden overschreden. De hindergrens is de streefwaarde voor type 1-bestemmingen.

type 1: meest geurgevoelig	type 2: minder geurgevoelig	type 3: licht geurgevoelig
Woonwijk, lintbebouwing ziekenhuizen, sanatoria, bejaarden- en verpleegthuizen recreatiegebieden (verblijfsrecreatie) Woonwagenterreinen Woonboten Asielzoekerscentra Scholen	Bedrijfswoningen woningen in het landelijk gebied verspreid liggende woningen recreatiegebieden (dagrecreatie) kantoren winkels	bedrijfsterreinen en industriegebieden

Dagverblijven

3.3 De omgeving van de inrichting

De inrichting is gevestigd in het buitengebied van Voorschoten en ligt net buiten de bebouwde kom. Ten oosten van de inrichting bevindt zich de Dobbewijk met bedrijven en aaneengesloten woonbebouwing. Deze woonbebouwing is volgens het Zuid-Hollandse geurhinderbeleid een type 1 locatie 'meest geurgevoelige objecten'. In het buitengebied liggen een aantal bedrijfswoningen en verspreid liggende woningen, die getypeerd kunnen worden als type 2 'minder geurgevoelige objecten'.

3.4 De geurbelasting van de activiteiten

In verband met wijzigingen in de bedrijfsvoering van de inrichting is een geuronderzoek uitgevoerd. Het bedrijf heeft een veranderingsvergunning aangevraagd voor deze wijzigingen. Het geuronderzoek met de titel 'Geuronderzoek Indaver Groencompost B.V. te Voorschoten' van Olfasense B.V. met rapportnummer DELT17B3 en datum 24 juli 2017 maakt deel uit van de aanvraag van de veranderingsvergunning.

In het rapport zijn de geuremissies voor de vergunde situatie en de nieuwe situatie met gewijzigde bedrijfsvoering weergegeven. Het rapport is gebaseerd op het eerdere geurrapport 'Effect van wijzigingen groencompostering Delta Milieu Groencompost BV te Voorschoten m.b.t. geur', brief d.d. 6 december 2010 met kenmerk 20101206DELT en referentie GRCV10A'.

Alle geurrelevante procesonderdelen van de groencompostering en de bewerking van biomassa, evenals de aan- en afvoer en de opslag van het materiaal, zijn in het geuronderzoek beschouwd. De geuremissies zijn bepaald met behulp van kentallen voor de geurrelevante afvalstromen en activiteiten uit een brancheonderzoek en op basis van eerder uitgevoerde emissiemetingen.

Het bedrijf maakt geen gebruik meer van de mogelijkheid om gras in te kuilen. De doorzet van biomassa wordt met 10.000 ton schone stammen, stobben en takken zonder aanhangend groen vergroot. In totaal wordt jaarlijks maximaal 25.000 ton groenafval en 15.000 ton stammen en stobben aangevoerd. Verder zijn de uitgangspunten uit eerdere onderzoeken gereviseerd en waar nodig herzien.

De geurbelasting in de omgeving van de inrichting is berekend met behulp van een verspreidingsmodel. De berekeningen zijn uitgevoerd met de applicatie Geomilieu V4.30, gebaseerd op het Nieuw Nationaal Model (NNM).

Het bedrijf beschikt over een vergunning voor de toepassing van de gecombineerde methode A/D. Dit is een intensieve composteringmethode, waarin een hoge omzetfrequentie wordt gecombineerd met geforceerde beluchting. De capaciteitsuitbreiding heeft betrekking op de verwerking van biomassa voor energiedoeleinden.

3.5 Het aanvaardbaar hinderniveau

Binnen de inrichting worden geurrelevante activiteiten uitgeoefend. Er is geuremissie als gevolg van het composteringsproces en de verwerking van biomassa. De geurbelasting van het composteringsproces is hierbij dominant. Voor de beoordeling

van de geurbelasting (immissieconcentratie) bij geurgevoelige objecten wordt gebruik gemaakt van het beoordelingskader uit het geurhinderbeleid van Provincie Zuid-Holland.

	Immissieconcentratie bij type-1 geurgevoelige objecten (ou _E /m ³)	Immissieconcentratie bij type-2 geurgevoelige objecten (ou _E /m ³)
Hindergrens		
98- percentielwaarde	0,5	1,5
99,99-percentielwaarde	2,5	7,5
Ernstige hindergrens		
98-percentielwaarde	5	15
99,99-percentielwaarde	25	75

In het geurrapport is de maximale geurbelasting bij de geurgevoelige bestemmingen volgens het provinciale geurbeleid berekend en er zijn geurcontouren voor de relevante immissieconcentraties en percentielwaarden in het rapport weergegeven. De resultaten van de verspreidingsberekeningen zijn samengevat in onderstaande tabel, waarin de toetsingswaarde en de maximale geurbelasting ter plaatse van de omliggende geurgevoelige objecten is weergegeven.

Vergunde situatie

Type bestemming	Berekende geurbelasting ou _E /m ³	Hindergrens ou _E /m ³	Ernstige hindergrens ou _E /m ³
Type 1 woonwijk			
- 98-percentielwaarde	1,0	0,5	5
- 99,99-percentielwaarde	22,8	2,5	25
Type 2 verspreid liggende (bedrijfs)woningen			
- 98-percentielwaarde	2,7	1,5	15
- 99,99-percentielwaarde	64,4	7,5	75

Nieuwe situatie

Type bestemming	Berekende geurbelasting ou _E /m ³	Hindergrens ou _E /m ³	Ernstige hindergrens ou _E /m ³
Type 1 woonwijk			
- 98-percentielwaarde	0,6	0,5	5
- 99,99-percentielwaarde	19,6	2,5	25
Type 2 verspreid liggende (bedrijfs)woningen			
- 98-percentielwaarde	1,5	1,5	15
- 99,99-percentielwaarde	54	7,5	75

Uit de tabellen blijkt dat de geurbelasting ter plaatse van de meest nabij gelegen verspreid liggende woning maximaal $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde bedraagt, overeenkomend met de hindergrens voor deze categorie. De piekbelasting bedraagt maximaal $54 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentielwaarde, onder de ernstige hindergrens van $75 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentielwaarde.

Ter plaatse van de woonwijk bedraagt de geurbelasting maximaal $0,6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde, net boven de hindergrens. Ook hier is de piekbelasting, met maximaal $19,6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentielwaarde, lager dan de ernstige hindergrens. Als gevolg van de aangevraagde wijziging in de bedrijfsvoering is er sprake van een afname van de geurbelasting.

3.6 Vaststellen aanvaardbaar hinderniveau

Omdat artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit van toepassing is op dit bedrijf bepalen wij het aanvaardbaar hinderniveau en leggen wij dit vast in een maatwerkbeschikking. Bij het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau is behalve het lokaal geurbeleid ook de historie van het bedrijf en het klachtenpatroon van groot belang. In de afgelopen jaren zijn over het bedrijf door omwonende geurklachten ingediend. Op het klachtenpatroon is een analyse uitgevoerd. Uit deze analyse zijn de volgende conclusies getrokken:

Sinds 2016 worden meerdere van belang zijnde factoren bij klachten genoteerd. Dit zijn o.a. de windrichting, weertype, temperatuur en de werkzaamheden binnen de inrichting.

De meeste klachten ontstaan als de windrichting van de inrichting richting de Dobbenwijk staat in combinatie met de activiteit omzetten van compost.

Wij nemen deze conclusies mee bij de afweging over het aanvaardbaar hinderniveau. Het afwegingsgebied voor het aanvaardbaar geurhinderniveau op grond van het Zuid-Hollands geurhinderbeleid bevindt zich tussen de hindergrens en de ernstige hindergrens. De hindergrens geldt hierbij als streefwaarde. De geurbelasting bij de dichtstbij gelegen woningen ligt rond de hindergrens. De piekbelasting ligt tussen hinder- en de ernstige hindergrens. Hiermee wordt voldaan aan het toetsingskader uit van Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland.

Uit de resultaten uit het rapport blijkt dat de piekbelasting als gevolg van kortdurende activiteiten dominant is voor de geurbelasting van de omgeving van de inrichting. Deze belasting ligt tussen de hindergrens en de ernstige hindergrens. Om de hinder van kortdurende piekemissies zoveel mogelijk te beperken verbinden wij maatwerkvoorschriften aan deze beschikking.

Wij stellen het aanvaardbaar hinderniveau vast als zijnde de geuremissie van de gecombineerde groencomposteringsmethode A/D en de verwerking van biomassa, zoals weergegeven in tabel 6 van het geurrapport. De totale jaarlijkse geuremissie vanuit de inrichting mag niet meer bedragen dan 349×10^9 odour units.

4 Afval

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer.

Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid, en het klimaatbeleid.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met de mogelijkheden van afvalpreventie en afvalscheiding bij het bedrijf.

4.1 Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

In de huidige situatie mag Indaver Voorschoten 30.000 ton composteerbaar organisch groenafval ontvangen en verwerken.

Op grond van de verleende vergunning mag Indaver Voorschoten 40.000 ton composteerbaar organisch materiaal ontvangen en verwerken. De opslag en/of opentrekken van gras en/of bermmaaisel meer dan 72 komt bij de locatie Indaver Voorschoten te vervallen. In plaats daarvan is een hogere capaciteit voor het ontvangen van schone stammen, stobben en takken zonder aanhangend groen aangevraagd. Het betreft een totaal van 15.000 ton in plaats van de 5.000 ton in de huidige situatie.

Er vinden geen wijzigingen plaats in de type afvalstromen. De wijzigingen betreft het verhogen van bestaande afvalstromen en het vervallen van de meest geurende afvalstromen, die Indaver op een andere locatie zal ontvangen en verwerken.

Er zal een verbodvoorschrift opgenomen worden waarin de opslag en/of opentrekken van gras en/of bermmaaisel meer dan 72 niet meer mogelijk is op deze locatie.

5 Geluid

Indaver Voorschoten heeft een akoestisch rapport op laten stellen om de akoestische gevolgen van de activiteit te onderzoeken. Het rapport "Akoestisch onderzoek Indaver Groencompost te Voorschoten", opgesteld door M+P raadgevende ingenieurs BV 23 december 2015, kenmerk M+P.INDAV,15.01 toont aan dat met de aangevraagde wijziging voldaan kan worden aan de vigerende geluidvoorschriften.

6 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking is een separaat besluit voor het opleggen van maatwerkvoorschriften opgenomen.

BEGRIPPENLIJST

Activiteitenbesluit
Activiteitenbesluit milieubeheer.

BBT
Beste beschikbare technieken

Besluit m.e.r.
Besluit milieueffectrapportage

Bor
Besluit omgevingsrecht.

Bron
Emissie naar de lucht van een bewerkingseenheid al dan niet voorzien van emissiebeperkende voorzieningen en ongeacht de vraag of die emissie gecombineerd met andere emissies wordt geloosd op één of meer puntbronnen.

Composteren
Omzetten van groenafval en hulpstoffen in een product dat geheel of grotendeels bestaat uit een of meer organische afvalstoffen die met behulp van micro-organismen zijn afgebroken en omgezet tot een zodanig stabiel eindproduct dat daarin alleen nog een langzame afbraak van humeuze verbindingen plaatsvindt.

Composteringshoop
Hoop van groenafval en hulpstoffen, opgezet met als doel dit materiaal te composteren.

Geluidsniveau
Geluidsniveau in dB(A) als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

LAP
Landelijk afvalbeheerplan van 2017-2019

Maatwerkvoorschrift
Voorschrift als bedoeld in de artikelen 8.42, eerste lid, en 10.32 van de wet, artikel 17, derde lid, en artikel 65, eerste lid, van de Wet bodembescherming en artikel 6.6, tweede lid, van de Waterwet, inhoudende:

- a. een beschikking waarbij het bevoegd gezag aanvullende eisen stelt, dan wel
- b. een ontheffing waarbij het bevoegd gezag de daarbij aangewezen bepalingen niet van toepassing verklaart al dan niet onder het stellen van beperkingen of voorwaarden.

MOR
Regeling omgevingsrecht.

Wet Natuurbescherming
Wet van 16 december 2015, houdende regels ter bescherming van de natuur.

Odour unit

Europese eenheid voor geurconcentratie volgens NEN-EN-13725.

Omgevingsdienst

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland.

Postadres: Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Bezoekadres: Schipholweg 128 te Leiden. Tel. (071) 408 31 00, telefax (071) 408 31 01.

Raad voor Accreditatie

De Stichting Raad voor Accreditatie te Utrecht.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Wet milieubeheer.

Woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland en de gemeentes Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Noordwijkerhout, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten en Zoeterwoude. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

