



provincie **HOLLAND**
ZUID

Delta Milieu Groencompost B.V.
Postbus 445
4530 AK TERNEUZEN

e-dossier

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen bij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeermimte voor
auto's is beperkt.

Afdeling vergunningen
is ISO-9001-
GECERTIFICEERD
PZH-2007-228896

Regio West

Gedeputeerde Staten

Directie Groen, Water en Milieu
Afdeling Vergunningen
Contact

@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
11 JULI 2007

Ons kenmerk
PZH-2007-228896

Uw kenmerk

Bijlagen

1

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van

22 JUNI 2007

ALGEMEEN

Onderwerp aanvraag

Op 13 december 2006 hebben wij een aanvraag ontvangen van Delta Milieu Groencompost B.V. voor een revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer. De vergunning wordt aanvraagd voor een periode van tien jaar.

Het betreft een inrichting voor groencompostering.

De aanvraag heeft onder andere betrekking op:

- het accepteren van 25.000 ton organisch groenafval waarvan 20.000 ton om te composteren en 5.000 ton om op en over te slaan ofwel te verkleinen en vervolgens te vermengen met afvalhout ten behoeve van inzet als secundaire brandstof in biomassacentrale;
- de bereiding van afzetbare compost, zwarte grond en vergelijkbare producten en de opslag daarvan;
- het innemen en bewerken van 5.000 ton afvalhout voor menging met houtachtig materiaal tot secundaire brandstof voor biomassacentrales;
- opslag van 1.000 ton gras in grasdepot;
- opslag van 3.000 liter diesel in bovengrondse tank;
- diverse opslag ten behoeve van klein onderhoud.

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) behorende bij de Wet milieubeheer (Wm) valt de inrichting onder meer onder de categorieën 28.4.a.6, 28.4.b.1 en 28.4.c.1 uit het Ivb. Wij zijn op grond hiervan bevoegd gezag.

Locatie bedrijf

De inrichting bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Voorschoten.

Het bedrijf ligt aan de Papelaan-West 109 te Voorschoten, kadastraal bekend gemeente Voorschoten, sectie B, nummers 5049 en 9693. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning is circa 50 m.



Vergunningensituatie

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder aan het bedrijf verleend:

- Wm revisievergunning, d.d. 11 januari 2002 (kenmerk 2001/12649);
- Wm wijzigingsvergunning, d.d. 6 juni 2003 (met betrekking tot vloestofdichte vloeren) (kenmerk 2003/7009);
- Wm herstelbesluit, d.d. 21 januari 2005 (herstelbesluit op wijzigingsbesluit van 6 juni 2003) (kenmerk 2005/152);
- melding Wm, artikel 8.19, d.d. 19 september 2002 in verband met plaatsten zeecontainer voor opslag van gereedschappen en dergelijke (kenmerk DGWM/2002/8985).

De aangevraagde vergunning vervangt de bovengenoemde vergunning(en)/melding(en).

Deze vervallen op het moment dat de vergunning onherroepelijk wordt.

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Als adviseurs zijn bij de procedure betrokken:

- Burgemeester en Wethouders van Voorschoten.

Op 25 januari 2007 hebben wij de aanvraagster verzocht om binnen acht weken aanvullende gegevens te verstrekken. Deze hebben wij op 5 februari 2007 bij brief met kenmerk 55/2007 ontvangen. De proceduretijd is, als gevolg hiervan, met twaalf dagen opgeschort (artikel 4:15 van de Awb).

De aangevraagde activiteiten zijn tevens Wvo-vergunningsplichtig. Aanvraagster heeft bij ons op 13 december 2006 tegelijkertijd met de aanvraag om een Wm-vergunning een aanvraag om een Wvo-vergunning ingediend. Deze laatste aanvraag hebben wij op 15 december 2006 verzonden aan het hoogheemraadschap van Rijnland. De startdatum voor beide procedures is 13 december 2006.

Om te voldoen aan Hoofdstuk 13 van de Wm en Afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 10 april 2007 tot en met 22 mei 2007.

BELEIDSOVERWEGINGEN

Algemeen toetsingskader

Het uitgangspunt van de Wm is de bescherming van het milieu. Met als gevolg dat de aangevraagde vergunning alleen kan worden verleend, als nadelige gevolgen worden voorkomen of voldoende worden beperkt. De nadelige gevolgen kunnen worden voorkomen of worden beperkt door het opnemen van voorschriften in de vergunning. Voorzover de nadelige gevolgen niet kunnen worden voorkomen schrijven wij de milieubeschermdende voorzieningen voor die de grootst mogelijke bescherming bieden. Dit doen wij niet als dit redelijkerwijs niet kan worden gevraagd. Als richtlijn voor welke voorzieningen redelijkerwijs de grootst mogelijke bescherming bieden, hanteren wij de Beste Beschikbare Technieken (BBT) (de meest recente algemeen aanvaarde milieutechnische inzichten).



Bij de bepaling van de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken nemen wij de documenten die worden genoemd in de Regeling aanwijzing BBT-documenten als uitgangspunt.

Ook wegen wij zo veel mogelijk de verschillende milieugevolgen tegen elkaar af (integrale afweging). Dit doen wij om een zo hoog mogelijk milieurendement te krijgen. In elk geval worden de milieugevolgen getoetst op het gebied van bodem, lucht, geluid, externe veiligheid, afvalwater, energiegebruik, water en grondstoffen, afvalstoffen en verkeer en vervoer. Bij deze toetsing worden ook toekomstige ontwikkelingen van de omgeving betrokken.

Verder houden wij rekening met de geldende milieubeleidsplannen en andere beleidskaders. Ook houden wij rekening met de voor de aangevraagde activiteiten geldende richtlijnen.

BELEIDSOVERWEGINGEN

Landelijk afvalbeheerplan (LAP)

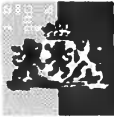
Op grond van artikel 8.10 van de Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip 'bescherming van het milieu' is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd. Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op aanvragen om een Wm-vergunning voorzover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in deel 1 van het LAP, het Beleidskader. De doelstellingen van het LAP zijn kortweg aan te duiden als:

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en die is samen te vatten als:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen;
- door afvalscheiding wordt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en wordt de hoeveelheid afvalstoffen die moet worden gestort of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) moet worden verbrand beperkt;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof).

In de toelichting van deel 2 van het LAP is in de paragraaf 'Algemene bepalingen bij vergunningverlening' aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

Daarnaast bevat deel 2 de LAP-sectorplannen waarin het beleid voor 34 specifieke afvalstromen is uitgewerkt. In de 'Toelichting bij de sectorplannen' zijn de algemene bepalingen bij vergunningverlening opgenomen. Vervolgens wordt per sectorplan in het hoofdstuk 'Afbakening sectorplan' aangegeven voor welke afvalstromen het beleid in het sectorplan is uitgewerkt en welke daarmee verwante stromen in andere sectorplannen aan de orde komen.



In het sectorplan wordt voorts een specificatie van het beleid ten aanzien van preventiemogelijkheden, inzamelen en opslaan en be- en verwerken voor de betreffende afvalstromen gegeven.

Voor afvalstoffen waarvoor geen specifiek beleid in de sectorplannen is opgenomen geldt het algemeen beleid uit deel 1 Beleidskader.

Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is de minimumstandaard. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Wanneer de minimumstandaard bestaat uit meerdere be- en verwerkingshandelingen bij meerdere inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, als door middel van sturingsvoorschriften in de vergunning verzekerd is dat de betreffende afvalstof alle noodzakelijke be- of verwerkingshandelingen doorloopt die tot de minimumstandaard behoren.

De opslag van afvalstoffen, binnen een inrichting, is toegestaan voor een termijn van ten hoogste één jaar. Dit staat vermeld in het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen van 12 juni 2001. Ook staat in het besluit dat het bevoegd gezag in de vergunning een voorschrift opneemt waaruit blijkt dat de opslag van afvalstoffen ten hoogste één jaar mag plaatsvinden. Indien de vergunninghoudster aan het bevoegd gezag kan aantonen dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing, kan het bevoegd gezag het voorschrift opnemen, dat de opslag van afvalstoffen is toegestaan voor een termijn van ten hoogste drie jaar.

In het LAP staat dat de termijn van opslag, voorafgaande aan verwijdering van afvalstoffen, maximaal één jaar bedraagt. De termijn van opslag, voorafgaande aan nuttige toepassing van afvalstoffen, bedraagt maximaal drie jaar.

Toetsing aan het LAP

Voor de onderhavige aanvraag zijn de sectorplannen 9 en 13 van het LAP relevant.

In het sectorplan 9 'Organisch afval' is het beleid verder uitgewerkt. Ten aanzien van het opslaan, be- en verwerken van organisch afval is het beleid aangegeven in paragraaf 4.3 'Groenafval' van hoofdstuk 4 'Aspecten van vergunningverlening'.

De minimumstandaard voor gescheiden ingezameld groenafval is nuttig toepassen in de vorm van materiaalhergebruik.

Het beleid vertaald naar de groencompostering is erop gericht om het groenafval dat geschikt is om tot compost te verwerken te composteren, teneinde nuttige toepassing te bevorderen.

In het sectorplan 13 'Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen' is het beleid verder uitgewerkt. Het opslaan, be- en verwerken van houtafval is aangegeven in paragraaf 4.5 'Houtafval' van hoofdstuk 4 'Aspecten van vergunningverlening'.

De minimumstandaard voor onbehandeld (A-hout), geveerd, gelakt en verlijmd hout (B-hout) afval is nuttig toepassen.

Ook de productie van secundaire brandstof wordt gezien als een nuttige toepassing.



Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

In de aanvraag is voor organisch groenafval de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven.

– Compostering

De in de aanvraag voor organisch groenafval beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

In de aanvraag is voor houtafval de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven:

– Verkleinen en mengen met houtachtig materiaal tot secundaire grondstof

De in de aanvraag voor houtafval beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Afvalstoffen dienen met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen qua aard, samenstelling en concentraties van niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen, wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van houtachtig materiaal en afvalhout als volgt beoordeeld.

Aangevraagd wordt het verkleinen van 5.000 ton houtachtig materiaal en opmenging hiervan met 5.000 ton afvalhout ten behoeve van de productie van secundaire brandstof. Productie van secundaire brandstof is een vorm van nuttige toepassing. Wij vergunnen het mengen van groenhout met afvalhout.

BELEIDSOVERWEGINGEN

A&V-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een afvalverwerkend bedrijf over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en een adequate administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) dient te beschikken om de risico's op een onjuiste verwerking van afvalstoffen te verminderen. In het A&V-beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. In het LAP is aangegeven dat de procedures gebaseerd dienen te zijn op de richtlijnen uit het rapport 'De verwerking verantwoord' (DVV), maar dat per specifieke situatie maatwerk moet worden geleverd.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het A&V-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is - per afvalstof - aangegeven op welke wijze acceptatie, registratie, verwerking, administratie plaats zal vinden en hoe de administratieve organisatie is ingericht. Het beschreven A&V-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden.

Wijzigingen in het A&V-beleid en/of de AO/IC dienen schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.



Overige overwegingen met betrekking tot afvalbeheer

De aanvraagster verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (Wm 8.14). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van onder andere de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

Vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen mogen (behoudens in het geval sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste tien jaar (Wm, artikel 8.17, lid 2).

De gevraagde Wm-vergunning kan worden verleend voor een periode van tien jaar.

In het LAP is aangegeven dat een in een sectorplan beschreven minimumstandaard uit meerdere be- en verwerkingshandelingen kan bestaan. Het is niet noodzakelijk dat alle ingevolge de minimumstandaard vereiste handelingen binnen dezelfde inrichting worden uitgevoerd. Dat kan ook in verschillende inrichtingen plaatsvinden. Het LAP stelt dan evenwel als randvoorwaarde dat de betreffende afvalstof(fen) alle ingevolge de minimumstandaard vereiste handelingen(en) wel dient (dienen) te doorlopen. Daartoe dient dan aan de vergunning van het bedrijf dat een deelbewerking van de minimumstandaard heeft uitgevoerd een zogenaamd sturingsvoorschrift te worden verbonden. Op grond daarvan dient de afgifte van de deels bewerkte afvalstof plaats te vinden aan een vergunninghouder die de volgende deelbewerking van de minimumstandaard zal uitvoeren.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

DEELCONCLUSIE

Deelconclusie 1

De aangevraagde activiteiten achten wij in overeenstemming met het beleid zoals dat is vastgelegd in het beschreven toetsingskader.

MILIEUASPECTEN

Algemene inleiding

De aangevraagde activiteiten hebben invloed op milieuaspecten. Alleen de milieuaspecten die relevant zijn, zijn hierna beschreven.



AFVALWATER

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' van toepassing. In het kader van deze regeling dienen voorschriften opgenomen te worden die gericht zijn op de kwaliteit van het te lozen bedrijfsafvalwater.

De aangevraagde activiteiten zijn tevens Wvo-vergunningplichtig. Op grond van de instructieregeling moet, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, een voorschrift worden opgenomen dat gericht is op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Het genoemde voorschrift is in deze beschikking opgenomen.

Er is een intern riolsysteem aanwezig welke afvalwater via een bezinkput afvoert naar een waterbassin met een inhoud van 800 m³. Het water wordt gebruikt ter bevochtiging van het compostterend materiaal. Daarnaast wordt beperkt huishoudelijk afvalwater geloosd. Het overschot aan (percolaat)water in het waterbassin wordt door middel van een pomp geloosd op het riool.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze beschikking is uitsluitend het voorschrift voortvloeiend uit de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' opgenomen

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeleid (VROM) heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningsvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming ten behoeve van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.



De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- compostering van organisch groenafval en opslag van gras;
- opslag van organisch groenafval, compost, afvalhout, zwarte grond;
- opslag, laden en afleveren van diesel;
- opslag van motorolie/overige systeemolie en vet;
- bedrijfsriolering;
- waterbassin.

Bij de aanvraag is in bijlage 15 een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van de bodembedreigende activiteiten de emissiescore, de eindemissiescore en de mogelijke vormen ter voorkoming van bodemverontreiniging bepaald aan de hand van de NRB-systematiek. In het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument zijn de maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van bodemverontreiniging beschreven.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld. Uit het document blijkt, dat niet voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Compostering van organisch groenafval en opslag van gras

Het gehele composteringsproces en het opslaan van gras(rollen) wordt beschouwd als een open proces als bedoeld in tabel 4.2 van de Bodemrisico Checklist in deel A3 van de NRB. Op grond van deze tabel kan een verwaarloosbaar risico alleen worden bereikt door een vloeistofdichte opvangvoorziening die overeenkomstig de CUR/PBV-Aanbeveling 44 dient te worden geïnspecteerd.

Binnen de inrichting vindt het composteringsproces plaats op een vloeistofdicht aangelegde vloer. Na aanleg is deze vloer uitgefreesd en zijn hierin leidingen aangebracht die voorzien zijn van kleine luchtgaatjes voor de geforceerde beluchting.

Vanwege het in de vloer aanwezige leidingwerk met de beluchtingsgaatjes is het volgens deskundige inspecteurs niet mogelijk om de vloer te keuren op vloeistofdichtheid en kan in dit specifieke geval geen CUR/PBV-verklaring worden afgegeven.

Om een verwaarloosbaar risico te realiseren is het nodig een volledig nieuwe vloer aan te leggen voorzien van bijvoorbeeld een lekdetectiesysteem of om de vloer te overkappen. Gezien de hoge kosten die dit met zich meebrengen vinden wij dat niet redelijk.

Op basis van de NRB is de bestaande bodembeschermende voorziening vloeistofkerend. Een vloeistofkerende voorziening in combinatie met visueel toezicht en incidentenmanagement met betrekking tot faciliteiten en personeel leidt tot een verhoogd bodemrisico (eindemissiescore 2). Door middel van een risicobepalend bodemonderzoek kan een aanvaardbaar bodemrisico (A*) worden gerealiseerd. Een dergelijk onderzoek dient plaats te vinden conform de 'Richtlijn Monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten'. Wij zijn van mening dat in dit specifieke geval voor het bewerkingsproces een aanvaardbaar risico geaccepteerd mag worden.

Een aanvaardbaar risico wordt bereikt door middel van een doelmatig monitoringssysteem in combinatie met zorgplichtsanering. Een eventueel bodemherstel dient afdoende te zijn gewaarborgd. De beschrijving van een monitoringssysteem met alles wat daarbij hoort is uitgewerkt in de 'Richtlijn Monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten' van de NRB.



Bij de aanvraag is in bijlage 15 het monitoringsvoorstel d.d. 18 november 2005, (05046463/AL/BRF) gevoegd. In het voorstel is het vooronderzoek, de selectie van de monitoringsvorm en het ontwerp van het monitoringssysteem nader uitgewerkt. Bij brief van 25 januari 2006 (kenmerk DGWM/2005/17816), hebben wij ingestemd met het vorengenoemde monitoringsvoorstel.

De monitoring heeft betrekking op de opslag van:

- de te composteren organische afvalstoffen;
- gras;
- het narijingsproduct;
- compost;
- bedrijfsriolering;
- zwarte grond.

De monitoring heeft tevens betrekking op:

- het composteringsproces;
- de dieseltank;
- het waterbassin;
- bedrijfsriolering.

In 2006 is gestart met het monitoren.

Indien bij het monitoren blijkt dat de bodem ondanks voornoemde voorzieningen en maatregelen door de activiteiten van vergunninghoudster is (of dreigt te worden) verontreinigd treedt het zorgplichtartikel van de Wet bodembescherming in werking.

Opslag van organisch groenafval, compost, afvalhout en zwarte grond

De opslag van de vers aangevoerde afvalstoffen is getoetst aan tabel 3.1 van de Bodemrisico Checklist van de NRB. Op grond van tabel 3.1 kan een verwaarloosbaar bodemrisico niet alleen worden bereikt door middel van een vloeistofdichte voorziening, maar ook door middel van een kerende vloer met een overkapping of afdekking. Gelet op hetgeen in de toelichting bij tabel 3.1 van de NRB is gesteld, moet worden aangenomen dat een verwaarloosbaar risico niet kan worden bereikt met alleen een kerende vloer met een visueel toezichtsprogramma en een incidentenmanagementprogramma, ook al is de asfaltvloer afwaterend aangelegd en wordt het afvalwater via een afwateringssysteem opgevangen in een waterbuffer.

De opslag vindt momenteel plaats op een vloeistofkerende voorziening zonder overkapping. Er is dus geen sprake van een verwaarloosbaar risico.

Ook hier bestaat de mogelijkheid om door middel van een risicobeperkend bodemonderzoek te komen tot een aanvaardbaar risico (A*).

Aangezien het monitoringsvoorstel ook voor deze locaties van toepassing is en gezien de acceptatie van een aanvaardbaar risico voor composteerproces, zijn wij van mening dat ook voor deze activiteiten kan worden volstaan met vloeistofkerende voorziening in combinatie met het monitoringssysteem.



Opslag, laden en afleveren van diesel

De opslag en aflevering van diesel dient te voldoen aan de PGS 30. Een bovengrondse tank die conform het gestelde in de PGS 30 is geconstrueerd kan worden gerekend tot een vloeistofdichte opvangvoorziening. Indien de afleverinstallatie voor diesel en het laden en afleveren van diesel voldoet aan het gestelde in de PGS 30 wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald. De opslag vindt plaats in een dubbelwandige tank en staat in een container.

Opslag van motorolie/overige systeemolie en vet

De opslag van motorolie/overige systeemolie en vet is getoetst aan tabel 3.3 van de Bodemrisico Checklist van de NRB. Op grond van tabel 3.3 kan een verwaarloosbaar bodemrisico niet alleen worden bereikt door middel van een vloeistofdichte voorziening, maar ook door middel van een kerende voorziening met opvangbak met aandacht aan speciale emballage. De opslag van motorolie/overige systeemolie vindt in pandig plaats in drums op lekbakken. De opslag van vet vindt in pandig plaats in kunststofhouders. Hierdoor wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald.

Bedrijfsriolering

De bedrijfsriolering is getoetst aan tabel 5.1 van de Bodemrisico Checklist van de NRB. Op grond van tabel 5.1 kan een verwaarloosbaar bodemrisico worden bereikt indien nieuw aan te leggen riolering aangelegd wordt conform CUR/PBV-Aanbeveling 51. Het betreft hier echter bestaande riolering. Aangezien de bodem van de gehele inrichting wordt gemonitord, kan hierdoor eventuele lekkage aan de riolering geconstateerd worden. Hierdoor wordt een aanvaardbaar risico (A*) behaald.

Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de *afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.*

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatiebodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet tenminste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.



Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd. De rapporten van deze onderzoeken met de titels 'Rapport betreffende een milieukundig bodemonderzoek Papelaan-West 113 te Voorschoten met kenmerk 02073767/AJ/rap1' en 'Rapport betreffende een nader bodemonderzoek Papelaan-West 113 te Voorschoten met kenmerk 02093874/AJ/rap1', zijn als bijlage 15 toegevoegd aan de aanvraag. Deze onderzoeken van 30 augustus 2002 en 30 september 2002 die zijn uitgevoerd door IDDS BV, geven ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatieonderzoek.

Vergunninghoudster zal in overeenstemming met deze vergunning grondwatermonitoring uitvoeren. Daarom achten wij een extra tussentijds bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Na beëindiging van de activiteit(en) dient de eindsituatie bodemkwaliteit te worden onderzocht om vast te stellen of ondanks de getroffen voorzieningen en maatregelen bodembelasting is opgetreden en herstel van de bodemkwaliteit nodig is. De in dit kader gestelde voorschriften zijn op grond van artikel 8.16 sub c, van de Wm, gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken.

GELUID

Algemeen

De inrichting is gelegen tussen verspreide bebouwing. De dichtstbijzijnde woningen liggen aan de Papelaan-West op circa 50 m van de inrichtingsgrens. De inrichting is in de representatieve bedrijfssituatie van maandag tot en met vrijdag van 07.00 uur tot 19.00 uur in werking. In de avondperiode tussen 19.00 uur en 23.00 uur kunnen additionele werkzaamheden worden uitgevoerd en kunnen ten hoogste twee vrachtwagens arriveren. In de nachtperiode kan apparatuur met een geringe geluidsemisatie in bedrijf zijn, tussen 06.00 uur en 07.00 uur kan enige verlading worden uitgevoerd en kunnen ten hoogste twee vrachtwagens vertrekken. Op de zaterdag worden tussen 07.00 uur en 12.00 uur minder werkzaamheden uitgevoerd. De zaterdag is niet maatgevend zodat wij daar geen nadere aandacht aan besteden.

Bij de aanvraag behoort een akoestisch rapport van M+P, nr. GRC.06.01.1, revisie 1, gedateerd op 13 november 2006 dat de geluidssituatie in beeld brengt. In reactie op onze aanvullende vragen hebben wij op 5 februari 2007 een brief ontvangen, kenmerk 55/2007.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$

In het geluidsrapport worden de bedrijfssituaties omzette(n), zeven en verkleinen onderscheiden. Gedurende de dagperiode zal een van deze bedrijfssituaties optreden, gedurende de avond- en de nachtperiode worden een aantal specifieke activiteiten verricht. In de hiernavolgende tabel 1 zijn voor de verschillende bedrijfssituaties de bepalende bronnen opgenomen.



Tabel 1 Bepalende bronnen bij de verschillende bedrijfssituaties

Bedrijfssituatie	Bepalende bron(nen)
Omzetten	Omzetter
Zeven	Zeef, shovel, vrachtwagen
Verkleinen	Verkleiner
Avond- en nachtperiode	Shovel, vrachtwagen, rioolwaterpomp

Bij pieken in de aanvoer van composteerbaar materiaal kan het materiaal deels op een andere wijze worden omgezet. Dit heeft geen consequenties voor de geluidsniveaus.

Op de dichtstbijzijnde woningen treden langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus op tot ten hoogste 47, 32 en 30 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

Wij hebben de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening als uitgangspunt genomen voor de normstelling. Omdat een gemeentelijke geluidsnota ontbreekt is hoofdstuk 4 van deze Handreiking van toepassing.

Gezien de ligging van de woningen nabij de provinciale weg N448 komt de woonomgeving in akoestisch klimaat overeen met een woonwijk in de stad. Hiervoor geldt conform de Handreiking een richtwaarde van 50, 45 en 40 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ voldoet in de dag-, avond- en nachtperiode bij de dichtstbijzijnde woningen aan de genoemde richtwaarden.

Maximaal geluidsniveau L_{Amax}

De maximale geluidsniveaus L_{Amax} bij de dichtstbijzijnde woningen worden volgens het akoestisch rapport veroorzaakt door de verkleiner, de shovel, het slaan van de losklep tegen de laadbak van een vrachtwagen en de vrachtwagen op de inrit. De maximale geluidsniveaus bereiken waarden tot 64, 62 en 62 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode. De maximale niveaus gedurende de dag- en avondperiode blijven onder de aanbevolen grenswaarden conform de Handreiking van 70 en 65 dB(A) voor deze etmaalperioden. Gedurende de nachtperiode wordt de aanbevolen grenswaarde van 60 dB(A) aan de Papelaan-West 234 overschreden door het rijden van de vrachtwagen over de inrit. In aansluiting op de Handreiking kunnen wij ontheffing verlenen. Hiertoe overwegen wij dat deze activiteit feitelijk bestaat, reeds is vergund en noodzakelijk is voor het bedrijf. Geluidwerende maatregelen aan de bron zijn redelijkerwijs niet mogelijk daar al geluidsarme vrachtwagens worden ingezet, een geluidsscherm kan niet worden gebruikt omdat dit op de inrit zou moeten staan. Voor de woning aan de Papelaan-West 234 laten wij voor de nacht een maximaal geluidsniveau van 62 dB(A) toe.

Gedurende de nachtperiode wordt de aanbevolen grenswaarde aan de Papelaan-West 236 met 1 dB overschreden. Deze overschrijding is niet vergund. Wij overwegen dat deze overschrijding dezelfde oorzaak heeft als de overschrijding op nummer 234 en dat geluidwerende maatregelen om dezelfde redenen niet mogelijk zijn. Daar bovendien de overschrijding van de grenswaarde slechts 1 dB is en ten hoogste tweemaal in de periode tussen 06.00 uur en 07.00 uur op zal treden verlenen wij hiertoe ontheffing.



Verkeersaantrekkende werking

De geluidsniveaus vanwege het verkeer van en naar de inrichting (indirecte hinder) liggen volgens het akoestisch rapport onder de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde zoals gesteld in de circulaire Indirecte hinder van 29 februari 1996.

Toelichting voorschriften

De geluidsvoorschriften leggen de toegelaten geluidsniveaus bij een viertal maatgevende woningen vast. Hierbij is voor de verschillende woningen steeds het geluidsniveau gekozen dat optreedt tijdens de voor de betrokken woning meest luidruchtige bedrijfssituatie. Wij vinden het niet zinvol hele lage geluidsniveaus te vergunnen die meer dan 10 dB onder de richtwaarden van 50, 45 en 40 dB(A) liggen. In de voorschriften zijn de geluidsniveaus uit het rapport opgenomen of niveaus die 10 dB onder de richtwaarde liggen.

Omdat een zekere spreiding voorkomt in de optredende maximale niveaus zijn de in het akoestisch rapport vastgestelde maximale niveaus na afronding op het eerstvolgende hogere vijftal in de voorschriften van deze vergunning opgenomen.

Een voorschrift ter controle van de geluidsemissie van de omzetmachine achten wij noodzakelijk omdat het geluidsmodel gebaseerd is op een prognose van de bronsterkte van de omzetmachine.

LUCHT

Stof

De in de Nederlandse Emissie Richtlijnen Lucht (NeR) opgenomen normen en maatregelen met betrekking tot stof in algemene zin (categorie S) gelden als richtlijn voor de vergunningverlening. Stofhinder kan plaatsvinden tijdens de op- en overslagactiviteiten van diverse afvalstoffen en zand en tijdens het rijden van transportmiddelen op het terrein. Stofverspreiding is door middel van maatregelen en voorzieningen te voorkomen bijvoorbeeld het nat houden van de stoffen. Ter voorkoming van stofhinder als gevolg van de opslag van stoffen is in de voorschriften opgenomen dat stoffen zodanig moeten worden op- en overgeslagen dat buiten de inrichting geen stofhinder optreedt.

Besluit luchtkwaliteit 2005

Op 5 augustus 2005 is het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Stb. 2005, 316) van kracht geworden, samen met de Meetregeling luchtkwaliteit 2005 (Stb. 2005, 398). In het Besluit luchtkwaliteit 2005 worden onder andere normen gesteld ten aanzien van fijn stof, stikstofdioxide, stikstofdioxiden, koolmonoxide, zwaveldioxide, benzeen en lood. Gezien de activiteiten die plaatsvinden binnen de inrichting zijn alleen de emissies van fijn stof (PM10) en stikstofdioxide relevant.

Toetsing jaargemiddelde fijn stofconcentratie

De achtergrondconcentratie fijn stof ter plaatse van de inrichting is voor het jaar 2007 geprognosticeerd op 20,2 µg/m³, inclusief zeezoutcorrectie en is berekend met het Nieuw Nationaal Model (Stacks, versie 6.2.7).



De bijdrage fijn stof naar de omgeving toe door de aangevraagde activiteiten is berekend op basis van emissiekentallen. De bijdrage fijn stof van de aangevraagde activiteiten bedraagt maximaal $4,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$ op de grens van de inrichting en is berekend met het Nieuw Nationaal Model (Stacks, versie 6.2.7). De bijdrage fijn stof van vervoersbewegingen, berekend met het CAR II-model (versie 5.0), is verwaarloosbaar.

De totale bijdrage fijn stof op de inrichtingsgrens bedraagt $4,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Voor het jaar 2007 betekent dit dat de totale concentratie fijn stof (inclusief achtergrondconcentratie) $24,8 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. De grenswaarde van de jaargemiddelde achtergrondconcentratie van fijn stof is $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit betekent dat de totale concentratie fijn stof niet zal leiden tot een overschrijding van de grenswaarde. Hiermee wordt voldaan aan het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Toetsing aantal overschrijdingen van 24-uurgemiddelde concentratie van fijn stof

Besluit luchtkwaliteit schrijft voor dat maximaal 35 maal per kalenderjaar de grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ per m^3 als 24-uurgemiddelde concentratie mag worden overschreden. Voor toetsing hieraan verwijzen wij naar het TNO-rapport met kenmerk R 2004/582 van december 2004. Hierin is een statistisch verband gelegd tussen de jaargemiddelde achtergrondconcentratie fijn stof en het aantal dagen per kalenderjaar dat de grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wordt overschreden. Hieruit volgt dat het aantal overschrijdingen van 35 dagen per kalenderjaar van de grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ correspondeert met een jaargemiddelde achtergrondconcentratie van $31,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Omdat de totale concentratie fijn stof ($24,8 \mu\text{g}/\text{m}^3$) lager is dan $31,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$, concluderen wij dat het aantal overschrijdingen van de 24-uurgemiddelde concentratie van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ beneden de 35 dagen per kalenderjaar ligt. Hiermee wordt voldaan aan het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Toetsing jaargemiddelde stikstofdioxideconcentratie

De achtergrondconcentratie stikstofdioxide ter plaatse van de inrichting is voor het jaar 2007 geprognosticeerd op $28 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor het jaar 2010 geprognosticeerd op $27 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en is berekend met het CARII-model (versie 5.0). De vervoersbewegingen binnen de inrichting en van en naar de inrichting, geven een maximale bijdrage aan concentratie stikstofdioxide van $1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ op de grens van de inrichting. Dit betekent dat voor het jaar 2007 de totale concentratie stikstofdioxide (inclusief achtergrondconcentratie) $29 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt en voor het jaar 2010 bedraagt deze $28 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De plandrempelwaarde voor stikstofdioxide over het jaar 2006 bedraagt $48 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en de jaargemiddelde grenswaarde (2010) bedraagt $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hieruit volgt dat de bijdrage aan de achtergrondconcentratie niet zal leiden tot een overschrijding van de plandrempelwaarde en de grenswaarde. Hiermee wordt voldaan aan het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Geur

In het Nationaal Milieubeleidsplan uit 1989 (NMP) is als doelstelling voor stankhinder voor het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland opgenomen; voor het jaar 2010 geldt als doelstelling geen ernstige hinder.



Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). De inhoudelijke aspecten van het landelijk geurbeleid zijn op hoofdlijnen vastgelegd in een brief van de Minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). De doelstelling zoals opgenomen in het Nationaal Milieubeleidsplan uit 1989 blijft daarin ongewijzigd. In genoemde brief heeft de minister de nieuwe lijnen van het geurbeleid uiteengezet. Als algemeen uitgangspunt wordt gehanteerd het voorkomen van (nieuwe) hinder. Als er wel hinder is stelt het bevoegd gezag vast welk niveau van geurhinder in een bepaalde situatie nog acceptabel is. Daarbij is het begrip ALARA vervangen door BBT (Beste Beschikbare Technieken). Dat betekent dat bij het bestrijden van geurhinder voortaan de Beste Beschikbare Technieken moeten worden toegepast om een hoog beschermingsniveau te bereiken conform de Wm. Het begrip hoog beschermingsniveau uit de Wm is voor geurhinder gelijk aan het acceptabel hinderniveau.

Naar aanleiding van de brief van de Minister van VROM van 30 juni 1995 is voor een beperkte groep van gelijkwaardige bedrijven, de zogenaamde categorie 1-bedrijven, een bijzondere regeling opgesteld op basis van bedrijfstakingonderzoeken. Voor die bedrijven waarvoor deze aanpak niet mogelijk is, de zogenaamde categorie 2-bedrijven en bedrijven gelegen op complexe industrieterreinen, de zogenaamde categorie 3-bedrijven, geldt een individuele aanpak. Voor deze bedrijven is de hindersystematiek geur ontwikkeld. De hindersystematiek geur is een hulpmiddel voor het bevoegd gezag om geurhinder op een afgewogen wijze te behandelen. Volgens de hindersystematiek dient eerst te worden nagegaan of een bedrijf geurrelevant is. Zo ja, dan dient het bevoegd gezag het acceptabel hinderniveau vast te stellen. Aspecten die hierbij een rol spelen zijn: de omgeving van het bedrijf, de aard en beleving van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder, mogelijke emissies, technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, et cetera. De resultante van dit uitgebreide afwegingsproces is het acceptabel hinderniveau.

Het landelijk beleid is vastgesteld in de NeR.

Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010

Het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010 is door Provinciale Staten op 28 juni 2006 vastgesteld en is op 15 september 2006 in werking getreden.

Daarnaast is er de nota 'Uitvoering Stankbeleid, Plan van Aanpak' (augustus 1995). Het vergunningenbeleid van de provincie Zuid-Holland is een uitwerking van het stankbeleid van de minister en stemt overeen met de hoofdstukken over geur in de Nederlandse emissie Richtlijnen (NeR).

Het gaat hierbij om paragraaf 2.9 'Geur', paragraaf 3.3 'Bijzondere regelingen voor specifieke processen' en paragraaf 3.6.1 Systematische bepaling van het acceptabel hinderniveau, Hindersystematiek geur'.

Voor stank streeft de provincie naar een situatie waarbij er geen sprake is van 'ernstig gehinderden' en van zo weinig mogelijk 'gehinderden'. Doelstelling is om in 2010 de stankhinder in de hele provincie te reduceren tot maximaal 12% gehinderden en 2% ernstig gehinderden.



Hoewel in principe alle geurgevoelige objecten beschermd horen te worden, mogen wel verschillen in beschermingsniveau worden gehanteerd. Er kan bijvoorbeeld een lager beschermingsniveau worden gehanteerd bij bedrijfswoningen, woningen in het landelijk gebied, verspreid liggende woningen, recreatiegebieden voor dagrecreatie, kantoren, winkels en bedrijven. Dit lagere beschermingsniveau kan worden uitgedrukt in een lagere percentielwaarde dan voor aaneengesloten woonbebouwing. In de NeR (versie 2006) wordt in paragraaf 2.9.2 uitgebreid op dit onderwerp ingegaan.

Geurconcentratienormen zijn bruikbaar als rekenwaarden of als hulpmiddel bij de inschatting van de potentiële hinder. Hierbij wordt gebruikgemaakt van de gegevens die bekend zijn omtrent de dosis-effectrelatie van bepaalde geurtypologieën. Hulpmiddelen hierbij zijn onder meer de bijzondere regelingen uit de NeR voor categorie I-bedrijven, Telefonische Leefsituatie Onderzoeken, Hedonische Onderzoeken en klachtenanalyse voor categorie II-bedrijven.

Hedonische waarde

De mate van hinderlijkheid is afhankelijk van de aard van de geur. Deze is te bepalen aan de hand van de relatie tussen de geurconcentratie, intensiteit en kwaliteit. De aangenaamheid van geuren wordt de hedonische waarde genoemd.

De NVN 2818 bevat een methode voor het vaststellen van de hedonische waarde met behulp van een olfactometer en een panel van waarnemers. De beoordeling van de hedonische waarde wordt aangegeven door middel van een beoordelingsschaal van uiterst aangenaam $H = +4$ tot uiterst onaangenaam $H = -4$.

De aangenaamheid is afhankelijk van de concentratie van de geur. Hedonische waarden kunnen gebruikt worden bij het vaststellen van een toetsingskader voor de geurbelasting van geurgevoelige objecten.

Uit diverse onderzoeken blijkt dat bij een 98-percentielwaarde met hedonische waarde kleiner dan $H = -0,5$ er geen hinder mag worden verwacht. Bij een geurconcentratie groter dan $H = -2$ is er sprake van ernstige hinder. De relatie tussen hedonische waarden en hinder is vastgelegd in de door ons in februari 2002 vastgestelde Handreiking Lucht kwaliteit en Ruimtelijke Ordening, module Stank en betreft een aanvulling op de Nota Planbeoordeling.

Deze visie is nog eens bevestigd in een evaluatie van deze module van 1 maart 2005.

Als streefwaarde wordt daarom een geurconcentratie van $H = -0,5$ en als bovengrenswaarde een geurconcentratie van $H = -2$ aangehouden.

Klachtenregistratie

Klachtenregistratie is het voortdurend verzamelen van klachten met als doel inzicht te krijgen in de aard, de omvang en de oorzaak van klachten. Op basis van de verkregen informatie kan worden nagegaan welke bron(nen) de oorzaak van de klacht is (zijn) en wordt de klacht geverifieerd. Het bevoegd gezag of het bedrijf kan nagaan of de bron(nen) vaker klachten veroorzaakt (veroorzaken).

Het resultaat is een overzicht in de tijd van de per bron binnengekomen klachten, met daarbij aangegeven de mogelijke oorzaken of bijzondere omstandigheden. Als er geen klachten zijn is een verdere onderbouwing op basis van objectieve gegevens noodzakelijk. Uit onderzoeken is gebleken dat minder dan 0,5% van de gehinderden door geur klaagt. Wel kan gesteld worden dat als er (meerdere) klachten zijn, sprake is van (ernstige) hinder.



Bijzondere regelingen geur

In de bijzondere regelingen geur van de NeR is voor een aantal branches een standaardaanpak uitgewerkt.

Met deze aanpak worden geuronderzoeken voor een beperkte groep van gelijkwaardige bedrijven onnodig. Daarnaast wordt in de bijzondere regelingen een eerste afweging gegeven van de relatie geurconcentratie/geurhinder op basis waarvan de lokale afweging van een acceptabel hinderniveau wordt vereenvoudigd.

Met de regelingen kan op basis van afgeleide factoren van metingen bij representatieve bedrijven voor andere vergelijkbare bedrijven de geuremissie worden bepaald. Daarnaast is in de regelingen vastgelegd welke maatregelen op basis van BBT kunnen worden getroffen en welk effect deze maatregelen hebben.

Voor composteerinrichtingen van organisch groenafval is een Bijzondere Regeling van toepassing.

Deze staat in de NeR, paragraaf 3.3/G2 van hoofdstuk 3 (mei 2001). In deze 'Bijzondere Regeling' staan geurreducerende maatregelen en de uitgangspunten voor het vaststellen van een acceptabel hinderniveau van vier composteermethoden (A,B, C en D). De regeling bevat een tabel met indicatieve afstanden van de rand van de composteerplaats tot het te beschermen object. De afstanden zijn afhankelijk van de composteringmethoden en de productiecapaciteit.

Toetsing geur

Aangezien binnen de onderhavige inrichting mede activiteiten worden uitgevoerd die niet in de Bijzondere Regeling zijn opgenomen en gezien de geurproblemen in het verleden is bij de aanvraag een geurrapport gevoegd. Aan de hand hiervan geven wij een beeld van de (te verwachten) hinder. Hierbij hebben wij getoetst aan BBT.

In onze overwegingen komen achtereenvolgens aan de orde:

1. de omgeving;
2. geuronderzoek/geurrapportage;
3. toetsingskader;
4. de geurbelasting van de aangevraagde activiteiten en de te verwachten hinder;
5. BBT-afweging;
6. het acceptabel hinderniveau.

Ad 1

De inrichting is gelegen in het buitengebied van Voorschoten. De kortste afstand tot een geurgevoelig object (vrijstaande woning) bedraagt circa 50 m.

Ad 2

Bij de aanvraag is een geuronderzoek van november 2006 met kenmerk GRCV06B1 gevoegd uitgevoerd door PRA Odournet bv.

De geurrelevante activiteiten binnen de inrichting zijn opslag, verkleinen en composteren van organisch groenafval en het waterbassin.



In het rapport 'Compostering van groenafval (geen gft-afval)/Branche-geuronderzoek in opdracht van de BVOR' van juni 1994, zijn emissiekentallen vastgesteld voor verschillende composteerprocessen en verschillende samenstellingen. Deze composteerprocessen (methoden A, B, C en D) zijn opgenomen in de NeR.

Voor het bepalen en berekenen van de emissiekentallen voor de opslag en compostering bij onderhavige inrichting is uitgegaan van organisch groenafval. Het organisch groenafval kan worden onderverdeeld in houtachtige groenafvalstoffen (50%), gras (30%), agrarisch afval (10%) en overig groenafval (10%). Deze samenstelling komt het meest overeen met samenstelling 2 uit bovenstaand rapport. Behalve dat gebruik is gemaakt van emissiekentallen uit het BVOR-rapport zijn metingen aan het composteerproces van onderhavige inrichting uitgevoerd. In het geurrapport staan diverse maatregelen beschreven om de geuremissie zo laag mogelijk te houden. Tijdens het composteerproces wordt het materiaal ongeveer tweemaal per week omgezet, het totale proces duurt ongeveer acht weken. Indien nodig wordt geforceerd belucht.

Deze composteermethode is een combinatie van composteermethode A (qua frequentie omzetten) en composteermethode D (qua geforceerd beluchten) uit de NeR. Zo wordt continu gewerkt aan de optimalisering van het beluchtingsregime en is de omzet geoptimaliseerd. Zo nodig wordt het materiaal bevochtigd met vloeistof uit het waterbassin, waarin percolaat van de compostering en hemelwater wordt opgevangen.

Het basismateriaal wordt opgeslagen voordat het wordt verkleind en opgezet.

In het geurrapport wordt nog gesproken over ge/m^3 . De geurconcentraties worden nu echter in Europese normen uitgedrukt in European odour units (ouE) waarbij 1 ouE/ m^3 overeenkomt met 2 ge/m^3 .

In het geuronderzoek is voor de berekening van de geurimmissie (geurbelasting in de omgeving) gebruikgemaakt van het Nieuw Nationaal Model (STACKS versie 2006).

De immissieconcentraties zijn uitgedrukt in contouren van 1, 3 en 10 ge/m^3 als 95-en 98-percentiel en contouren van 10, 15, 30, 50, 100 en 150 ge/m^3 als 99,99-percentiel.

Als onderdeel van het geuronderzoek zijn hedonische metingen uitgevoerd. Aan de hand van de metingen zijn de geurconcentraties berekend. Uit de berekening volgt dat bij aaneengesloten woonbebouwing bij discontinu beluchte compostering de streefwaarde 1,4 ($H = -0,5$), de richtwaarde 4,5 ($H = -1$) en de grenswaarde 14,0 ge/m^3 ($H = -2$) als 98-percentiel is (0,7 respectievelijk 2,25 respectievelijk 7,0 ouE/ m^3).

Ad 3

Voor groencompostering zijn in de Bijzondere Regeling in de NeR indicatieve afstanden opgenomen, waarop de resterende hinder aanvaardbaar geacht kan worden. Daarnaast is op grond van onderzoeksresultaten en ervaringsgegevens in de Bijzondere Regeling gesteld dat een waarde van 3 ge/m^3 als 98-percentiel (1,5 ouE/ m^3) een bruikbare richtwaarde lijkt te zijn waarvan mag worden aangenomen dat de daarbij resterende hinder aanvaardbaar is.



Voor verspreid liggende woningen in landelijk gebied en (bedrijfs)woningen mag een lager beschermingsniveau gehanteerd worden.

Dit lagere beschermingsniveau kan worden uitgedrukt in de 95-percentielwaarde waarbij 1 ge/m^3 als 95-percentiel gelijk is aan 3 ge/m^3 als 98-percentiel ($0,5 \text{ ouE/m}^3$ respectievelijk $1,5 \text{ ouE/m}^3$).

De emissies zijn fluctuerend en niet-continu. In de Handreiking Rekenen en Meten Geur wordt aangegeven dat continue bronnen die kleiner zijn dan een fractie van 0,4 van de jaartijd (circa 3.500 uur) ook moeten worden getoetst aan de 99,99-percentielwaarde. Op basis hiervan is af te leiden of de piekmissies als gevolg van discontinue bronnen onevenredig veel hoger zijn dan de verwachte geurbelasting als gevolg van continue bronnen. De piekmissies in de vorm van 99,99-percentiel worden niet meegenomen in de afweging omdat deze emissies slechts geringe tijd daadwerkelijk kunnen optreden.

Ad 4

Aangezien het composteerproces een combinatie is van de methoden A en D en er ook activiteiten worden gedaan die niet in de Bijzonder Regeling genoemd worden, is in het geuronderzoek niet uitgegaan van de indicatieve afstanden van de rand van de composteerplaats tot het te beschermen object maar van de van 3 ge/m^3 als 98-percentiel als richtwaarde ($1,5 \text{ ouE/m}^3$).

Ad 5 BBT-afweging

Voor de inrichting wordt hieronder het acceptabel hinderniveau vastgesteld. De geurbelasting ter plaatse van de dichtstbijzijnde verspreid liggende (bedrijfs)woningen bedraagt circa $2,0 \text{ ge/m}^3$ (1 ouE/m^3) als 95-percentiel. De geurbelasting is kleiner dan de grenswaarde van 3 ge/m^3 ($1,5 \text{ ouE/m}^3$) als 95-percentiel. Voor de aaneengesloten woonbebouwing is een geurbelasting van circa $1,6 \text{ ge/m}^3$ ($0,8 \text{ ouE/m}^3$).

Ad 6 Acceptabel hinderniveau

Wij zijn van mening dat op basis van de gegevens in het geurrapport sprake is van een acceptabel hinderniveau. Gezien het feit dat de geurimmissieconcentratie, ter plaatse van de dichtstbijzijnde (bedrijfs)woningen, kleiner is dan 3 ge/m^3 ($1,5 \text{ ouE/m}^3$) als 95-percentiel en voor aaneengesloten woonbebouwing kleiner is dan de gestelde richtwaarde van 3 ge/m^3 ($1,5 \text{ ouE/m}^3$) als 98-percentiel, zijn wij van mening dat het resterende hinderniveau aanvaardbaar is. Ook indien gekeken wordt naar de hedonische metingen, wordt voldaan aan de (hedonisch bepaalde) richtwaarde van $4,5 \text{ ge/m}^3$ ($H = -1$) ($2,25 \text{ ouE/m}^3$). Wij hebben hiermee een acceptabel hinderniveau vastgesteld van de inrichting.

VEILIGHEID

Brandbeveiliging

Ten behoeve van het waarborgen van de brandveiligheid worden in deze vergunning onder meer eisen gesteld aan de aanwezigheid, de bereikbaarheid, het onderhoud en de keuring van brandblussystemen.



PGS-richtlijnen

In de aanvraag is aangegeven dat de opslag van diesel in een bovengrondse tank van 3 m³ plaatsvindt. De opslag dient te voldoen aan de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 30 'Vloeibare aardolieproducten; Buitenopslag in kleine installaties'. Dit is voorgeschreven. Aangezien de opslag in pandig plaatsvindt in een dubbelwandige tank zijn ook de paragrafen 4.6 en 4.8 die betrekking hebben op aanvullende voorschriften voor dubbelwandige tanks en in pandige opslag van toepassing.

INPASSING IN DE OMGEVING EN VISUELE HINDER

De inrichting ligt in het buitengebied van Voorschoten.

Bij de aanvraag is een tekening van de inrichting toegevoegd. Op deze tekening is aangegeven dat de inrichting landschappelijk optimaal is ingepast en visueel is afgeschermd door de aanwezige beplanting en een aarden wal van circa 2 m hoog boven maaiveld rondom de inrichting. In zowel het akoestisch rapport (bijlage 14) als in bijlage 16 staat de aarden wal van 2 m beschreven als maatregel. Hiermee wordt het zicht op de activiteiten in de inrichting aan het oog onttrokken, verspreiding van zwerfvuil voorkomen en wordt de uitstraling van geluid tegengegaan. Wij hebben zowel de aarden wal als de beplanting opgenomen in de voorschriften.

ENERGIE

Het bedrijf gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat het bedrijf als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire energie in de milieuvergunning. Bedrijven met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas (of aardgasequivalent) of 50.000 kWh elektriciteit (circa 15.000 Euro) worden daarbij als niet energierelevant bestempeld.

DEELCONCLUSIE 2

De aanwezige voorzieningen en de te nemen maatregelen zijn zodanig dat de gevolgen voor het milieu tot een minimum zijn beperkt.

BIBOB

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Bevordering Integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkinggrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegd gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.



Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld. Op basis daarvan worden alle bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Alle bedrijven in de afvalbranche zijn daarom verplicht om extra gegevens betreffende bedrijfsvoering en financiering aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning.

In het onderhavige geval heeft in het kader van de Wet Bibob een toets plaatsgevonden van door aanvraagster aangeleverde stukken betreffende de bedrijfsvoering en de financiering van het bedrijf. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding om tot verdere stappen over te gaan.

EINDCONCLUSIE

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

ADVIEZEN EN ZIENSWIJZEN

Adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerpbesluit is door Burgemeester en Wethouders van Voorschoten (hierna 'gemeente') op 22 mei 2007 een advies uitgebracht, dat als volgt is samengevat:

- a. In voorschrift 2.1.2 (in het advies staat abusievelijk voorschrift 2.12) wordt bepaald dat de controle van het composteringsproces moet worden uitgevoerd zoals beschreven in de bij de aanvraag gevoegde procesbeheersingbeschrijving. De gemeente stelt voor om het voorschrift te verhelderen door eenduidig te verwijzen naar bijlagen 10 en 11 uit van de aanvraag.
- b. Opgemerkt wordt dat voorschriften ontbreken waarmee het acceptabel hinderniveau wordt bewaakt en gerapporteerd.
- c. Voorgesteld wordt om onderstaande voorschriften aan de vergunning te verbinden:
 1. de verplichting tot het regelmatig meten, vastleggen en verslagleggen van geuremissies;
 2. het melden van incidenten en de hierbij gevolgde werkwijze om de hinder zoveel mogelijk te beperken (nu in voorschrift 3.1.2 beperkt tot gevallen van niet nader omschreven ernstige hinder in de omgeving);
 3. de omgang met ernstige hinder anders dan door storingen of incidenten (niet geregeld in voorschrift 3.1.2);
 4. verwerking van de gegevens en meldingen in een jaarlijks voor het publiek beschikbare rapportage.

Er zijn binnen de daarvoor gestelde wettelijke termijn zienswijzen ingediend door:

- Delta Milieu Composteren B.V. ingekomen op 11 april 2007, hierna 'Delta';
- C.W.M. Hooymans, ingekomen 21 mei 2007, hierna 'Hooymans';
- Buurtvereniging Recht door Recht, ingekomen per fax op 22 mei 2007 en per brief ingekomen op 23 mei 2007, hierna 'buurtvereniging'.



De zienswijzen kunnen als volgt worden samengevat:

DELTA

- 1.1) Delta verzoekt om een aanpassing van de consideranstekst met betrekking tot afvalwater in de tweede alinea, laatste zin. Dit omdat al het afvalwater van het terrein via een bezinkput geloosd wordt in het waterbassin. Vanuit het waterbassin wordt overtollig (percolaat)water door middel van een pomp op de riolering geloosd. Het is dus niet zo dat een eventuele lozing vanuit het waterbassin op de riolering nog via een bezinkput loopt zoals beschreven in de ontwerpbeschikking.
- 1.2) Delta verzoekt om aanvulling van de onder het kopje bodem in de consideranstekst opgenomen opsomming van datgene waar de monitoring tevens betrekking op heeft met het onderdeel 'bedrijfsriolering'.
- 1.3) Delta verzoekt om in voorschrift 1.1.1 maximaal 2.500 m³ aan te houden in plaats van de 1.000 ton gras zoals die nu omschreven staat.
- 1.4) Delta verzoekt om in voorschrift 2.1.1 het woord 'compost' te veranderen in 'composterend materiaal' omdat dit geen compost betreft wat in de compostering wordt gebracht maar composterend materiaal.
- 1.5) Delta verzoekt een beter handhaafbaar voorschrift 2.1.4. omdat het onduidelijk is wanneer afvalstoffen in vergaande staat van ontbinding verkeren.
- 1.6) Volgens Delta dient in de eerste zin van voorschrift 5.1.9 opgenomen te worden dat bij beëindiging van de 'bedrijfsactiviteiten' een dergelijk eindsituatiebodemonderzoek dient te worden uitgevoerd en niet bij de beëindiging van een 'bodembedreigende activiteit'.
- 1.7) Delta stelt ten aanzien van de voorschriften 7.1.1 en 7.1.2 dat de genoemde richtlijn alleen van toepassing is op gft-compost en niets te maken heeft met groencompost. Tevens is de richtlijn inmiddels vervangen. Verzocht wordt om deze voorschriften te verwijderen en op te nemen dat voldaan moet worden aan het BOOM (Besluit Overige Organische Meststoffen).
- 1.8) Delta heeft aangevraagd om niet-uitgezeefde compost van circa acht weken oud ook buiten het beluchtingsveld te mogen opslaan op een vloeistofkerende vloer en verzoekt om dit expliciet te vermelden in voorschrift 5.1.1.

HOOYMANS

■■■■■■■■■■ ondervindt geluidhinder door de verkleiner. In detail:

- 2.1) Er wordt voorgesteld een vergunningspunt bij zijn woningen aan de Papelaan 117 en 119 toe te voegen.



- 2.2) Gememoreerd wordt dat de verkleiner de gestelde geluidsnormen waarschijnlijk overschrijdt.
- 2.3) Vastgesteld wordt dat de groenbeplanting bij de verkleiner nog niet op hoogte is, waarmee de verwachte geluidsafscherming niet wordt bereikt.

BUURTVERENIGING

- 3.1) Buurtvereniging verzoekt om in de vergunning op te nemen hoe gehandhaafd en gecontroleerd zal worden en welke bewijslast bij het bedrijf ligt.

Daarnaast verwijst Buurtvereniging in haar zienswijze naar een briefwisseling tussen de [REDACTED] en Delta Milieu Groencompost B.V. (hierna Delta). In de brief d.d. 26 februari 2007 stelt de [REDACTED] een aantal vragen aan de [REDACTED] van Delta. Op 6 april 2007 heeft Delta schriftelijk antwoord gegeven op de gestelde gevragen. In de door Buurtvereniging ingediende zienswijze verzoekt Buurtvereniging ons om te bevorderen dat er een meer bevredigend antwoord komt op de door de [REDACTED] gestelde vragen, dan wel dat wij antwoord op de gestelde vragen geven.

Aangezien in de zienswijze alleen staat dat het Buurtvereniging gaat om 'de (in een aantal opzichten) dubieuze aannamen en dubieuze uitkomsten van het geuronderzoek van Odournet' en het ons niet duidelijk is welke antwoorden van Delta niet bevredigend genoeg zijn, hebben wij op 14 juni 2007 telefonisch contact gehad met [REDACTED] Kühn-Van der Laan, bestuurslid van Buurtvereniging. Zij verwees ons door naar de [REDACTED] Ter Keurs. Op 19 juni 2007 hebben wij telefonisch contact gehad met de [REDACTED]. Naar aanleiding van dit telefonisch contact hebben wij in een e-mail aan de [REDACTED] verzocht om een nadere toelichting op bovenstaande. Binnen de gestelde termijn hebben wij geen reactie ontvangen.

Uit de brief van de [REDACTED] hebben wij de volgende opmerkingen/vragen zo goed mogelijk samengevat:

- 3.2) Welke waarborgen zijn er om te voorkomen dat de 5.000 ton extra groenafval niet in het composteringsproces terecht komen in plaats van ingezet te worden als secundaire brandstof?
- 3.3) In het geurrapport ontbreekt een inzichtelijke verantwoording van de gebruikte methoden, aan een foutenbeschrijving en een kritische beschouwing van de consequenties hiervan op de uitkomsten.
- 3.4) a. Waarom is gekozen voor deelbronnen en is er niet naar het totaal gekeken?
b. Er wordt gesteld dat een snuffelploegonderzoek uitgevoerd had moeten worden.



- 3.5) Er zou meer aandacht besteed moeten worden aan het feit dat:
- van slechts vijf van de veertien bronnen de geuremissies daadwerkelijk ter plaatse zijn gemeten op slechts twee weinig representatieve data;
 - dat de geuremissies van drie van de veertien bronnen zijn 'afgeleid' en
 - dat de geuremissies van zes bronnen afkomstig zijn van onderzoek dat elders is gedaan.
- Hierbij ontbreekt ten onrechte een kritische beschouwing waarom deze 'kengetallen' werkelijk kunnen worden gehanteerd voor de inrichting aan de Papelaan.
- 3.6) Onduidelijk is waarom bij de hedonische metingen gekozen is om de verdunningen 'at random' aan het panel aan te bieden in plaats van voor opklimmende en aflopende reeksen van verdunningen.
- 3.7) De in het geurrapport gepresenteerde geurcontouren komen onwaarschijnlijk en onbegrijpelijk voor:
- onwaarschijnlijk, omdat de overheersende windrichtingen de eventuele stank van Delta Milieu Groencompost altijd de kant van reclamant opvoeren en de geurcontouren daarom geen zwaartepunt in het zuidoosten kunnen hebben;
 - onbegrijpelijk, omdat het in het rapport ontbreekt aan een nauwkeurige beschrijving en verantwoording van de invoergegevens voor de berekeningen.
- 3.8) In het geurrapport gepresenteerde geurcontouren gaat het om 'lange termijn'-berekeningen. Buurtvereniging is meer geïnteresseerd in de vraag welke specifieke combinaties van composteringsactiviteiten en weersomstandigheden hen op een bepaalde dag met stank kunnen opzadelen. Daar geven de gepresenteerde geurcontouren helaas nauwelijks uitsluitsel over.
- 3.9) Buurtvereniging stelt een contra-expertise op het gebied van geur voor.

Overwegingen ten aanzien van advies en zienswijzen.

Naar aanleiding van het advies en/of zienswijzen merken wij het volgende op:

GEMEENTE

Ad A

Door in het voorschrift alleen maar te verwijzen naar de specifieke bijlagen kunnen van toepassing zijnde teksten die elders in de aanvraag staan over het hoofd worden gezien. Het voorschrift hebben wij daarom als volgt aangepast 'De controle van het composteringsproces moet worden uitgevoerd zoals beschreven in de bij de aanvraag gevoegde procesbeheersingbeschrijving, zoals onder andere beschreven in bijlage 10 en 11 behorende bij de aanvraag'.



Ad B

In voorschrift 3.1.3 hebben wij vastgelegd dat de geuremissie vanwege de inrichting de 3 ge/m^3 ($1,5 \text{ ouE/m}^3$) bepaald als uurgemiddelde concentratie op de getekende contour in de bij de aanvraag gevoegde bijlage 7 figuur d, niet meer dan 2% van de tijd (98-percentiel) mag overschrijden. Deze contour is vastgesteld naar aanleiding van het geuronderzoek. De genoemde geurcontour is bepaald voor de representatieve bedrijfssituatie. Deze geursituatie achten wij acceptabel. Het niveau wordt bewaakt door te controleren of de bedrijfsvoering wordt uitgevoerd zoals beschreven. Er wordt over gerapporteerd in het logboek zoals in voorschrift 2.1.2 is opgenomen. Wij achten het niet noodzakelijk om hier aanvullende voorschriften op te nemen.

Ad C.1

Het advies nemen wij niet over aangezien het onmogelijk is om de geuremissie regelmatig te meten. De geurcontour is vastgesteld naar aanleiding van een aantal specifieke metingen van bedrijfsactiviteiten bij de aanvraagster en een aantal vastgestelde kentallen en kentallen van emissies zoals gemeten bij vergelijkbare inrichtingen. Het is zeer tijdrovend en kostbaar om de totale geuremissie te meten. Het telkens meten van geuremissies van de afzonderlijke activiteiten achten wij niet zinvol. Wij hebben ingestemd met de kentallen zoals bepaald in het geurrapport omdat deze een voldoende betrouwbaar beeld geven. Het telkens opnieuw laten meten en bepalen van deze kentallen is niet nodig.

Ad C.2 en C.3

Voorschrift 3.1.2 passen wij als volgt aan:

"Bij ernstige hinder in de omgeving dient de procesvoering onmiddellijk te worden beëindigd en dient het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis te worden gesteld".

Wij merken op dat dit uiteraard alleen betrekking heeft op de delen van de procesvoering die daadwerkelijk stop te zetten zijn, zoals bijvoorbeeld het omzetten of het verkleinen. Het composteringsproces zelf is geen proces dat stilgelegd kan worden.

In de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer is opgenomen op welke wijze het melden van ongewone voorvallen (incidenten) dient plaats te vinden en hoe de gevolgde werkwijze gemeld moet worden.

Ad C.4

Er is geen wettelijk grondslag om de aanvraagster op te leggen om een dergelijke rapportage beschikbaar te stellen. Wij achten dit dan niet noodzakelijk.

Wij hebben wel in voorschrift 10.1.9 voorgeschreven dat klachten en de door de vergunninghoudster ondernomen acties om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

DELTA

Ad 1.1

Deze tekst is in de considerans aangepast.

Ad 1.2

Bedrijfsriolering is toegevoegd aan de opsomming.



Ad 1.3

In het geurrapport wordt uitgegaan van 1.000 ton gras met een dichtheid van 0,5 ton/m³. Dit komt overeen met 2.000 m³. We hebben daarom in plaats van 1.000 ton, 2.000 m³ opgenomen in voorschrift 1.1.1.

Ad 1.4

Voorschrift 2.1.1 is aangepast.

Ad 1.5

Voor dit voorschrift is geen beter handhaafbaar alternatief voorhanden. Vergaande staat van ontbinding treedt op bij materiaal dat langdurig ligt opgeslagen of opgeslagen heeft gelegen alvorens het in het composteringsproces wordt gebracht. Uit de registratie van inkomende stoffen blijkt wanneer de stoffen zijn ingekomen.

Ad 1.6

Er dient na het beëindigen van een bodembedreigende activiteit een eindsituatieonderzoek te worden gedaan op de locatie van die bodembedreigende activiteit. Bij de beëindiging van de bedrijfsactiviteiten wordt een eindonderzoek gedaan op de locaties van alle bodembedreigende activiteiten. Een eindonderzoek dient alleen maar gedaan te worden bij beëindiging van bodembedreigende bedrijfsactiviteiten en niet bij beëindiging van niet-bodembedreigende bedrijfsactiviteiten.

Ad 1.7

Voorschriften met betrekking tot het BOOM nemen wij niet op, omdat dit besluit rechtstreeks werkend is.

In het BOOM zijn alleen de samenstellingseisen van compost opgenomen. In de BRL staat daarnaast wat gedaan moet worden bij visueel herkenbare verontreinigingen. Deze verontreinigingen van plastic, metaal, rubber, glas en steen van bepaalde afmetingen, vinden wij ook ongewenst in groencompost. Om deze redenen hebben wij de betreffende bepalingen uit de BRL hier van toepassing verklaard.

Wij hebben het voorschrift aan de nieuwe BRL-k256/04 die BRL-k256/03 vervangt, aangepast.

Ad.1.8

Voorschrift 5.1.1 is aangepast naar aanleiding van de zienswijze.

HOOYMANS

Ad 2.1

De verkleiner staat op 175 m van de woning aan de Papelaan 113 en op 325 m van de woningen aan de Papelaan 117 en 119. Het geluidsklimaat bij de woningen aan de Papelaan 117 en 119 wordt bewaakt door ons vergunningsvoorschrift voor de woning aan de Papelaan 113 die dichterbij de geluidsbron ligt. Hiermee zijn de woningen aan de Papelaan 117 en 119 ook beschermd.



Ad 2.2

De verkleiner veroorzaakt maximale geluidsniveaus die duidelijk waarneembaar zullen zijn bij de woningen aan de Papelaan 117 en 119 en op het vergunningspunt bij de woning aan de Papelaan 113. Binnen deze vergunningenprocedure zijn de verwachte geluidsniveaus getoetst aan de normstelling uit de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening, die een maximaal niveau van 70 dB(A) bij de woning aan de Papelaan 113 toelaat. Hiermee zijn geluidswerende maatregelen zoals een geluidsscherm nabij de verkleiner ter reductie van het maximale niveau van 64 dB(A) bij deze woning voor ons niet afdwingbaar.

Ad 2.3

Er is geen rekening gehouden met de afscherpende werking van beplanting langs de terreingrens. De Handleiding meten en rekenen Industrielawaai laat dit alleen toe voor beplanting die gedurende het gehele jaar ondoorzichtig is.

BUURTVERENIGING

Ad 3.1, Zie ook ad B en ad C.

De vergunning bevat ter bescherming van het milieu voorschriften voor de inrichting. In de vergunning kunnen wij geen voorschriften opnemen waarin wij onszelf iets opleggen. Controle en handhaving is een bevoegdheid/taak van de provincie en hoort derhalve niet thuis in een vergunning.

Ad 3.2

In het kader van het Besluit melden van bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen worden de inkomende en uitgaande stromen geregistreerd. Op jaarbasis is te zien welke hoeveelheden zijn binnengekomen en welke hoeveelheden zijn afgevoerd. De stroom secundaire brandstof (5.000 ton op jaarbasis) heeft daarbij een eigen productcode. Op deze wijze is altijd na te gaan welke hoeveelheden afvalstoffen zijn ingenomen en welke hoeveelheden zijn afgevoerd.

Ad 3.3

Er zijn meerdere manieren waarop het acceptabele hinderniveau kan worden vastgesteld. Hiertoe kan een geuronderzoek worden uitgevoerd. In het geuronderzoek behorende bij de aanvraag om een Wm-vergunning worden de diverse emissiebronnen beschreven en wordt bepaald wat de emissie per bron is. In de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) is voor groencompostering een Bijzondere Regeling opgenomen (G2 Compostering van groenafval). Deze bijzondere regeling is mede gebaseerd op een onderzoek uitgevoerd door TNO (Compostering van groenafval (geen gft-afval), rapportnummer 94-202 TNO, BVOR, Apeldoorn, het zogenaamde BVOR-onderzoek). De kentallen uit dit rapport kunnen gebruikt worden bij het opstellen van een geurrapport.

➔ Aangezien bij de aanvraagster een combinatie van composteermethoden (te weten methode A en D) wordt toegepast, zijn er voor die specifieke activiteiten waarvoor nog geen kentallen beschikbaar zijn, metingen aan deze activiteiten verricht. De methoden die toegepast zijn voor deze metingen en de wijze waarop het Emissieonderzoek dient te worden uitgevoerd zijn opgenomen in het 'Document Meten en Rekenen Geur' (publicatierreeks Lucht 115). In dit document is rekening gehouden met eventuele onnauwkeurigheden die kunnen optreden bij de diverse meetmethoden.



Er zijn diverse methoden om metingen uit te voeren. De type methode wordt bepaald door het type bron. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in drie monsternamemethoden. Dit zijn de monsternamemethoden voor afgaskanalen, de afdekkingsmethode (voor oppervlakten) en de liijzjmethode (voor activiteiten in de buitenlucht). Voor de overige geurbronnen waar wel kentallen voor beschikbaar zijn, hetzij via het BVOR-onderzoek, hetzij via metingen uitgevoerd bij vergelijkbare inrichtingen, kunnen deze kentallen toegepast worden. In het geuronderzoek is aangegeven dat bij de Lindvaldoosmeting het verschil tussen de in- en uitgaande concentratie een factor 1,7 bedraagt. Wenselijk is een factorverschil van 4. Daarom is gekozen om de ingaande concentratie op 0 te stellen en is de berekening uitgevoerd met alleen de uitgaande concentratie zonder aftrek van de beginconcentratie. Hierdoor heeft dus eerder een overschatting dan een onderschatting plaatsgevonden. In paragraaf 3.2 van het geuronderzoek is een toelichting op de gebruikte methoden gegeven.

Als bijlage A van het geuronderzoek zijn de analysecertificaten toegevoegd.

Een uitgebreide foutenanalyse is niet gebruikelijk bij een soortgelijk onderzoek en wij zijn van mening dat er geen redenen zijn om dat hier wel te vragen.

Ad 3.4 a

In het Nieuw Nationaal Model zijn de diverse deelbronnen ingevoerd. Gezamenlijk vormen zij de totale geurbelasting van de inrichting. Dit wordt weergegeven in de geurcontouren. Er is dus wel gekeken naar het totaal.

Ad 3.4 b

Een snuffelploegmeting kan op twee manieren. De ene manier door middel van een kwalitatief onderzoek in het veld. Hierbij wordt op de locatie door middel van een snuffelpaneel bepaald op welke afstand de helft van het paneel juist de geur van de inrichting waarneemt, de zogenaamde waarneembaarheidsafstand. De andere manier is via een kwantitatief onderzoek door middel van een snuffelploegmeting met hedonische schaal. Hierbij wordt de monsterlucht ter beoordeling aangeboden aan een geselecteerd geurpaneel. Hierbij wordt de aangenaamheid van de geur bepaald. De verdunning waarbij de helft van het paneel de geurhoudende lucht onderscheidt van geurvrije lucht, bevat per definitie 1 ge/m^3 ($0,5 \text{ ouE/m}^3$). Aan de hand hiervan wordt de hedonische waarde bepaald.

De beoordeling van de hedonische waarde wordt aangegeven door middel van een beoordelings-schaal van uiterst aangenaam $H= +4$ tot uiterst onaangenaam $H= -4$. De aangenaamheid is afhankelijk van de concentratie van de geur. Uit diverse onderzoeken blijkt dat bij een 98-percentielwaarde met hedonische waarde kleiner dan $H= -0,5$ er geen hinder mag worden verwacht. Bij een geurconcentratie groter dan $H= -2$ is er sprake van ernstige hinder. De relatie tussen hedonische waarden en hinder is vastgelegd in de door ons in februari 2002 vastgestelde Handreiking Luchtkwaliteit en Ruimtelijke Ordening, module Stank. Als streefwaarde wordt daarom een geurconcentratie van $H= -0,5$ en als bovengrenswaarde een geurconcentratie van $H= -2$ aangehouden.

In het geuronderzoek is gekozen voor het hedonisch onderzoek. Om daarnaast een snuffelploegmeting in het veld uit te voeren, achten wij overbodig.



Ad 3.5 a, b en c

Bij de behandeling van zienswijze 3.3 is aangegeven op welke wijze aan de diverse kentallen is gekomen. Als aanvulling hierop het volgende:

Bij a): er zijn van vijf bronnen daadwerkelijk de geuremissies gemeten omdat voor deze bronnen nog geen kentallen beschikbaar waren. De onderzoeken zijn uitgevoerd op data dat een representatieve bedrijfsvoering plaatsvond. Waarom deze data volgens Buurtvereniging niet representatief zouden zijn, is ons niet duidelijk.

De kentallen kunnen gebruikt worden omdat ze hetzij gemeten zijn, hetzij zijn afgeleid aan de kentallen van het BVOR-onderzoek, hetzij zijn afgeleid van gegevens van vergelijkbare inrichtingen.

Ad 3.6

De hedonische metingen zijn uitgevoerd conform NVN2818. Hierin worden beide methoden toegestaan, dus zowel het aanbieden van de geurmonsters at random of in oplopende volgorde. Er is geen voorkeur dan wel afkeur voor één van deze methoden.

Ad 3.7 a

De geurcontouren zijn berekend door middel van verspreidingsberekeningen in het Nieuw Nationaal Model (NNM). In dit model worden het transport en de verdunning van de stoffen in de atmosfeer beschreven op basis van het Gaussisch pluimmodel. Hierbij worden de meteorologische gegevens voor een periode van vijf jaar (2001-2005) gebruikt. Het NNM geeft vervolgens de contouren, die per inrichting kunnen verschillen, weer. In de meteorologische gegevens zitten alle heersende windrichtingen verwerkt. De contouren zijn een statistische weergave op basis van de meteorologische gegevens. De contouren zijn niet bepaald voor één overheersende windrichting.

Ad 3.7 b

In het geurrapport is aangegeven op welke wijze de kentallen zijn bepaald, hetzij door metingen hetzij door afleidingen. In de bijlagen B en D van het geurrapport staan de meetresultaten en het scenariobestand van de verspreidingsberekeningen. Hierin staan alle invoergegevens vermeld. Wij achten een nauwkeuriger beschrijving en verantwoording van de invoergegevens niet noodzakelijk omdat deze weergave ons voldoende inzicht geeft om de betrouwbaarheid van de invoergegevens te kunnen toetsen.

Ad 3.8

Het verspreidingsmodel is een lange termijnmodel. Op basis hiervan wordt een jaargemiddelde situatie berekend voor de inrichting. De toetsingswaarde wordt ook opgesteld voor deze jaar-situatie. In voorschrift 3.1.3 is daarom opgenomen dat de geuremissie vanwege de inrichting de 3 ge/m^3 ($1,5 \text{ ouE/m}^3$), die bepaald is als uurgemiddelde concentratie, op de contour die getekend is in de bij de aanvraag gevoegde bijlage 7, figuur d, niet meer dan 2% van de tijd mag overschrijden. Dit is de 98-percentiel. Oftewel niet meer dan 175 uur per jaar (is 2% op jaarbasis) mag de concentratie van 3 ge/m^3 ($1,5 \text{ ouE/m}^3$) van de getekende contour, overschreden worden. Het is echter niet mogelijk om vooraf te bepalen wanneer deze overschrijding plaatsvindt.



Ad 3.9

Een contra-expertise wordt alleen in die gevallen uitgevoerd als getwijfeld wordt aan de betrouwbaarheid van uitkomsten van een onderzoek en een aanvrager niet in staat is om een bevredigend onderzoek uit te voeren.

Naar aanleiding van het gedane onderzoek zien wij geen reden om te twijfelen aan de betrouwbaarheid van het uitgevoerde onderzoek en achten wij een contra-expertise niet noodzakelijk.

BESLUIT

Gelet op het voorgaande en de wettelijke bepalingen van de Wm en de Awb hebben wij besloten:

aan Delta Milieu Groencompost B.V., locatie Voorschoten, kadastrale bekend gemeente Voorschoten, sectie B, nummers 5049 en 9693, een revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer te verlenen voor een periode van tien jaar voor onder andere:

- het accepteren van 25.000 ton organisch groenafval waarvan 20.000 ton om te composteren en 5.000 ton om op en over te slaan ofwel te verkleinen en vervolgens te vermengen met afvalhout ten behoeve van inzet als secundaire brandstof in biomassacentrale;
- de bereiding van afzetbare compost, zwarte grond en vergelijkbare producten en de opslag daarvan;
- het innemen en bewerken van 5.000 ton afvalhout voor menging met houtachtig materiaal tot secundaire brandstof voor biomassacentrales;
- opslag van 1.000 ton gras in grasdepot;
- opslag van 3.000 liter diesel in bovengrondse tank;
- diverse opslag ten behoeve van klein onderhoud.

De aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken geheel onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen;

dat met toepassing van artikel 8.16, sub c van de Wm, voorschrift 5.1.9 één jaar van kracht blijft nadat deze vergunning haar gelding heeft verloren, of zoveel eerder als aan de gestelde voorschriften is voldaan.

Aan dit besluit de hierna vermelde voorschriften te verbinden.



INHOUDSOPGAVE

1.	AFVALSTOFFEN	32
1.1	Acceptatie	32
1.2	Registratie	33
2.	BEDRIJFSVOERING	34
2.2	Opslagtermijn	35
3.	GEUR	35
4.	AFVALWATER	36
4.1	Algemeen	36
4.2	Waterbassin	36
5.	BODEM	36
5.1	Doelvoorschriften	36
6.	GELUID	38
7.	KWALITEIT EN CONTROLE VAN HET EINDPRODUCT	39
8.	STOF EN ZWERFVUIL	40
8.1	Algemeen	40
9.	VEILIGHEID	41
9.1	Algemeen	41
9.2	Blusmiddelen	41
9.3	Opslag diesel in bovengrondse tank	41
10.	ALGEMEEN	42
10.1	Gedragsvoorschriften	42
10.2	Visuele hinder/bepanting	43
	BIJLAGE	45
	BEGRIPPEN	45



VOORSCHRIFTEN

1. AFVALSTOFFEN

1.1 Acceptatie

1.1.1

In de inrichting mogen maximaal 30.000 ton afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mag maximaal 2.000 m³ gras worden opgeslagen. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Euralcode	Benaming afvalstof	Maximale doorzet
020103	Afval van plantaardig weefsel afkomstig van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij	25.000 ton/jaar composteerbaar organisch groenafval *
020107	Afval van bosbouw	
200201	Biologisch afbreekbaar tuin- en plantsoenafval	
170201	Hout	5.000 ton/jaar
191207	Niet onder 191206 vallend hout	

* 20.000 ton ten behoeve van composteerproces, 5.000 ton (houtachtig materiaal) dat opgemengd wordt met afvalhout ten behoeve van secundaire brandstof.

1.1.2

De vergunninghoudster dient te allen tijde te handelen conform het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 1.1.3 toegezonden wijzigingen.

1.1.3

Alvorens wijzigingen van de procedure voor acceptatie, registratie of controle, worden toegepast dienen zij (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan Gedeputeerde Staten te worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.



1.2 **Registratie**

1.2.1

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de Euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

In afwijking van het gestelde in dit voorschrift hoeven de naam en het adres van de locatie van herkomst en van de ontdoener niet in het registratiesysteem te worden opgenomen indien er sprake is van route-inzameling zoals bedoeld in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

1.2.2

In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbesteding;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

1.2.3

Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd dient een registratie bijgehouden te worden waarin staat vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van plaats herkomst;
- d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- e. de Euralcode (indien van toepassing);
- f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).



1.2.4

Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk dient een registratiepost aanwezig te zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd dienen te worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag dienen geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage te worden gegeven.

1.2.5

Er dient een sluitend verband te bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

1.2.6

Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal dient ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaats te vinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens dienen in een rapportage te worden vastgelegd. Op verzoek dient deze rapportage aansluitend te worden verzonden aan Gedeputeerde Staten. In de rapportage dient het volgende te worden geregistreerd:

- a. een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
- b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.

1.2.7

Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

2. BEDRIJFSVOERING

2.1.1

De te composteren rillen mogen niet hoger zijn dan 2,5 m boven de verharding met uitzondering van het incidenteel in tafelbed gebrachte composterend materiaal in de eindfase welke een maximale hoogte van 4 m boven de verharding mag hebben. Het narijingsproduct en het gereed gekomen product mogen niet hoger worden opgeslagen dan 6 m boven de verharding.



2.1.2

De controle van het composteringsproces moet worden uitgevoerd zoals beschreven in de bij de aanvraag gevoegde procesbeheersingsbeschrijving, zoals onder andere beschreven in de bijlagen I en II van de aanvraag.

Algemeen

Alle metingen, maatregelen en dergelijke zoals die op grond van deze procesbeheersingsbeschrijving moeten worden uitgevoerd moeten overzichtelijk, voorzien van datum en tijd, in een logboek worden genoteerd. Het logboek moet een duidelijk inzicht verschaffen in het verloop van en de controle op het composteringsproces. Wijzigingen in de procesbeheersingsbeschrijving moeten na goedkeuring van het bevoegd gezag worden doorgevoerd.

2.1.3

Niet-houtachtig materiaal dient binnen 3 x 24 uur in het composteerproces te zijn gebracht.

Algemeen

2.1.4

Geaccepteerde afvalstoffen die in vergaande staat van ontbinding verkeren dienen uiterlijk binnen 24 uur na acceptatie te worden vermengd met structuurmaterialen en in de compostering te worden gebracht. Hiertoe dient binnen de inrichting voldoende structuurmateriaal voor handen te zijn.

Algemeen

2.2 Opslagtermijn

2.2.1

De termijn van opslag van nog niet in paragraaf 2 genoemde afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghoudster ten genoegen van het bevoegd gezag aantoonst dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

Algemeen

3. GEUR

3.1.1

De vergunninghoudster treft alle maatregelen ~~of voorzieningen~~ ter voorkoming van geuroverlast en ter beperking van geurwaarneming buiten de inrichting, die redelijkerwijs mogelijk zijn.

Bevecht KV

3.1.2

Bij ernstige hinder in de omgeving dient de procesvoering onmiddellijk te worden beëindigd en dient het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis te worden gesteld.

Bevecht KV

vermindert uitkomst RIS

3.1.3

De geurmissie vanwege de inrichting mag 3 ge/m^3 ($1,5 \text{ ouE/m}^3$), bepaald als uurgemiddelde concentratie, op de contour die is getekend in de bij de aanvraag gevoegde bijlage 7 figuur d, niet meer dan 2% van de tijd (98-percentiel) overschrijden.

RV

zie aanvullende voorschriften

A.3.1 t/m A.3.3 (PZH-2008-991130)



4. AFVALWATER

4.1 Algemeen

4.1.1

Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur;
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool.

4.2 Waterbassin

4.2.1

Al het bedrijfsafvalwater dat in de inrichting vrijkomt, moet via een bedrijfsriolering worden opgevangen en afgevoerd naar het waterbassin.

4.2.2

Het waterbassin dient voorzien te zijn van apparatuur die zorg draagt voor een zodanige beluchting dat anaërobie van de buffer wordt voorkomen, ten einde geurhinder van het waterbassin zelf, dan wel geurhinder bij besproeiing van de composthopen met water te voorkomen.

4.2.3

Het bezonken slib in de verzamelputten en het waterbassin moet zo vaak worden verwijderd en afgevoerd, dat een goede werking van deze voorzieningen te allen tijde is gewaarborgd.

4.2.4

Het slib, als bedoeld in het vorige voorschrift, dient ter verwerking te worden aangeboden aan een daartoe bevoegde verwerkingsinrichting of dient verwerkt te worden binnen de inrichting.

5. BODEM

5.1 Doelvoorschriften

5.1.1

Het gehele composteringsproces, de opslag van gras(rollen), de opslag van het te composteren organische groenafval, het rijpingsproduct, niet-uitgezeefd compost, de compost, afvalhout, de zwarte grond, de riolering en de opslag van water in het waterbassin moeten plaatsvinden op een bodembeschermende voorziening, die zodanig is uitgevoerd dat een aanvaardbaar risico (A*) conform de NRB wordt bereikt.



5.1.2

Bodem
KV

De vloeistofkerende bodembeschermende opvangvoorziening moet afwaterend zijn aangelegd, zodanig dat het afvalwater niet in de bodem kan geraken, maar via een afwateringssysteem wordt opgevangen en geleid naar het waterbassin.

5.1.3

Bodem
AV

De vloeistofdichte lekbak ten behoeve van de opslag van motorolie/overige systeemolie moet, indien het (licht) ontvlambare vloeistoffen betreft, de gehele inhoud van de totale hoeveelheid opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten. In de overige gevallen moet de bak een inhoud hebben van tenminste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.

5.1.4

Bodem
AV

Om tot een aanvaardbaar risico (A*) van de in voorschrift 5.1.1 genoemde activiteiten te komen, dient monitoring plaats te vinden conform het monitoringsvoorstel d.d. 18 november 2005 (05046463/AL/BRF) zoals is opgenomen als bijlage 15 van de aanvraag.

5.1.5

Bodem
AV

Monitoringsresultaten dienen na elke monitoringsronde binnen drie maanden te worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag.

Laufer
19/10/2009

5.1.6

Bodem
KV

Indien de meetresultaten daar aanleiding toe geven kan het bevoegd gezag eisen dat het monitoringssysteem of het monitoringsprogramma wordt aangepast. Binnen drie maanden na een schriftelijke aanwijzing dient het monitoringssysteem te zijn gewijzigd respectievelijk dient monitoring plaats te vinden overeenkomstig de aanwijzing.

5.1.7

Om het blijvend goed functioneren van het monitoringssysteem te waarborgen dienen tenminste de volgende gegevens te worden bijgehouden:

- een actueel overzicht van de monitoringspunten en de specificaties daarvan, zoals de positionering op het bedrijfsterrein en identificatiecode;
- de gegenereerde data per monitoringspunt;
- een overzicht van geplande en uitgevoerde controles, alsmede van de geconstateerde gebreken en uitgevoerde acties.

5.1.8

Bodem
AV

Indien onderdelen van het monitoringsnetwerk in het kader van onderhoud zijn vervangen, dan dienen zij te voldoen aan de op het moment van vervanging vigerende normen en richtlijnen.

5.1.9

Bodem

Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of conform een daaraan gelijkwaardige onderzoeksstrategie uit de NEN 5740.



De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan, te zijn overgelegd aan het bevoegd gezag. De resultaten van het onderzoek dienen uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.

5.1.10

Veilig AV

Binnen de inrichting dient een bedrijfsnoodplan aanwezig te zijn. Het plan dient een beschrijving te geven van maatregelen en voorzieningen, die een vergunninghoudster heeft voorbereid om effecten van calamiteiten (ongewenste gebeurtenissen) te minimaliseren en te bestrijden.

5.1.11

Veilig AV

Personeel moet zijn geïnstrueerd en getraind in de juiste bediening van de procesapparatuur, de daartoe uit te voeren handelingen en de bijbehorende beschermende maatregelen. Hierbij hoort ook de training in het gebruik van noodmaatregelen, het opruimen van vrijgekomen stoffen en het melden van incidenten bij de daartoe aangewezen verantwoordelijke personen.

5.1.12

Bodem AV

Gemorste bodembedreigende vloeistoffen als oliën, vetten en chemicaliën moeten direct worden opgeruimd. Hiertoe moeten absorptiemateriaal en neutraliserende stoffen in voldoende mate en gebruiksgereed aanwezig zijn. Gebruikte absorptie- of neutralisatiemiddelen, gebruikte poetsdoeken en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen. Daarnaast dienen lekkages verholpen te worden.

6. GELUID

6.1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden.

Geluid KV

Nr. ¹⁾	Locatie	Beoordelingshoogte h_o (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A) over de periode tussen		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	Papelaan west 113	1,5	47	-/-	-/-
		5,0	-/-	35	30
2	Papelaan west 236	1,5	45	-/-	-/-
		5,0	-/-	35	30
4	Papelaan west 234	1,5	43	-/-	-/-
		5,0	-/-	35	30
5	Papelaan west 230	1,5	39	-/-	-/-
		5,0	-/-	35	30

¹⁾ De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport GRC.06.01.1 revisie 1, d.d. 3 november 2006 van M+P.



6.1.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden.

Geluid
KV

Nr. ¹⁾	Locatie	Beoordelings- hoogte h_o (m)	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A) in de periode tussen		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	Papelaan west 113	1,5	65	-/-	-/-
		5,0	-/-	60	60
2	Papelaan west 236	1,5	65	-/-	-/-
		5,0	-/-	60	60
4	Papelaan west 234	1,5	60	-/-	-/-
		5,0	-/-	60	60
5	Papelaan west 230	1,5	55	-/-	-/-
		5,0	-/-	50	50

¹⁾ De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport GRC.06.01.1 revisie 1, d.d. 13 november 2006 van M+P.

6.1.3

Geluid
KV

Tussen 06.00 en 07.00 uur is het de vergunninghoudster toegestaan twee (geluidgedempte) vrachtwagens te laten vertrekken. Het maximale geluidsniveau L_{Amax} ten gevolge van deze activiteit mag op een beoordelingshoogte van 5 m voor de gevel van de woning aan de Papelaan-West 234 ten hoogste 62 dB(A), voor de woning aan de Papelaan-West 236 ten hoogste 61 dB(A) en voor de overige omliggende woningen ten hoogste 60 dB(A) bedragen.

6.1.4

Rv

De Handleiding meten en rekenen industrielawaai uit 1999 is van toepassing bij het bepalen van de in voorgaande voorschriften toegestane waarden.

6.1.5

Geluid
AV

Binnen twaalf weken na het van kracht worden van de vergunning dient de geluidsemisatie van de omzetmachine te worden bepaald en dient zijn bijdrage aan de geluidsniveaus op de vergunningpunten te worden vastgesteld. De resultaten hiervan dienen binnen die termijn schriftelijk aan ons te worden gerapporteerd. (ontvangen 14/11/2007)

7. KWALITEIT EN CONTROLE VAN HET EINDPRODUCT

7.1.1

afval
AV

Compost en zwarte grond dienen te voldoen aan de eisen van voorschriften in paragraaf 2.8 'Visueel herkenbare verontreinigingen', paragraaf 2.9 'Toetsing op visueel herkenbare verontreinigingen' en paragraaf 4.5 'Visueel herkenbare verontreinigingen' van de beoordelingsrichtlijn van het KIWA (BRL-K256/04 van 15 februari 2005).

juli 2011



7.1.2

De stabiliteit van compost en zwarte grond, uitgedrukt in temperatuurseenheden en bepaald volgens de methode beschreven in paragraaf 4.2 van de beoordelingsrichtlijn van het KIWA (BRL-K256/04), moet lager zijn dan of gelijk zijn aan 50 °C.

Afval
AV

8. STOF EN ZWERFVUIL

8.1 Algemeen

8.1.1

Opslag, overslag en bewerken van (afval)stoffen moet zodanig plaatsvinden, dat geen stofverspreiding naar de omgeving kan optreden.

lucht / stof
KV

8.1.2

Het berijdbare gedeelte van het terrein moet ter voorkoming van stof tijdig vochtig worden gehouden, worden geveegd of gezogen in een zodanige frequentie dat verspreiding van stof en ander fijnkorrelig materiaal buiten de inrichting wordt voorkomen. Indien dit niet mogelijk is, bijvoorbeeld tijdens vorst, dienen anderszins afdoende maatregelen te worden genomen.

lucht / stof
AV

8.1.3

Alle materialen en (afval)stoffen, die binnen de inrichting aanwezig zijn, moeten zodanig worden opgeslagen en/of opgeruimd dat buiten en binnen de inrichting geen zwerfvuil ontstaat. Eventueel ontstaan zwerfvuil binnen de inrichting dient dagelijks te worden opgeruimd en er dienen voorzorgsmaatregelen te worden genomen om herhaling te voorkomen.

lucht
AV

8.1.4

Indien bij het op- en overslaan en bewerken van (afval)stoffen, ondanks alle maatregelen de stofverspreiding zodanig is dat redelijkerwijs moet worden aangenomen dat hinder buiten de inrichting kan ontstaan, moeten de werkzaamheden die de oorzaak hiervan zijn terstond worden gestaakt.

lucht
RV

8.1.5

Verbrandingsmotoren dienen zodanig te zijn afgesteld dat deze een volledige verbranding hebben of dienen van een roefilter te zijn voorzien.

RV



9. VEILIGHEID

9.1 Algemeen

ontvangen 14/11/2007

9.1.1

Zo spoedig als mogelijk maar uiterlijk binnen één maand na het in werking treden van deze vergunning moeten aan de plaatselijke brandweer en aan het bevoegd gezag minimaal de volgende gegevens zijn verstrekt:

*Veiligheid
AV*

- a. een overzichtelijke plattegrond met:
 - 1. de plaats, de aard en de capaciteit van de in de inrichting aanwezige brandbestrijdingsmiddelen;
 - 2. alle gebouwen, waarbij de aard van elk gebouw en de aard en de maximaal op enig moment aanwezige hoeveelheid van de daarin aanwezige (afval)stoffen is vermeld;
 - 3. de plaats, de aard en de maximaal op enig moment aanwezige hoeveelheid van de overige in de inrichting aanwezige (afval)stoffen;
 - 4. aanrijroutes, onder meer voor de brandweer, de opstellingsplaatsen voor brandweermaterieel, doorrijhoogten, wegbreedtes en toelaatbare wieldrukbelasting;
- b. een lijst van personen die de brandweer van deskundig advies kunnen dienen en die in geval van een brand of calamiteit opgeroepen kunnen worden.

Wijzigingen in de gegevens, genoemd onder de punten a en b van dit voorschrift, moeten direct aan de brandweer en aan het bevoegd gezag worden doorgegeven.

*Veiligheid
AV*

9.1.2

Tijdens de reguliere bedrijfstijden moet in de inrichting ten minste één persoon aanwezig zijn die bij het optreden van brand en/of andere calamiteiten, de in het vorige voorschrift bedoelde en voor de brandweer noodzakelijke actuele gegevens terstond kan verstrekken.

9.2 Blusmiddelen

9.2.1

*Veiligheid
AV*

De in de inrichting aanwezige blusmiddelen moeten door vergunninghoudster volgens de bij de aanvraag gevoegde beschrijving zijn aangebracht.

9.3 Opslag diesel in bovengrondse tank

9.3.1

*Veiligheid
AV*

De opslag van diesel in een bovengrondse ~~X~~ tank met een inhoud van 3.000 liter dient te voldoen aan de richtlijnen zoals die zijn vermeld in PGS 30 die vigeerde bij het in werking treden van deze beschikking.

*5 m³ - omgevingsvergunning
2013007295*



10. **ALGEMEEN**

10.1 Gedragsvoorschriften

10.1.1

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

10.1.2

De inrichting mag niet toegankelijk zijn voor onbevoegden. Binnen de openingstijden mogen anderen dan het personeel van de inrichting uitsluitend onder toezicht in de inrichting aanwezig zijn.

10.1.3

De inrichting mag geopend zijn van maandag tot en met vrijdag van 07.00 tot 19.00 uur en op zaterdag van 07.00 tot 12.00 uur. De werktijden zijn van maandag tot en met vrijdag van 06.00 tot 23.00 uur en zaterdag van 06.00 tot 12.00 uur.

10.1.4

Op zondagen en algemeen erkende, landelijke feestdagen mogen op het terrein van de inrichting geen werkzaamheden plaatsvinden.

10.1.5

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

10.1.6

Tijdens het in bedrijf zijn van de inrichting moet personeel aanwezig zijn dat voor controle- en registratiewerkzaamheden is geïnstrueerd.

10.1.7

De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

10.1.8

Degene die de inrichting drijft, is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens eerste verzoek alle berekeningen ten behoeve van leidingen, tanks, appendages, akoestische gegevens, emissiegegevens en dergelijke, en periodieke onderhouds-schema's en inspecties ter inzage te geven.

10.1.9

Klachten van derden en de actie die door de vergunninghoudster is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.



10.1.10

Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

10.1.11

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghoudster dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

10.2 Visuele hinder/beplanting

10.2.1

De vergunninghoudster is verplicht de beplanting rondom de inrichting in stand te houden en duurzaam te onderhouden.

10.2.2

De aarden wal dient op een hoogte van minimaal 2 m boven maaiveld in stand te worden gehouden. Eventuele verzakkingen of beschadigingen hieraan dienen te worden hersteld.

BEROEP

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend. Als tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend (artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Awb). Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

IN WERKING TREDEN BESLUIT

In werking treden besluit

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Indien een belanghebbende gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening indient, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorzover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat ook is aan te merken als bouwen in zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet eerder in werking dan, nadat de bouwvergunning is verleend.

Deze vergunning vervalt, als de inrichting niet binnen drie jaar nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, is voltooid, en in werking is.

AND

-inspectie BV
on: (070) 414 45 11;
k: (070) 414 44 24.

l: [redacted]@kiwa.nl
et: www.kiwa.nl

dem,
lster
jelen

BEOORDELINGSRICHTLIJN:

oor KIWA gepubliceerd document waarin alle eisen zijn opgenomen die door KIWA worden
teerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

it

MODE A:

NeR opgenomen intensieve composteermethode met hoge omzetsfrequentie. In het begin
et proces wordt circa éénmaal per drie dagen omgezet. De omzetsfrequentie neemt af met
rderden van het composteringsproces. Er wordt circa tienmaal omgezet in een periode van
rie maanden.

MODE D:

NeR opgenomen intensieve composteermethode met geforceerde beluchting. Het proces
dusdanig gestuurd dat het volledig aëroob verloopt. Omzetten zal af en toe nodig zijn om
robe condities in de gehele composteringshoop te blijven houden.

TORING:

et een doelmatige frequentie in de nabijheid van een potentiële bron met gerichte
ieken in de bodem detecteren van (het ontstaan van) bodemverontreiniging met het doel de
ng van een onverhoopte bodemverontreiniging te bepalen en te beperken.

loor het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

aat 36,

3398:
nriolering - Onderzoek en toestandsbeoordeling van objecten.

i,

3399:
nriolering - Classificatiesysteem bij visuele inspectie van objecten.

5740:
m; onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek.

6411:
r -bepaling van de pH.

6487:
r - titrimetrische bepaling van de concentratie aan sulfaat.



NEN 7089:

Olie-afscheiders en slibvangputten; type-indeling, eisen en beproevingsmethoden.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NEN-EN 1825:

Vetafscheiders en slibvangputten

Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole.

Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NULSITUATIEONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

NUTTIGE TOEPASSING:

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste handelingen zijn het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.

ONTDOENER:

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PERCENTIELWAARDE:

Deze waarde geeft aan welk percentage van de tijd een zekere (uurgemiddelde) concentratie niet wordt overschreden.



VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Situatie waarin door goede afstemming van maatregelen en voorzieningen de kans op bodembelasting verwaarloosbaar is gemaakt.

VERWERKEN (VAN AFVALSTOFFEN):

Het nuttig toepassen of verwijderen van afvalstoffen, alsmede handelingen die daartoe leiden.

VLOEISTOFDICHT:

De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

VLOEISTOFKEREND:

Een niet-vloeistofdichte voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen tijdelijk zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem kan plaatsvinden.

ZWARTE GROND:

Mengsel van bodembestanddelen en bewerkte organische afvalstoffen dat voldoet aan de samenstellingseisen uit het BOOM.