

## Omgevingsvergunning

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben op 30 januari 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Aannemingsbedrijf Maarten van Rijn BV voor het oprichten van een inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over een perceel aan De Scheysloot 81 te Noordwijk. De inrichting betreft onder meer een aannemingsbedrijf in sloopwerken. De aanvraag is geregistreerd onder nummer PZH-2012-323692301.

### Besluit

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland besluiten wij, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het oprichten van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo) voor:
  - de op-/en overslag van primaire en secundaire bouwstoffen;
  - de op-/en overslag en sorteren van gemengd bouw- en sloopafval, asbest- en kga en soortgelijk afval;
  - het in werking hebben van een mobiele puinbreker voor het breken van de steenachtige fractie van bouw- en sloopafval;
  - op-/en overslag van handelsgoederen, containers en materieel;
  - ondersteunende activiteiten waaronder een weegbrug, afvalwaterbehandeling, een was- en tankplaats en parkeren.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze zijn opgenomen in het onderdeel "het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk".

Gelet op artikel 5.9 onder c van het Bor besluiten wij dat de aan deze vergunning verbonden nazorgvoorschriften 1.1.10 en 1.4.9 tot en met 1.4.13 nog één jaar van kracht blijven nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de aanvraag deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met het bepaalde in de considerans en de voorschriften.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voor de voorbereiding van de beschikking is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Awb en paragraaf 3.3 van de Wabo gevolgd. De aanvraag is beoordeeld aan artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

### Beroep

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de rechtbank 's-Gravenhage, sector

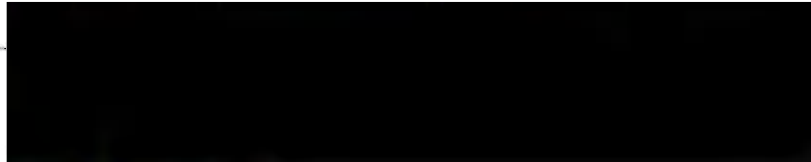
De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag of bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er spoedeisend belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Wij verzoeken u een afschrift van het beroepschrift en het verzoek om een voorlopige voorziening toe te sturen aan: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag en aan de Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,  
directeur van de Omgevingsdienst West-Holland,



Leiden, 5 maart 2013

## Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning voor het oprichten van een inrichting voor Aannemingsbedrijf Maarten van Rijn BV aan De Scheysloot 81 te Noordwijk.

Inhoudsopgave .....	3
Procedureel .....	4
Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk. ....	13

## Procedureel

### Gegevens aanvraag

Op 30 januari 2012 heeft Aannemingsbedrijf Maarten van Rijn BV een aanvraag ingediend voor een vergunning ingevolge de Wabo, ook wel omgevingsvergunning. De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een inrichting, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 1.1, eerste lid en derde lid van de Wabo.

Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- het oprichten van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo) voor:
  - de op-/en overslag van primaire en secundaire bouwstoffen;
  - de op-/en overslag en sorteren van gemengd bouw- en sloopafval, asbest en kga en soortgelijk afval;
  - het in werking hebben van een mobiele puinbreker voor het breken van de steenachtige fractie van bouw- en sloopafval;
  - op-/en overslag van handelsgoederen, containers en materieel;
  - ondersteunende activiteiten waaronder een weegbrug, afvalwaterbehandeling, een was- en tankplaats en parkeren.

Als één of meer van bovengenoemde aspecten voorkomen, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Dit is niet aan de orde.

### Huidige vergunnings situatie

Voor deze locatie heeft de aanvrager op 21 december 2010 een melding voor het Activiteitenbesluit ingediend bij burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk. De melding betreft opslag van materieel.

Op 19 maart 2012 (nummer 20120016) is door burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van een bedrijfshal, het plaatsen van een hek en het aanleggen van een inrit.

### Bevoegd gezag

Op de inrichting is onder meer categorie 28.4 uit bijlage 1, onderdeel C van het Bor van toepassing en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een ippc-installatie behoort.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor.

Per 1 januari 2013 is:

- De IPPC-richtlijn overgegaan in de Richtlijn Industriële Emissies (RIE);
- Het Besluit Omgevingsrecht, Bijlage I onderdeel C gewijzigd ten aanzien van ondermeer de opslag van gevaarlijk afval;
- Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gewijzigd voor type C-inrichtingen.

Binnen deze inrichting is een installatie aanwezig, als bedoeld in categorie 5.5, bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies. Daarmee bevat de inrichting een IPPC-installatie. Gedeputeerde Staten blijven hierdoor bevoegd gezag. Deze wijzigingen hebben ook tot gevolg dat er geen Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets meer nodig is.

## Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 28 februari 2012 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na die datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 16 maart 2012. Na een eerste toetsing bleken de gegevens nog niet volledig te zijn en hebben wij een nieuwe termijn tot 25 april 2012 gesteld om de ontbrekende gegevens aan te vullen. Deze aanvullende gegevens hebben wij ontvangen op 24 april 2012. Na beoordeling van deze nieuwe gegevens bleek dat ter beperking van de geluidemissie een keerwand geplaatst moet worden. Voor deze keerwand is een bouwvergunning noodzakelijk, de aanvraag bevatte echter geen aanvraag voor het bouwen van deze keerwand. Hierop hebben wij de aanvrager tot 12 juli 2012 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen.

Op 6 juli 2012 ontvingen wij een aanvulling op de aanvraag waarbij de aangevraagde geluidemissie werd beperkt zodat er geen keerwand nodig is. Deze aanvulling was echter niet voldoende akoestisch onderbouwd, daarom is op 30 augustus 2012 een nieuw akoestisch onderzoek ingediend ter vervanging van de eerder ingediende akoestische onderzoeken.

Hierdoor is op grond van artikel 4:15 Awb de wettelijke procedure opgeschort met 129 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvullingen daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

## Milieu-effectrapportage

Ingevolge de Wm en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapport (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is, voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning voor milieu) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan mogelijke schade aan het milieu worden voorkomen of zoveel mogelijk beperkt.

In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven:

- voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en
- voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

Ook als de drempelwaarden zoals genoemd in de bijlage bij het besluit niet worden overschreden, moet op grond van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen C-255/08 voorts acht worden geslagen op andere factoren als bedoeld in bijlage III van richtlijn 85/337/EEG, die aanleiding kunnen geven tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Bij deze criteria moet gekeken worden naar:

- 1) de kenmerken van het project,
- 2) de plaats van het project,
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Er worden in de inrichting activiteiten uitgevoerd die vallen onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage, maar die de daar gestelde drempelwaarde niet overschrijden. Het

betreft de opslag van schroot, bedoeld in categorie 18.8. Uit de toetsing van de aanvraag aan de criteria voor de m.e.r.-beoordelingsprocedure blijkt dat het opstellen van een m.e.r. niet noodzakelijk is. Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd:

1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Binnen de inrichting van aannemingsbedrijf Maarten van Rijn vinden op- en overslagwerkzaamheden plaats van diverse afvalstromen afkomstig uit sloopwerkzaamheden, waaronder het in werking hebben van een mobiele installatie voor het breken van steenachtig materiaal tot granulaat. Om effecten naar de omgeving te voorkomen, treft het bedrijf maatregelen. De maatregelen zijn voor zover mogelijk vastgelegd in de vergunning. Het bedrijf moet voldoen aan de voorschriften van deze vergunning. Er is geen bijzonder nadelig effect te verwachten. Er zijn geen projecten die samenhangen met het aangevraagde project. Er treedt dan ook geen cumulatie van effecten op. De productie van afvalstoffen, naast de voor bewerking ingenomen afvalstoffen, is beperkt. Bij de aanvraag is een acceptatie- en verwerkingsbeleid gevoegd waaruit blijkt dat er voor zorg gedragen wordt dat deze afvalstoffen ook doelmatig worden beheerd.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn, is het bestaande gebruik in het bijzonder in overweging genomen. Het bedrijf wordt gevestigd op een bedrijventerrein dat is aangewezen voor dit type activiteiten. In de nabijheid van dit bedrijventerrein zijn geen gebieden met bijzondere natuurwaarden of bijzondere landschappen gesitueerd. Invloed van het bedrijf op bijzondere gebieden is daardoor niet aannemelijk.

De bodem wordt bij incidenten beschermd tegen verontreinigingen door de in de aanvraag benoemde bodembeschermende voorzieningen. Het bedrijf heeft aannemelijk gemaakt dat zij kan voldoen aan de grenswaarden zoals gesteld in Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect, het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De activiteiten bestaan uit het grof sorteren van de afvalstromen afkomstig van sloopwerkzaamheden met behulp van een kraan en handpicking. De steenachtige fractie wordt verder gebroken tot puingranulaat. Voor het breken van puin wordt gebruik gemaakt van een gehuurde gecertificeerde mobiele puinbreekinstallatie. Emissies naar lucht, water en bodem worden voorkomen of beperkt door het aanbrengen van afdoende voorzieningen zoals beschreven in de aanvraag. De aard en omvang van de activiteiten brengt met zich mee dat eventuele effecten zeer lokaal en omkeerbaar zullen zijn.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

**Conclusie**

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een milieueffectrapport op te stellen.

## Zienswijzen

Van 18 oktober 2012 tot en met 28 november 2012 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerp van de beschikking zijn schriftelijk zienswijzen ingebracht door Banning NV namens Van Leeuwen papier- en Metaalhandel BV.

De zienswijzen worden hieronder verkort cursief weergegeven met daaronder onze reactie. De zienswijzen worden als volgt samengevat:

### Zienswijze algemeen:

*Aan Van Rijn BV worden veel lichtere geluideisen gesteld dan eerder aan Van Leeuwen BV.*

Er zijn verschillen tussen de vergunde geluidsniveaus aan Maarten van Rijn en de omliggende bedrijven. Deze verschillen zijn het gevolg van de positie van de bedrijven ten opzichte van woningen en de bedrijfsvoering. Maarten van Rijn maakt in de vergunningaanvraag een aantal keuzes die leiden tot een beperkte bruikbaarheid van het terrein.

### Zienswijze 1: impliciete weigering ivm irreële geluidwaarden en werkwijze

*De piekgeluiden voor het storten van puin zijn tot irreële waarden teruggebracht om deze activiteit zonder voorzieningen uit te kunnen voeren. De storthoogte mag maximaal 1,5 meter zijn. Dit is geen uitvoerbare werkwijze waardoor er sprake is van een impliciete weigering. De vergunning had geweigerd moeten worden. Tevens bestaat er strijdigheid met de eis dat t.b.v. het voorkomen van stofhinder de storthoogte maximaal 1 meter mag zijn.*

De bronhoogte van 5 m betreft de shovel zelf met een bronhoogte van 2 m, bovenop een puinberg van 3 m. Het gaat hierbij niet om het geluid van het storten van puin, maar dat van de in werking zijnde shovel.

Het is niet onmogelijk om met de in de aanvraag opgenomen maatregelen en uitgangspunten te voldoen aan de grenswaarden voor de maximale geluidbelasting van woningen. Van een impliciete weigering is daarom geen sprake.

De storthoogte van 1 meter in voorschrift 1.3.6 in de ontwerpbeschikking (nu voorschrift 1.3.2), is opgenomen met een ander doel, namelijk het beperken van stofhinder, dan de storthoogte van 1,5 meter in het akoestisch onderzoek bij de aanvraag. De storthoogte betreft de afstand die het afval of product valt. Er bestaat dan ook geen strijdigheid. Wanneer voldaan wordt aan voorschrift 1.3.6 van de ontwerpbeschikking, wordt ook voldaan aan het uitgangspunt van het akoestisch onderzoek.

Overigens zijn de voorschriften 1.3.1 t/m 1.3.5 in deze beschikking slechts van toepassing op het breken van puin. Zie de beantwoording bij zienswijze 5.

### Zienswijze 2: vergunde waarden op controlepunt

*In de aanvraag en de vergunning voor Van Rijn is een controlepunt opgenomen ten westen van de manege. Ook voor de inrichting van Van Leeuwen is een controlepunt opgenomen. Echter op dat punt mag een substantieel lagere geluidbelasting optreden.*

Dit controlepunt is opgenomen vanwege de handhaafbaarheid en betreft een rekenkundig bepaald geluidniveau. Dit betekent dus niet dat Van Rijn meer geluid op de woning aan de Hooge krocht 205 mag veroorzaken. Zowel voor Van Leeuwen als voor Van Rijn geldt dat zij beiden moeten voldoen

aan de opgenomen grenswaarde voor het  $L_{Amax}$  op de woning bij de manege. Het niveau op de controlepunten is bepaald aan de hand van de norm op de woning. Vanwege de geluidmuur valt het niveau op het controlepunt van Van Leeuwen relatief laag uit. De norm voor het  $L_{Amax}$  op de woning is echter vrijwel gelijk. Ten aanzien van het langtijdgemiddeld niveau ( $L_{Ar,LT}$ ) geldt juist een strengere norm voor Van Rijn, namelijk 44 dB(A) in de dagperiode tegen 49 dB(A) voor Van Leeuwen. Van een soepelere norm voor Van Rijn is dus geen sprake; in tegendeel Van Leeuwen heeft juist een veel soepelere norm voor het langtijdgemiddelde niveau ( $L_{Ar,LT}$ ) en een vergelijkbare norm voor het maximale niveau ( $L_{Amax}$ ).

#### Zienswijze 3: onduidelijkheid over werkelijke geluidbelasting

*Bij de aanvraag en de latere aanvullende gegevens zijn andere akoestische rapporten gevoegd. Dit leidt tot onduidelijkheid over de volgende zaken:*

- *De lagere belasting vanwege dezelfde activiteiten aan de Trappenberglaan t.o.v. het eerste rapport*
- *Het verschil tussen de piekbelasting als gevolg van storten op de Trappenberglaan en de Hoge Krocht 205, is niet verklaarbaar uit het rapport.*

Op verzoek van het bevoegd gezag zijn aanvullende gegevens ingediend. Duidelijk is aangegeven dat het rapport van 28 augustus de eerdere rapporten vervangt. Het grootste verschil tussen het rapport van 9 januari en 28 augustus 2012 betreft de afschermdende werking van de wanden rondom Van Leeuwen. Deze waren in het eerste rapport niet meegenomen.

Het verschil tussen de geluidbelasting vanwege de breekinstallatie bij de woning Hooge Krocht 205 en de verder gelegen woning Trappenberglaan 51 wordt als volgt verklaard:  
De geluidoverdrachtsweg van de geluidbronnen op het midden van het terrein, zoals de puinbreker, naar de woning Hooge Krocht 205 wordt deels verstoord (afgeschermd) door het aanwezige scherm en de bedrijfsbebouwing langs de inrichtingsgrens van Van Leeuwen. Op grotere afstand, zoals bij de woning Trappenberglaan 51, is de geluidreducerende invloed van het scherm aanzienlijk lager. Om die reden worden voor die geluidbron hogere geluidniveaus berekend.  
Voor het storten van puin door vrachtwagens is dit scherm van aanzienlijk mindere invloed omdat deze activiteiten, worstcase, aan de rand van de noordoostelijke inrichtingsgrens van Van Rijn zijn gemodelleerd. Voor deze geluidbronnen worden vanwege de grotere afstand ter plaatse van de woning Trappenberglaan 51 lagere geluidniveaus berekend dan voor de woning Hooge Krocht 205.

#### Zienswijze 4: niet handhaafbaar voorschrift m.b.t. akoestisch onderzoek

*In de considerans wordt geconstateerd dat het meten van de geluidemissie van Van Rijn bemoeilijkt kan worden door de aanwezigheid van de inrichting van Van Leeuwen. Voorschrift 1.8.3 is daarom niet handhaafbaar. Bij de aanvraag moet voldoende zekerheid zijn over de daadwerkelijke geluidbelasting. Deze zekerheid kan niet achteraf worden verkregen.*

Dit voorschrift is inderdaad moeilijk uitvoerbaar wanneer op alle immissiepunten in alle perioden de werkelijke geluidbelasting moet worden gemeten. Daarom zijn een aantal middelvoorschriften in de vergunning opgenomen. Daarnaast is controlepunt 7 opgenomen in de vergunning, waar minder storing zal optreden van externe bronnen.

Om aan voorschrift 1.8.3 uitvoering te kunnen geven zijn ook bronmetingen mogelijk op korte afstand van de installaties en activiteiten van Van Rijn, als het meten op de immissieposities lastig blijkt. Op deze wijze is juist de individuele bijdrage van de verschillende bronnen goed te bepalen en te vergelijken met de eerder in het rekenmodel ingevoerde bronvermogens. Met de in de praktijk bepaalde geluidvermogen-niveaus kan dan conform de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (HRMI-99) getoetst worden, of voldaan wordt aan de vergunde geluidniveaus op de immissieposities.



#### Zienswijze 5: stof

*Voorschrift 1.3.1 bepaalt dat bij het bewerken van afvalstoffen geen visueel waarneembare stofverspreiding naar de omgeving optreedt over een afstand van meer dan twee meter. Dit is in strijd met de Ner en is daarom niet BBT. Van Leeuwen BV wijst op een uitspraak van de Raad van State (201002353/1/M1) m.b.t. stofhinder op de grens van de inrichting. Daarnaast geeft de vergunning geen duidelijke omschrijving van stuifgevoelige stoffen zodat voorschrift 1.3.6 m.b.t. de storthoogte onvoldoende bepaald is. Het is onduidelijk of wij van oordeel zijn dat puin stuifgevoelig is. Het verdient de voorkeur om deze voorschriften specifiek toe te spitsen op de voorgenomen activiteiten.*

De voorschriften 1.3.1. en 1.3.6 van de ontwerpbeschikking zijn alleen van toepassing op het bewerken van ongebroken puin en de op- en overslag van stuifgevoelige niet-inerte afvalstoffen. In dit geval betreft dat alleen het ongesorteerd bouw- en sloopafval, deze vindt in pandig plaats. De op- en overslag van alle andere goederen en afvalstoffen is geregeld in paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit. Daarnaast is voor de voorschriften in de vergunning aangesloten bij paragraaf 4.5a.6 van het Activiteitenbesluit m.b.t. het breken van steenachtig materiaal.

Ten behoeve van een eenduidige interpretatie van de voorschriften worden de voorschriften in paragraaf 1.3 opnieuw gerangschikt en worden enkele voorschriften aangepast. Dit is voornamelijk nodig omdat vanaf 1 januari 2013 de voorschriften uit paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit was ten tijde van de ontwerpbeschikking nog niet aan de orde. Hierbij is specifiek aangegeven op welke activiteiten de opgenomen voorschriften van toepassing zijn. Ook paragraaf 2.5.2.2 van de considerans is hierop aangepast.

In de aanvraag worden de volgende maatregelen omschreven om stofemissie te beperken:

- bevochtigen van opslagen (buitenopslag)
- beperken valhoogte bij storten
- staken van werkzaamheden bij harde wind
- schoonhouden van terrein
- bevochtigen materiaal voor puinbreker
- staken werkzaamheden puinbreker bij visuele hinder (stofwolk zichtbaar)
- instructie personeel
- aanpassen rijsnelheid naar gelang omstandigheden.

Paragraaf 3.8.4 van de Ner heeft inderdaad als uitgangspunt dat er geen visueel waarneembare verspreiding van stof optreedt. Met de genoemde maatregelen geeft de aanvrager aan hoe zij aan dit uitgangspunt wil voldoen. Met de toepassing van deze maatregelen is het onder realistische omstandigheden haalbaar dat geen visueel waarneembare stofverspreiding optreedt.

In bijzondere omstandigheden, zoals bijzondere weersomstandigheden, zal het echter niet mogelijk zijn om hieraan te voldoen. In die gevallen is het uitgangspunt dat op een afstand van 2 meter van de bron geen visueel waarneembare stofverspreiding optreedt. Deze afstand hebben wij opgenomen in verband met de handhaafbaarheid.

Dit sluit ook aan bij de voorschriften in paragraaf 4.5a.6 van het Activiteitenbesluit.

De in de zienswijze genoemde uitspraak van de Raad van State betreft het onvoldoende gemotiveerd afwijken van het uitgangspunt van de Ner omdat in de betrokken vergunning stofhinder op de grens van de inrichting was toegestaan. In voorschrift 1.3.1 staan wij slechts een beperkte verspreiding ten opzichte van de bron toe.

In paragraaf 2.5.2.2 van de considerans is aangegeven dat o.a. puin stuifgevoelig is. Overigens bleek dit ook uit voorschrift 1.3.7 zoals opgenomen in de ontwerpbeschikking.

#### Zienswijze 6: onlosmakelijkheid bouwen kantoor

*Het bouwen van een kantoor is in deze omgevingsvergunning voor milieu opgenomen. Dit is onlosmakelijk verbonden met het oprichten van de inrichting, maar de aanvraag bevatte geen aanvraag voor het bouwen van een kantoor. Daarom had de aanvraag niet ontvankelijk verklaard moeten worden.*

Het bouwen van een kantoorpand is niet opgenomen in de aanvraag. Dit is o.a. aangegeven door op de tekening behorende bij de aanvraag het toekomstige kantoor gestippeld te vermelden.

Wij zijn van mening dat het bouwen van een kantoor niet onlosmakelijk is verbonden aan het oprichten van de inrichting omdat de vergunningplichtige activiteiten ook zonder het kantoor uitgevoerd kunnen worden.

In het ontwerpbesluit is het kantoor wel benoemd. Dit leidt tot enige onduidelijkheid. Er wordt geen bouwvergunning voor het bouwen van een kantoor aangevraagd of afgegeven. Daarom hebben wij het woord 'kantoor' bij het eerste onderdeel van het besluit verwijderd.

#### Zienswijze 7: tabel afvalstoffen

*In tabel 3 in de voorschriften is geen maximale hoeveelheid opgenomen voor de opslag van grof huishoudelijk afval. Dit is tegenstrijdig met tabel 1 en 2 waarin deze afvalstroom wordt genoemd.*

Na bewerking is het grof huishoudelijk afval niet meer als aparte afvalstroom aan te merken, maar is het gescheiden in de stromen hout, metaal, kunststof en restafval. Het steenachtig materiaal van deze afvalstroom is verwerkt tot het product gebroken puin. Dit is niet als zodanig opgenomen in tabel 3 omdat het geen afvalstof betreft. Uit de aanvraag blijkt dat van dit product maximaal 10.000 m<sup>3</sup> zal worden opgeslagen.

Ter verduidelijking is de eerste regel uit tabel 3 verwijderd zodat deze tabel alleen de binnen de inrichting ontstane deelstromen bevat.

#### Zienswijze 8: BBT geluidmaatregelen

*Op het controlepunt 7 zijn hoge geluidmissies mogelijk. Door voorzieningen of maatregelen kan de geluidemissie lager zijn. Daarom is het vergunnen van deze niveau's niet BBT.*

Positie 7 betreft geen geluidgevoelige bestemming, er is alleen rekenkundig een norm gesteld ter bescherming van verderop gelegen woningen.

Ten aanzien van het aspect geluidhinder wordt in de huidige bestuurspraktijk onder BBT verstaan het voldoen aan de richt- en grenswaarden die zijn vastgelegd in wet- en regelgeving en in (eventueel lokaal) beleid. De onderhavige vergunning is getoetst aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Overigens zijn in de aanvraag en in de voorschriften wel maatregelen benoemd om de geluidemissie te beperken.

#### Zienswijze 9: bodembeschermende voorziening

*Bij het uitvoeren van een bodembedreigende activiteiten is altijd een vloeistofdichte vloer noodzakelijk.*

Dit is niet het geval. De NRB stelt dat een bepaalde combinatie van maatregelen en voorzieningen leidt tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Het opslaan van afvalstoffen op een kerende vloer met een overkapping kan in combinatie met maatregelen leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Bovenvermelde aanpassingen zijn doorgevoerd in de voorschriften behorende bij de beschikking.

## **Advies, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen**

### **Adviezen**

Op grond van artikel 2.26 van de Wabo zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen:

- a. waterbeheerder;
- b. de gemeente Noordwijk;
- c. de gemeente Katwijk.

Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn geen adviezen ontvangen.

## **Procedure, coördinatie en aanhouding**

### **Procedure**

De aanvraag betreft een oprichtingsvergunning. Voor de voorbereiding van de beschikking is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Awb en paragraaf 3.3 van de Wabo gevolgd.

### **Coördinatie**

Vanuit de inrichting vindt een directe lozing plaats. Voor deze lozing is geen Watervergunning nodig als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet.

Gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning is wel een vergunning aangevraagd ingevolge de Waterwet met betrekking tot aanlegwerken omdat voor deze activiteiten een Watervergunning op grond van de Waterwet nodig is. Omdat deze aanvraag geen lozing betreft is er geen coördinatieregeling van toepassing. Het hoogheemraadschap Rijnland is bevoegd om de watervergunning te verlenen en handelt deze procedure verder zelfstandig af.

## **Overige regels**

Naast de verplichtingen uit deze vergunning geldt een aantal verplichtingen op grond van andere regels. Benadrukt wordt, dat bij het in werking treden van deze beschikking, hiermee niet tevens is voldaan aan bepalingen die in andere wetten, vorderingen enz. zijn gesteld, dan wel op grond daarvan kunnen worden voorgeschreven.

### **Algemeen**

In artikel 2.25, lid 2 van de Wabo is opgenomen dat indien de vergunning gaat gelden voor een ander dan de aanvrager of vergunninghouder, deze dit ten minste een maand voordien aan het bevoegd gezag moet melden.

Het bevoegd gezag kan de vergunning intrekken in de gevallen, zoals genoemd in artikel 2.33, tweede lid van de Wabo.

### **Bibob**

Op grond van artikel 2.20 van de Wabo kan een omgevingsvergunning worden geweigerd of ingetrokken ingevolge artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob), indien de aanvraag betrekking heeft op een activiteit genoemd in artikel 2.1, lid 1, onder a of e van de Wabo. Hierbij moeten de voorwaarden als vermeld in artikel 3 van de Wet

Bibob in acht worden genomen. Hierin is bepaald dat een bestuursorgaan een omgevingsvergunning kan weigeren of intrekken indien ernstig gevaar bestaat dat deze (mede) zal worden gebruikt om uit strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten of strafbare feiten te plegen.

Het bevoegd gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat. Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld. Op basis daarvan worden alle bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Deze bedrijven zijn daarom sinds 1 januari 2006 verplicht om extra gegevens aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning.

In het onderhavige geval heeft in het kader van de Wet Bibob een toets plaatsgevonden op basis van de door de aanvrager aangeleverde stukken betreffende de bedrijfsvoering en de financiering van het bedrijf. Wij hebben geen aanleiding gezien om de vergunning te weigeren op grond van Wet Bibob.

### **Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking**

Naar aanleiding van de zienswijzen en gewijzigde regelgeving is de beschikking op de volgende punten aangepast ten opzichte van de ontwerpbeschikking:

- Door het van toepassing worden van de Richtlijn industriële emissies op deze aanvraag, is geen Omgevingsvergunning beperkte milieutoets meer nodig (OBM). Het ontwerpbesluit is als gevolg hiervan aangepast. Ook zijn diverse teksten in de considerans aangepast op deze ontwikkeling.
- Het kantoor is niet meer genoemd in het besluit om onduidelijkheid m.b.t. het verlenen van een bouwvergunning te voorkomen.
- Ter verduidelijking is de eerste regel uit tabel 3 van de voorschriften verwijderd zodat deze tabel alleen de binnen de inrichting ontstane deelstromen bevat.
- Bij de voorschriften in paragraaf 1.3 is specifiek aangegeven voor welke activiteiten deze voorschriften gelden. Deze paragraaf is aangepast omdat voor een groot deel van de op- en overslag vanaf 1 januari 2013 paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Paragraaf 2.5.2.2 van de considerans is hierop aangepast.
- Voorschrift 1.4 is aangepast omdat vanaf 1 januari 2013 m.b.t. de bodembeschermende voorzieningen voor enkele genoemde activiteiten rechtstreeks werkende voorschriften zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit.
- De voorschriften 1.9.2 t/m 1.9.6 m.b.t. de opslag van vloeibare brandstof in een bovengrondse tank zijn verwijderd omdat vanaf 1 januari 2013 hiervoor rechtstreeks werkende voorschriften zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. De bijbehorende overwegingen in paragraaf 2.5.3 en 2.5.9 van de considerans zijn hierop aangepast.

## Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

### Inhoudsopgave

1	Voorschriften .....	14
1.1	Algemeen .....	14
1.2	Lozingen .....	15
1.3	Luchtkwaliteit/Ner/geur .....	16
1.4	Bodem .....	17
1.5	Energie .....	18
1.6	Water .....	19
1.7	Afval .....	19
1.8	Geluid .....	23
1.9	Externe veiligheid .....	25
2	CONSIDERANS.....	26
2.1	Omschrijving van de inrichting.....	26
2.2	Locatiegegevens.....	26
2.3	Huidige vergunningen en meldingen .....	27
2.4	Van toepassing zijnde beleid, regels en afspraken .....	27
2.5	Bij de beslissing betrokken onderwerpen.....	29
2.6	Conclusie .....	40

## 1 Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

### 1.1 Algemeen

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1. Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
  - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
  - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2. Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3. De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4. Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5. Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

- 1.1.6. De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.1.7. De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.1.8. De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Registratie

- 1.1.9. Binnen de inrichting moet een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig zijn. Verder moeten binnen de inrichting de volgende

documenten aanwezig zijn:

- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;

De documenten genoemd in onderdeel c moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

## Bedrijfsbeëindiging

- 1.1.10. Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.1.11. Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

## 1.2 Lozingen

- 1.2.1. Afvalwater afkomstig van de afwatering van het terrein mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
  - a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
  - b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
  - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 1.2.2. Afvalwater afkomstig van de afwatering van het terrein moet aan de volgende eisen voldoen:
  - a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
  - b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 zijn in een etmaalmonster en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
  - c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007;
  - d. het gehalte minerale olie in enig steekmonster mag niet meer dan 20 mg/l bedragen;
  - e. het gehalte aan onopgeloste stoffen in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-EN 872:2005.
- 1.2.3. Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 1.2.4. De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
  - a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
  - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;

- c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
  - d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 1.2.5. Afvalwater afkomstig van de afwatering van het terrein moet, voordat lozing op het openbaar vuilwaterriool plaatsvindt, door een slibvangput en een controlevoorziening worden geleid. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.
- 1.2.6. De slibvangput waardoor bedrijfsafvalwater wordt geleid moet zo vaak als nodig, maar ten minste éénmaal per jaar deskundig worden gereinigd en op eventuele lekkage gecontroleerd. Een schriftelijk bewijs van de laatste reiniging en controle moet in de inrichting aanwezig zijn.
- 1.2.7. De slibvangput moet voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst, gebruikt en onderhouden overeenkomstig NEN-EN 1825-1:2004 en NEN-EN 1825-2:2002 of te zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling waaruit blijkt dat ten minste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt.

### 1.3 Luchtkwaliteit/Ner/geur

#### Het breken van puin

- 1.3.1. Het breken van steenachtig materiaal moet zodanig plaatsvinden, dat geen visueel waarneembare stofverspreiding over een afstand van meer dan 2 m van de bron naar de omgeving kan optreden.
- 1.3.2. Bij het breken en overladen van steenachtig materiaal in de open lucht dient de storthoogte te worden beperkt tot minder dan 1 m en dient dit zo mogelijk automatisch te worden geregeld.
- 1.3.3. Het bewerken van steenachtig materiaal (S5-producten) dient te worden gestaakt indien de windsnelheid 20 m/s (windkracht 8) of meer bedraagt, tenzij maatregelen worden getroffen om verwaaiing tegen te gaan.
- 1.3.4. Voor het bepalen van de windsnelheid dient in de inrichting een goed werkende windsnelheidsmeter aanwezig te zijn. De windsnelheidsmeter moet op een juiste wijze worden geïnstalleerd en dient een voor de inrichting representatieve windsnelheid weer te geven.
- 1.3.5. Bij het breken van (bouw- en sloop)afval dient stofverspreiding te worden voorkomen. Bijvoorbeeld door de in- en uitgang van de mobiele breekinstallatie af te dekken of te bevochtigen middels besproeiing.

#### Overige voorschriften m.b.t. luchtkwaliteit

- 1.3.6. De transportvoertuigen dienen zodanig te zijn geladen en/of afgedekt dat tijdens het transport naar en van de inrichting geen lading kan worden afgeschud dan wel op andere wijze verspreiding kan optreden van zwerfvuil, zand, stof of ander materiaal.
- 1.3.7. Het berijdbare gedeelte van het terrein moet ter voorkoming van stofvorming tijdig vochtig worden gehouden. Indien dit niet mogelijk is, bijvoorbeeld tijdens vorst, dienen anderszins afdoende maatregelen te worden genomen.
- 1.3.8. Een werkplaats is zodanig geventileerd dat, ter voorkoming van brand- of explosiegevaar, voldoende ventilatie is gewaarborgd om gassen en dampen die ontstaan bij lekkage of werkzaamheden, af te voeren.



## 1.4 Bodem

### Doelvoorschriften

- 1.4.1. Het bodemrisico van de in de aanvraag genoemde beschreven bodembedreigende activiteiten:
- acceptatie van afvalstoffen;
  - opslag en sorteren van (gemengd) bouw- en sloopafval;
  - in gebruik hebben van een puinbreker;
  - opslag van bodembedreigende deelstromen afkomstig uit gemengd bouw- en sloopafval;
  - onderhoudswerkzaamheden aan voertuigen;
  - opslag van gevaarlijke stoffen in emballage;
- moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen verwaarloosbaar zijn zoals gedefinieerd in de Nederlands Richtlijn Bodembescherming.

### Bedrijfsrioleringen

- 1.4.2. Riolsystemen voor afvalwater afkomstig van het terrein moeten zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 51 zodat breuk ten gevolge van verzakking en daardoor lekkage uit de systemen wordt voorkomen.
- 1.4.3. Riolsystemen voor afvalwater afkomstig van het terrein moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 44 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloei)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn riolsystemen voor de afvoer van schoon hemelwater.
- 1.4.4. De bedrijfsriolering moet op de volgende tijdstippen aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 worden geïnspecteerd op gebreken:
- a. voor ingebruikname;
  - b. binnen tien jaar na ingebruikname;
  - c. eenmaal per vijf jaar na de onder b genoemde inspectie.
- Bij afkeur moet zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398.
- 1.4.5. Vergunninghouder moet binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag een beheersprogramma overleggen waarin is beschreven op welke wijze de bedrijfsriolering wordt beheerd en geïnspecteerd. Hierbij moet het CUR-rapport 2001-3 "Beheer bedrijfsriolering bodembescherming" worden gehanteerd.

### Beheermaatregelen

- 1.4.6. Binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door vergunninghouder een plan met beheermaatregelen voor de bodembeschermende voorzieningen aan het bevoegd gezag ter goedkeuring worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:
- a. welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
  - b. de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
  - c. de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
  - d. waaruit het onderhoud bestaat;
  - e. de gerealiseerde maatregelen om bodemincidenten tijdig te kunnen signaleren;
  - f. hoe eventuele verspreiding van bodemverontreinigende stoffen wordt beperkt;
  - g. hoe de resultaten van inspectie en onderhoud en de evaluatie van bodemincidenten worden gerapporteerd en geregistreerd;

h. de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud en de afhandeling van bodemincidenten.

#### Bodembelastingonderzoek

- 1.4.7. Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk twee maanden nadat de vergunning in werking is getreden een bodembelastingonderzoek naar de nulsituatie zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet betrekking hebben op plaatsen binnen de inrichting waar bodembelasting kan ontstaan. Het onderzoek inclusief monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.
- 1.4.8. De resultaten van het onderzoek bedoeld in voorschrift 1.4.7, moeten uiterlijk drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.
- 1.4.9. Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie worden uitgevoerd. Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden.
- 1.4.10. Eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 1.4.11. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek of het eventueel uitgevoerde herhalingsonderzoek.

#### Herstelplicht (bodemsanering)

- 1.4.12. Indien uit eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 1.4.9, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in voorschrift 1.4.7.
- 1.4.13. Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

### 1.5 Energie

- 1.5.1. Er moet doelmatig gebruik worden gemaakt van energie en grondstoffen binnen de inrichting.
- 1.5.2. Als het jaarlijkse energieverbruik in de inrichting hoger is dan 50.000 kWh aan elektriciteit of 25.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten aan brandstoffen dan moeten alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder worden uitgevoerd.
- 1.5.3. Ten einde inzicht te krijgen in het energieverbruik en de variatie daarin, moet in de inrichting een jaarlijkse registratie worden bijgehouden van:
- het aardgasverbruik (of andere brandstoffen) in m<sup>3</sup>;
  - het elektriciteitsverbruik in kWh;
  - brandstofverbruik van transportmiddelen in liters.
- 1.5.4. Bij renovatie of vervanging moet de vergunninghouder in elk geval de voorzieningen en/of technieken toepassen die voldoen aan het principe 'beste beschikbare technieken (BBT)'.

## 1.6 Water

- 1.6.1. Lekverliezen van water en inefficiënt watergebruik ten gevolge van niet optimaal gebruik van apparatuur moet worden voorkomen.
- 1.6.2. Bij de aanschaf van machines en/of installaties en/of gebouwdelen, moet de vergunninghouder in elk geval die waterbesparende maatregelen en technieken toepassen, die een terugverdientijd kleiner dan vijf jaar hebben.

## 1.7 Afval

### Afvalscheiding

- 1.7.1. Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen die binnen de inrichting ontstaan te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
  - de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere (niet gevaarlijke) afvalstoffen gescheiden;
  - papier en karton.
- 1.7.2. Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
  - Bouw- en sloopafval;
  - Grof huishoudelijk afval;
  - Hout;
  - Metaalafval;
  - Papier en karton;
  - (Klein) gevaarlijk afval;
  - Asbesthoudend afval;
  - Overig restafval.
- 1.7.3. Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

### Opslag van afvalstoffen

- 1.7.4. De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 1.7.5. De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
  - niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
  - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
  - deze tegen normale behandeling bestand is;
  - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 1.7.6. Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

### Afvoer van afvalstoffen

- 1.7.7. Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert vanwege buitengewone (markt)omstandigheden, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op de heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

### Acceptatie

- 1.7.8. In de inrichting mag maximaal in de hieronder vermelde tabel de vermelde hoeveelheden afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan in dezelfde tabel staat aangegeven. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Tabel 1: Te accepteren afvalstoffen

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Acceptatie (ton)	Opslag (m <sup>3</sup> )
(Gemengd) bouw- en sloopafval	17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 03 02, 17 05 08, 17 09 03, 17 09 04	100.000	10.000
Grof huishoudelijk afval	20 03 07	100	100
Metaalafval	17 04 05	100	10
Hout (A/B)	17 02 01	100	10

- 1.7.9. De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de in gevolge voorschrift 1.7.11 toegezonden wijzigingen.
- 1.7.10. Het in voorschrift 1.7.9 bedoelde AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.7.11. Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 1.7.12. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
  - de aard van de wijziging;
  - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
  - de datum waarop de vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- 1.7.13. Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

## Registratie

- 1.7.14. In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende wordt vermeld:
- de datum van aanvoer;
  - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
  - de naam en adres van de locatie van herkomst;
  - de naam en adres van de ontdoener;
  - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
  - de euralcode (indien van toepassing);
  - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 1.7.15. In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
  - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
  - de afvoerbepemming;
  - de naam en adres van de afnemer;
  - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
  - de euralcode (indien van toepassing);
  - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 1.7.16. Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
  - de aangeboden hoeveelheid (kg);
  - de naam en adres van plaats herkomst;
  - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
  - de euralcode (indien van toepassing);
  - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 1.7.17. In afwijking van het gestelde in voorschrift 1.7.14 hoeven in het registratiesysteem van alle door particulieren zelf aangevoerde partijen (huishoudelijke) afvalstoffen en van alle aangevoerde partijen afvalstoffen in een hoeveelheid van niet meer dan 50 kg per afgifte uitsluitend de volgende gegevens per euralcode te worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
  - de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg);
  - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.
- 1.7.18. Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geïkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 1.7.19. Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 1.7.20. Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal, moet een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het betreffende kwartaal aanwezige voorraad

afvalstoffen en de daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd.

Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:

- een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
- de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.

- 1.7.21. Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

#### Bedrijfsvoering

- 1.7.22. Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden be-/verwerkt.

Tabel 2: Te bewerken en/of te verwerken afvalstoffen

Gebruikelijke benaming afvalstof	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Grof huishoudelijk restafval	100
Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare stoffen (incl. steenachtig materiaal)	100.000

- 1.7.23. Binnen de inrichting mogen op enig moment niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden opgeslagen.

Tabel 3: Opslag afvalstoffen en ontstane deelstromen

Gebruikelijke benaming afvalstof	Opslag
Hout (A, B en C)	10 m <sup>3</sup>
Metalen	10 m <sup>3</sup>
Asbesthoudend afval	3 m <sup>3</sup>
Overig restafval (kantoorafval, sorteeresidu)	10 m <sup>3</sup>
Klein gevaarlijk afval	1 m <sup>3</sup>
Papier en karton	1 m <sup>3</sup>
Kunststof afval (sorteerproces, kantoorafval)	5 m <sup>3</sup>

- 1.7.24. De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

- 1.7.25. Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.

- 1.7.26. De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

#### Opslag asbesthoudend afval

- 1.7.27. Asbest(houdend) afval moet worden aangevoerd in gesloten, niet-luchtdoorlatend kunststof verpakkingsmateriaal van voldoende sterkte, en aansluitend worden opgeslagen in een daarvoor geschikte afgesloten container. Het verpakkingsmateriaal en de container moeten voorzien zijn van de aanduidingen voorgeschreven op grond van het Productenbesluit Asbest (Stb. 2005, nr. 6).
- 1.7.28. Transportfaciliteiten en handelingen met asbest(houdend) afval moeten zodanig zijn dat beschadiging van het verpakkingsmateriaal uitgesloten is.
- 1.7.29. De container met asbesthoudend afval moet afgesloten zijn door middel van een slot of geplaatst zijn op een voor onbevoegden ontoegankelijke opslagplaats.
- 1.7.30. De afgesloten container of opslagplaats waarin asbest en asbesthoudend afval is opgeslagen, moet op duidelijke wijze van onderstaande aanduidingen zijn voorzien: 'ASBESTHOUDEND AFVAL'; 'BIJ ONDESKUNDIGE HANDELING KAN EEN VOOR DE GEZONDHEID SCHADELIJKE STOF VRIJKOMEN'; 'ZAKKEN EN CONTAINER GESLOTEN HOUDEN'.

## 1.8 Geluid

- 1.8.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$ , veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, waaronder laad- en losactiviteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de in tabel 4 genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in deze tabel aangegeven waarden.

Tabel 4					
Nr. <sup>1</sup>	Locatie	Beoordelings- hoogte (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
			07:00-19:00	19:00-23:00	23:00-07:00
1	Woning Trappenberglaan 51	1,5 5	49	30	30
4	Woning Herenweg 126	1,5 5	46	30	30
5	Nabij woning Herenweg 305	1,5 5	45	30	30
6	Woning Hooge Krocht 205	1,5 5	44	30	30
7	Referentiepunt NW manege (coörd.: x: 90593,98 y:469741,69)	1,5 5	62 63	30	30

- 1.8.2. Het maximale geluidniveau  $L_{Amax}$ , veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, waaronder laad- en losactiviteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de in tabel 5 genoemde plaatsen en tijdstippen niet

<sup>1</sup> De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport van Peutz B.V. met kenmerk F19616-1-RA-004, d.d. 28 augustus 2012.

meer bedragen dan de in deze tabel aangegeven waarden.

Tabel 5					
Nr. <sup>2</sup>	Locatie	Beoordelings- hoogte (m)	Maximaal geluidniveau $L_{Amax}$ in dB(A)		
			07:00-19:00	19:00-23:00	23:00-07:00
1	Woning Trappenberglaan 51	1,5 5	60	50	50
4	Woning Herenweg 126	1,5 5	57	50	50
5	Nabij woning Herenweg 305	1,5 5	56	50	50
6	Woning Hooge Krocht 205	1,5 5	68	50	50
7	Referentiepunt NW manege (coörd.: x: 90593,98 y:469741,69)	1,5 5	80 82	50	50

- 1.8.3. Binnen zes maanden na het van kracht worden van onderhavige vergunning moet een akoestisch rapport aan het bevoegd gezag zijn overlegd waaruit, aan de hand van geluidmetingen, blijkt dat de inrichting voldoet aan de voorschriften 1.8.1 en 1.8.2.
- 1.8.4. Indien controle op of berekening van de in de voorschriften 1.8.1 en 1.8.2 vastgelegde geluidniveaus plaatsvindt, moet dit gebeuren overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielaawaai", uitgave 1999; ook de beoordeling van de meet- en rekenresultaten moet overeenkomstig deze handleiding plaatsvinden. De in de voorschriften 1.8.1 en 1.8.2 vastgelegde geluidniveaus gelden in de dagperiode (07:00-19:00) op 1,5 m hoogte boven plaatselijk maaiveld en in de avond- (19:00-23:00) en nachtperiode (23:00-07:00) op 5 m hoogte, met uitzondering voor positie 7 waar ook in de dagperiode een norm is vastgesteld op 5 m hoogte.
- 1.8.5. De maximale hoogte van de bergen puin mag 3 m boven het plaatselijk maaiveld bedragen.
- 1.8.6. Een shovel mag maximaal 4 uur per dag op het buitenterrein in werking zijn, waarvan 12 minuten per dag op de bergen puin.
- 1.8.7. De mobiele kraan en puinbreekinstallatie mogen maximaal 8 uur per dag op het buitenterrein in werking zijn.
- 1.8.8. De roldeuren van de sorteerhal mogen elk maximaal 50 minuten per dag geopend zijn.
- 1.8.9. De volgende activiteiten zijn uitsluitend toegestaan in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur:
- de op- en overslag van primaire en secundaire bouwstoffen, gemengd bouw- en sloopafval en soortgelijk afval, handelsgoederen, containers en materieel;
  - het sorteren en breken van de steenachtige fractie van bouw- en sloopafval;
  - vervoersbewegingen met vrachtwagens, kraan, of shovel.

<sup>2</sup> De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport van Peutz B.V. met kenmerk F19616-1-RA-004, d.d. 28 augustus 2012.



## 1.9 Externe veiligheid

### Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

- 1.9.1. De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

### Inspectie, keuringen en onderhoud

- 1.9.2. Door middel van regelmatige interne (apparaat-) inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van alle installaties en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen.
- 1.9.3. Bij onderhouds- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen.

## 2 CONSIDERANS

### 2.1 Omschrijving van de inrichting

De inrichting betreft een sorteerinrichting voor de acceptatie en verwerking van bouw- en sloopafval.

De vergunde activiteiten zijn onder andere genoemd in bijlage 1, onderdeel C, categorie 28.4, lid a, sub 6 van het Bor. Dit betreft het opslaan van van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit van 1000 m<sup>3</sup> of meer. De afvalstoffen worden verwijderd of nuttig toegepast als bedoeld in categorie 28.10, daarnaast is binnen de inrichting een ippc-installatie aanwezig. Hierdoor wordt de inrichting op basis van artikel 2.1, lid 2 van het Bor vergunningplichtig in de zin van de Wabo en aangemerkt als een inrichting type C als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat naast de vergunningplicht ook bepaalde onderdelen van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Binnen de inrichting mag onder meer maximaal 10.000 m<sup>3</sup> bouw- en sloopafval worden opgeslagen. Een deelstroom daarvan (oude funderingsmaterialen) betreft mogelijk gevaarlijk afval. Dit afval wordt nuttig toegepast bij de productie van puingranulaat. Vanwege deze nuttige toepassing viel deze opslag niet onder de reikwijdte van categorie 5.1 van de IPPC-richtlijn met betrekking tot de opslag van gevaarlijk afval. Daarom is in de ontwerpbeschikking opgenomen dat er geen gpbv-installatie aanwezig is.

Per 1 januari 2013 is de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) in Nederland geïmplementeerd. In de RIE is een nieuwe categorie 5.5 opgenomen. De reikwijdte van deze categorie is veranderd ten opzichte van de reikwijdte van categorie 5 uit de IPPC-richtlijn.

Aangevraagd wordt de opslag van oud funderingsmateriaal dat mogelijk gevaarlijk afval is. Het betreft maximaal 10.000 m<sup>3</sup>. Daarnaast wordt maximaal 3 m<sup>3</sup> asbesthoudend afval opgeslagen. Deze activiteit valt onder categorie 5.5 van bijlage 1 van de RIE:

*Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.*

De inrichting omvat dus ook een ippc-installatie. Zowel de vergunningplicht als het bevoegd gezag veranderen hierdoor niet.

### 2.2 Locatiegegevens

De inrichting ligt in de gemeente Noordwijk. Dit gebied is aangewezen als bedrijventerrein.

De dichtstbijgelegen woning ligt op een afstand van circa 120 meter. De inrichting ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied. Op ongeveer 2 km afstand ligt het duingebied de Coepelduinen dat als Natura 2000-gebied is aangewezen. Op ongeveer 3 km afstand van de inrichting ligt de noordrand van het duingebied Meijendel, dat als Natura 2000-, en stiltegebied is aangewezen.

De bestaande toestand van het milieu ten noorden van de inrichting wordt gekenmerkt als een landelijke omgeving. Ten zuiden betreft het een sterk verstedelijkt gebied.

Er zijn met betrekking tot de locatie en de omgeving van de locatie in de toekomst geen significante wijzigingen te verwachten.

### **2.3 Huidige vergunningen en meldingen**

Momenteel zijn er geen vergunningen in het kader van artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo, (voorheen Wet milieubeheer) rechtsgeldig.

Voor deze locatie heeft de aanvrager op 21 december 2010 een melding voor het Activiteitenbesluit ingediend bij burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk.

Op 19 maart 2012 (nummer 20120016) is door burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van een bedrijfshal, het plaatsen van een hek en het aanleggen van een inrit.

Op 26 februari 2013 is door burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een tijdelijk kantoor. Deze vergunning is verleend voor 5 jaar.

### **2.4 Van toepassing zijnde beleid, regels en afspraken**

#### **2.4.1. Algemeen**

Naast de verplichtingen uit deze vergunning geldt een aantal verplichtingen op grond van andere regels. Benadrukt wordt, dat het bij het in werking treden van deze beschikking, hiermee niet tevens is voldaan aan bepalingen die in andere wetten, vorderingen enz. zijn gesteld, dan wel op grond daarvan kunnen worden voorgeschreven.

In artikel 2.25, lid 2 van de Wabo is opgenomen dat indien de vergunning gaat gelden voor een ander dan de aanvrager of vergunninghouder, deze dit ten minste een maand voordien aan het bevoegd gezag moet melden.

Het bevoegd gezag kan de vergunning intrekken in de gevallen, zoals genoemd in artikel 2.33, tweede lid van de Wabo.

#### **2.4.2. Regels**

Bij de beslissing op de aanvraag is de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer (krachtens artikel 2.22, lid 3 van de Wabo) in acht genomen.

#### **2.4.3. Grenswaarden**

Bij de beslissing op de aanvraag zijn de grenswaarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening in acht genomen.

#### **2.4.4. Richtwaarden**

Bij de beslissing op de aanvraag is rekening gehouden met de volgende richtwaarden:

- de richtwaarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998;
- de richtwaarden uit bijlage 2 (luchtkwaliteitseisen) van de Wm.

#### **2.4.5. Beste beschikbare technieken**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu worden aan de vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Om deze bescherming te kunnen bereiken zijn in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) de BBT-documenten aangewezen die op Nederlandse bedrijven van toepassing zijn. BREF's welke nog

niet zijn opgenomen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht en wel als eindconcept bekend zijn moeten op basis van jurisprudentie ook gebruikt worden.

Indien binnen de inrichting niet de beste beschikbare technieken worden toegepast moet de vergunning worden geweigerd op grond van artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo.

#### **2.4.6. Relevante BBT-documenten**

Op de activiteiten van deze inrichting zijn de BBT-conclusies uit de BREF Afvalbehandeling en de BREF op- en overslag van toepassing.

Er is gebruik gemaakt van de volgende in bijlage 1 van de Mor genoemde documenten:

- Oplegnotitie BREF Afvalbehandeling;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming.
- PGS 15:2011: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

#### **2.4.7. Activiteitenbesluit**

Voor de inrichtingen type C geldt dat op een deel van hun activiteiten het besluit van toepassing is. Naast de regels gesteld in deze beschikking zijn de volgende paragrafen van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing op de inrichting.:

- § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.2.4. In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater
- § 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- § 3.3.2 Het wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- § 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- § 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse tank.

Hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 t/m 2.4 en 2.10 en 2.11 en hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit zijn ook van toepassing op de eerder genoemde deelactiviteiten.

Paragraaf 3.4.3 is onder meer van toepassing op de opslag van metalen en reeds gebroken puin.

#### **2.4.8. Afspraken en convenants**

Met betrekking tot de inrichting zijn geen afspraken en convenants van toepassing.

#### **2.4.9. Overige regels**

Naast de verplichtingen uit deze vergunning geldt een aantal verplichtingen op grond van andere regels (niet uitputtend):

- ten aanzien van de ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wm van toepassing;
- het Bouwbesluit 2012 met betrekking tot brandveiligheid, brandpreventie en brandbestrijding van bouwwerken.

## 2.5 Bij de beslissing betrokken onderwerpen

### 2.5.1. Afvalwater

Het afvalwater, afkomstig van de was- en tankplaats en eventueel verontreinigd hemelwater van het terrein, wordt via voorzieningen geloosd op de gemeentelijke riolering. Ter bescherming van de riolering zijn in deze beschikking voorschriften opgenomen. Voor de meeste lozingen zijn de voorschriften over afvalwater uit het Activiteitenbesluit van toepassing. In dit hoofdstuk worden uitsluitend de bijzondere voorschriften bedoeld in afwijkende situaties waarin het activiteitenbesluit onvoldoende bescherming voor het milieu biedt. Het betreft voorschriften m.b.t. de lozing van eventueel verontreinigd hemelwater van het terrein.

### 2.5.2. Luchtkwaliteit, NeR en geur

#### 2.5.2.1. Wet luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet milieubeheer gewijzigd op het onderdeel luchtkwaliteit. Deze wijziging staat bekend als de Wet luchtkwaliteit. In dit besluit is uitgegaan van deze wet en alle wijzigingen daarop alsmede van alle besluiten en regelingen die op deze wet zijn gebaseerd.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden gesteld aan de concentratie van een aantal stoffen in de lucht. Van deze stoffen zijn stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) op de betreffende inrichting van toepassing. In de vergunningaanvraag is het luchtkwaliteitsrapport van Peutz met kenmerk F19616-2-RA-001, d.d. 9 januari 2012 opgenomen.

Dit rapport hebben wij getoetst op juistheid. In het rapport wordt aangetoond dat de concentratie van stikstofdioxide en fijn stof op locaties waar significante blootstelling plaats vindt, binnen de grenswaarden blijft die in de wet zijn gesteld.

#### 2.5.2.2. Stuifgevoelige stoffen (NeR paragraaf 3.8.1)

Op grond van artikel 5.4 van het Bor moet het bevoegd gezag bij de bepaling van de voor een inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken rekening houden met de documenten, vermeld in Bijlage 1 van de Mor. In bijlage 1 van de Mor wordt aangegeven dat de eisen uit de Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht (NeR) worden gezien als de Beste Beschikbare Technieken.

Voor emissies naar de lucht die niet zijn geregeld in een BREF of in een specifieke algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling, geldt het algemene toetsingskader van de NeR.

Binnen de inrichting vindt op- en overslag en het bewerken van stuifgevoelige stoffen plaats. Op grond van paragraaf 3.8.1 van de NeR, Stofemissies van stuifgevoelige stoffen, zijn voorschriften opgenomen om stofverspreiding als gevolg van het bewerken van stuifgevoelige stoffen zoveel mogelijk te beperken. In samenhang met de in de aanvraag genoemde voorzieningen en maatregelen wordt hiermee voldaan aan BBT.

Stuifgevoelige stoffen die binnen de inrichting voorkomen zijn bijvoorbeeld ongebroken puin en granulaat (stuifklasse S5). Voor de op- en overslag daarvan zijn voorschriften uit paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

De opslag van ongesorteerd bouw- en sloopafval en C-hout vindt in pandig plaats. Gelet op de algemene maatregelen die zijn beschreven in de aanvraag zijn geen aanvullende voorschriften nodig. Met betrekking tot het beperken van emissies van het bewerken van steenachtige materialen (breken van puin) zijn voorschriften opgenomen in paragraaf 1.3.

Als er ondanks de getroffen maatregelen uit de NeR toch stofverspreiding plaatsvindt, dan mag zich op twee meter of meer vanaf de bron geen visueel waarneembare stofvorming voordoen. Dit uitgangspunt is een concretisering van de NeR, waarin als stelregel wordt gehanteerd dat geen direct bij de bron visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden. Wij hebben het begrip 'direct bij de bron' uitgedrukt in een afstand van twee meter om effectief handhavend te kunnen optreden bij visueel waarneembare stofverspreiding.

### **2.5.2.3. Geur**

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 4.4 in de NeR opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder. Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als acceptabel wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3.6 van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het acceptabel hinderniveau. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1, tabel 2) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het acceptabele hinderniveau vast.

De activiteiten, waar de vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn beoordeeld overeenkomstig de hindersystematiek voor geur zoals beschreven in hoofdstuk 3.6 van de NeR. Op basis daarvan concluderen wij dat geur geen relevant milieuaspect is.

### **2.5.3. Bodem**

#### **2.5.3.1. Bodembeschermingsbeleid**

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de Nederlandse richtlijn bodembescherming 2003 (NRB) heeft als uitgangspunt dat –onder reguliere bedrijfscondities– preventieve bodembeschermende maatregelen en voorzieningen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar risico. Het bodemrisico wordt vastgesteld op basis van een bodemrisicoanalyse conform de BodemRisicoCheckList (BRCL) van de NRB.

De NRB kent geen verdergaande vorm van preventieve bodembescherming dan het verwaarloosbaar bodemrisico. Dit kan op verschillende manieren worden gerealiseerd. Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als 'vloeistofdichte vloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften', of 'kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften'.

De bodembedreigende activiteiten bestaan uit:

1. acceptatie van afvalstoffen;
2. opslag en sorteren van (gemengd) bouw- en sloopafval;
3. in gebruik hebben van een puinbreker;
4. opslag van bodembedreigende deelstromen afkomstig uit gemengd bouw- en sloopafval;
5. onderhoudswerkzaamheden aan voertuigen;

6. opslag van gevaarlijke stoffen in emballage;
7. opslag van dieselolie in een bovengrondse tank;
8. tanken en wassen van voertuigen;
9. parkeren van voertuigen;
10. bedrijfsriolering.

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

In de aanvraag zijn voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen. Op grond van de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) is bij de beschreven voorzieningen alleen sprake van een verwaarloosbaar risico voor bodemverontreiniging als daarbij ook voldoende beheersmaatregelen getroffen worden. De beschreven voorzieningen kunnen leiden tot een verwaarloosbaar risico, echter de beschrijving van de benodigde beheersmaatregelen ontbreekt. Daarom zijn voorschriften opgenomen m.b.t. het vastleggen van de beheersmaatregelen in een plan.

#### 2.5.3.2. *Bodemonderzoeken*

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er vanuit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Zulk onderzoek is gericht op de feitelijk aanwezige installaties en de aldaar gebezigde stoffen en beperkt zich tot het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eind- en (eventueel) tussensituatie bodemonderzoek om aantasting van de bodemkwaliteit aan te kunnen tonen.

Na beëindiging van de betreffende activiteit(en) moet de eindsituatie bodemkwaliteit worden onderzocht om vast te stellen of ondanks de getroffen voorzieningen en maatregelen bodembelasting is opgetreden en herstel van de bodemkwaliteit nodig is. De resultaten van het bodemonderzoek moeten binnen twee maanden na het uitvoeren van het onderzoek worden overlegd aan het bevoegd gezag.

Voor de inrichting is zoals in de aanvraag staat vermeld een bodemonderzoek uitgevoerd. De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door IDDS b.v.. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Het ingediende bodemonderzoek zoals bijgevoegd in de aanvraag met titel 'Rapport betreffende een verkennend bodemonderzoek De Hooge Krocht (ong.) te Noordwijk met kenmerk 1006C190/DB/rap1 van onderzoeksbureau IDDS voldoet niet aan de richtlijnen van een nulsituatieonderzoek. Het betreft een verkennend onderzoek t.b.v. de aankoop van de grond en het verkrijgen van een bouwvergunning. Na het in werking treden van deze vergunning zullen aanvullende boringen met analyse van de grond en het grondwater moeten plaatsvinden ter plaatse van de verdachte locaties. Dit is in een voorschrift vastgelegd. Er is gekozen voor het moment van in werking treden van de vergunning omdat de exacte locatie van een aantal bodembedreigende activiteiten op dit moment nog niet vaststaat.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar overeenkomstig het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

De voorschriften met betrekking tot het bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging, zijn op grond van artikel 5.9 onder c van het Bor gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken. De basis hiervoor is artikel 5.9 onder c van het Bor. In dit artikel wordt gesteld dat voorschriften van kracht kunnen blijven nadat een vergunning haar gelding heeft verloren.

#### **2.5.3.3. Voorschriften**

In het belang van de bescherming van de bodem zijn in deze beschikking, voorschriften opgenomen om verontreiniging van de bodem te voorkomen. Een aantal van de in dit kader gestelde voorschriften zijn gesteld op grond van 2.22 van de Wabo en blijft ingevolge artikel 5.9 onder c van het Bor daarom van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken.

De voorschriften in deze beschikking gelden slechts voor de activiteiten 1 tot en met 6. Voor de overige bodembedreigende activiteiten zijn regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.

#### **2.5.4. Energie**

Het bevoegd gezag moet bij een beschikking op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor milieu de zorg voor een zuinig gebruik van energie in ogenschouw nemen. In het belang van de bescherming voor het milieu moeten voorschriften aan de vergunning verbonden worden gericht op een zuinig gebruik van energie. Volgens de Circulaire 'Energie in de milieuvergunning' en landelijke regels kunnen bij een verbruik van meer dan 50.000 kWh elektriciteit en/of meer dan 25.000 m<sup>3</sup> aardgas in de vergunning extra maatregelen worden voorgeschreven.

In een brief van de Minister van VROM (thans: I en M) met kenmerk DGM/SB2007109294, is verzocht om bij het opleggen van energievoorschriften in milieuvergunningen aan te sluiten bij de uitgangspunten van het Activiteitenbesluit.

Het jaarlijkse (geschat) gebruik bedraagt minder dan 50.000 kWh en 25.000 m<sup>3</sup> aardgas.

Het energieverbruik van het bedrijf ligt onder de grens die gehanteerd wordt in het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat er in deze beschikking geen voorschriften worden opgenomen ten aanzien van extra te nemen maatregelen. Wel zijn de volgende voorschriften opgenomen:

- een voorschrift waarin aangegeven is dat er doelmatig gebruik moet worden gemaakt van energie en grondstoffen,
- een voorschrift waarin aangegeven is dat het bedrijf alle rendabele maatregelen moet treffen als de grens die gehanteerd wordt in het Activiteitenbesluit wordt overschreden en
- een voorschrift waarin vastgelegd is dat de jaarrekening en andere bescheiden die inzicht geven in het energieverbruik, moeten worden bewaard.

#### **2.5.5. Water**

Voor waterbesparing is geen algemene norm neergelegd in een circulaire of richtlijn. De Omgevingsdienst heeft als beleid dat boven een verbruik van 5.000 m<sup>3</sup> water per jaar de mogelijkheden van waterbesparing nader onderzocht moeten worden.

In de aanvraag is niet aangegeven hoe groot het geschatte waterverbruik is per jaar. Wij vinden het aannemelijk dat dit de 5.000 m<sup>3</sup> niet zal overschrijden. In de beschikking is een voorschrift opgenomen waarin aangegeven wordt dat bij de aanschaf van machines en/of installaties en/of gebouwdelen waterbesparende maatregelen met een terugverdientijd tot en met vijf jaar uitgevoerd moeten worden.



### **2.5.6. Verkeer en vervoer**

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. De Omgevingsdienst heeft als beleid dat bij:

- 100 werknemers en/of
  - meer dan 500 bezoekers per dag
  - en/of meer dan 2 miljoen transportkilometers per jaar voor verladers of uitbesteed vervoer en/of
  - meer dan 1 miljoen transportkilometers per jaar voor eigen vervoerders,
- onderzocht moet worden of het aantal vervoersbewegingen beperkt kan worden.

De aanvrager blijft met 5 werknemers, 10 bezoekers noemen en 750.000 transportkilometers (zowel eigen vervoer als vervoer door derden) onder deze norm. In deze situatie is het daarom niet redelijk om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

### **2.5.7. Afval**

#### **2.5.7.1. Preventie**

In hoofdstuk 13 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021 (hierna aangeduid als het LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval, die vrijkomt binnen de inrichting als gevolg van de eigen bedrijfsprocessen, ligt naar verwachting beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

#### **2.5.7.2. Afvalscheiding**

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting papier en karton vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen. Dit is in een voorschrift vastgelegd.

Met betrekking tot de overige stromen die binnen de inrichting vrijkomen, achten wij het op basis van het gestelde in de aanvraag niet redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

#### 2.5.7.3. *Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen*

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het LAP is het afvalstoffenbeleid neergelegd. Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieteterugwinning;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 1: Huishoudelijk restafval (inclusief grof);
- Sectorplan 12: Metalen;
- Sectorplan 28: Gemengd bouw-en sloopafval en gemengde fracties;
- Sectorplan 36: Hout.

#### 2.5.7.4. *Uitsluitend opslaan*

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Aannemingsbedrijf Maarten van Rijn heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

- Hout;
- Metaalafval;
- Papier en karton;
- Overig restafval;
- Klein gevaarlijk afval (minimaal);
- Asbesthoudend afval (minimaal).

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

#### *2.5.7.5. Be- en verwerking*

In de aanvraag is voor per categorie afvalstof de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven.

##### 1: Huishoudelijk restafval (inclusief grof)

Het beleid voor grof huishoudelijk afval is neergelegd in sectorplan 1. De minimumstandaard voor grof huishoudelijk restafval is sorteren of anderszins bewerken en het vervolgens verwerken van de daarbij ontstane monostromen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden. De aanvraag betreft de op- en overslag en het sorteren van grof huishoudelijk afval. De overgebleven afvalstroom betreft geen sorteeresidu, daarvoor is verdere scheiding noodzakelijk. Na het sorteren en opslaan voert de aanvrager het af naar een erkende verwerker. Deze aangevraagde activiteit draagt bij aan het verwerken van het grof huishoudelijk restafval conform de minimumstandaard.

##### 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

Het beleid voor bouw- en sloopafval is neergelegd in sectorplan 28. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van bouw- en sloopafval, daarmee in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval is sorteren of anderszins bewerken en het vervolgens verwerken van de daarbij onstane monostromen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden. De minimumstandaard voor gemengde fracties is nuttige toepassing al dan niet na verdere sortering of anderszins bewerken.

Bouw- en sloopafval wordt door de aanvrager uitgesorteerd in herbruikbaar en niet-herbruikbare stromen (restfractie).

De monostroom 'steenachtig materiaal' wordt nuttig toegepast in de vorm van materiaalhergebruik. De overige fracties worden afgevoerd naar een vergunninghouder voor de verwijdering van die afvalstoffen. Deze aangevraagde activiteit draagt bij aan het verwerken van bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen conform de minimumstandaard.

##### *Steenachtig materiaal*

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van steenachtig materiaal (waaronder ook niet-teerhoudende asfaltpuin valt) is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

Er is aangevraagd om steenachtig materiaal te sorteren en te breken met een mobiele breker. Het breekproces vindt plaats conform een BRL 2506-certificaat.

Het beleid voor steenachtig materiaal is neergelegd in sectorplan 29 en is gericht op materiaalhergebruik. In dit sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen, dat is voor steenachtig materiaal nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

Het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) bevat regels met betrekking tot het op of in de bodem of in het oppervlaktewater brengen van secundaire bouwstoffen. De BRL 2506-certificering (voor Recyclinggranulaten voor toepassing in de beton, wegenbouw, grondbouw en werken) is volgens de

Regeling bodemkwaliteit bijlage C een normdocument dat garanties biedt voor de (milieuhygiënische) kwaliteit van de producten en processen:

- de beheersing en borging van de werkwijze bij de acceptatie en de bewerking van bouw- en sloopafval;
- de civieltechnische eigenschappen van bsa-granulaten voor de betreffende toepassingen;
- de milieuhygiënische prestaties en eigenschappen van bsa-granulaten gerelateerd aan de betreffende toepassingen, zoals gesteld in het Bbk en de Regeling bodemkwaliteit.

Als een bedrijf is gecertificeerd volgens de BRL 2506 geeft dat voldoende zekerheid dat het acceptatiebeleid en het proces bij de breker op een zodanige manier geschieden dat geen onacceptabele materialen in het product komen.

Gezien het vorenstaande achten wij het onder bepaalde voorwaarden niet noodzakelijk het voorzeven van puin voor te schrijven. Deze voorwaarden zijn:

- de voorzeefverplichting in de vergunning vervalt als gecertificeerd granulaat wordt geproduceerd conform de BRL 2506;
- de geproduceerde partijen granulaat moeten wat betreft de samenstelling en emissie voldoen aan bijlage A van de Regeling bodemkwaliteit;
- ten behoeve van een effectieve handhaving dient een aantal gegevens over het proces en de producten te worden geregistreerd en aan het bevoegd gezag te worden toegezonden.

Aannemingsbedrijf Maarten van Rijn is gecertificeerd volgens de BRL 2506, daarmee kan de verplichting tot voorzeven vervallen. Tevens is met deze certificering gewaarborgd, dat het uit het puin ontstane puingranulaat volledig kan worden toegepast als onder andere ophogings- en funderingsmateriaal in de wegenbouw. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard.

#### *2.5.7.6. Mengen van afvalstoffen*

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan omdat dit niet is aangevraagd.

#### *2.5.7.7. AV-beleid en AO/IC*

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert moet beschikken over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

#### **2.5.7.8. Registratie**

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

#### **2.5.7.9. Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

### **2.5.8. Geluid en trillingen**

#### **2.5.8.1. Inleiding**

Maarten van Rijn BV is een bedrijf dat projecten en werkzaamheden uitvoert voor sloop en demontage van gebouwen en funderingen.

De aangevraagde werktijden waarbinnen akoestisch relevante activiteiten plaatsvinden liggen in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur. Daarnaast vinden enkele personenwagenbewegingen in de avond- en nachtperiode plaats.

Ten einde de geluidemissie vanwege de inrichting in beeld te brengen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door bureau Peutz. De resultaten zijn verwerkt in rapport F 19616-1-RA-004, d.d. 28 augustus 2012.

#### **2.5.8.2. Situatie**

De inrichting komt te liggen aan De Scheysloot te Noordwijk, op industrieterrein Klei-Oost. Ten zuidoosten van de inrichting is een vergelijkbare inrichting gelegen waar ook puin wordt gebroken. De dichtstbijzijnde woning ligt op ca. 100 m van de inrichtingsgrens: De Hooge Krocht 205, de bedrijfswoning bij de manege (positie 6 in het akoestisch rapport). De afstanden tot andere woningen bedragen 240 en 260 meter van de inrichtingsgrens (respectievelijk positie 1 en 2). De bedrijfswoning op positie 2 wordt dermate afgeschermd dat de te verwachten geluidbelasting naar verwachting niet merkbaar zal zijn in het directe omgevingsgeluid van omliggende bedrijven. Deze woning wordt daarom verder buiten beschouwing gelaten. Aan de noord- en westzijde liggen op 400 tot 600 m afstand nog een woonwagenterrein en twee woningen (positie 3, 4 en 5). De geluidemissie vanwege de inrichting zal aan de rand van het woonwagenterrein niet merkbaar aanwezig zijn, gezien de afstand tot de inrichting en de korte afstand tot de provinciale wegen. Positie 5 wordt in het rapport aangeduid als Woning Achterweg; deze heeft als adres Herenweg 305. Het immissiepunt ligt achter een bijgebouw van de woning.

Aangezien de geluidbelasting op punt 1 en 6 hoger kan zijn vanwege het naastgelegen bedrijf aan de Hooge Krocht 151 (thans Van Leeuwen) is een referentiepunt toegevoegd (positie 7) waar het

vaststellen van de bijdrage van onderhavige inrichting minder problematisch zal zijn dan bij een controlegeluidmeting op posities 1 en 6. Het immissieniveau op positie 7 kan gezien worden als maat voor de geluidimmissie op posities 1 en 6. Voor de overige posities kan een referentiepunt worden gekozen onder de voorwaarden die de HRMI-99 hieraan stelt, indien dit vanwege stoorlawaai op die posities noodzakelijk is.

#### 2.5.8.3. Normstelling

De gemeente Noordwijk beschikt niet over een nota industrielawaai. In het kader van de vergunningverlening wordt daarom gebruik gemaakt van de systematiek uit de Circulaire industrielawaai, welke uiteengezet is, in Hoofdstuk 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998 (hierna: de Handreiking).

#### 2.5.8.4. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$

Voor nieuwe inrichtingen worden bij eerste toetsing de waarden uit tabel 4 van hoofdstuk 4 van de Handreiking gehanteerd. Van de in deze tabel genoemde gebiedstyperingen sluit de typering 'woonwijk in de stad' het beste aan bij de omgeving van de woningen op positie 1 en 4 t/m 6. Dit gezien de invloed van het verkeer op de nabijgelegen Noordwijkerweg, Herenweg en Provincialeweg en het geluid van het gezoneerde industrieterrein 't Heen en het niet-gezoneerde industrieterrein Klei-Oost. Voor alle beoordelingsposities geldt dan ook een maximale richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$ .

#### 2.5.8.5. Maximale geluidniveau $L_{Amax}$

Op grond van de Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen (60, 55, 50 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode). Op basis van vaste jurisprudentie is een norm van 70, 65, 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode aanvaardbaar.

#### 2.5.8.6. Indirecte hinder

Verkeer van en naar de inrichting wordt getoetst overeenkomstig de Circulaire geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting d.d. 29 februari 1996.

Verkeer dat op de openbare weg rijdt, maar nog niet in het heersende verkeersbeeld is opgenomen wordt getoetst overeenkomstig deze circulaire.

De omliggende woningen zijn op dermate grote afstand van de inrichting gelegen dat gesteld kan worden dat het inrichtingsgebonden verkeer ter hoogte van deze woningen reeds is opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Toetsing van de indirecte hinder kan om die reden achterwege blijven.

#### 2.5.8.7. Trillingen

Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde geluidgevoelige object is trillinghinder niet te verwachten. Om die reden kan een onderzoek naar trillinghinder achterwege blijven en worden er ten aanzien van het voorkomen van trillinghinder geen voorschriften opgenomen.

#### 2.5.8.8. Toetsing

Het, bij een woning, hoogst berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  bedraagt 49 dB(A) in de dagperiode bij de bedrijfswoning aan de Trappenberglaan op positie 1. In de avond- en nachtperiode worden geen niveaus boven de 30 dB(A) berekend. Dit is het laagste niveau waar in de avond- en nachtperiode nog redelijkerwijs op gehandhaafd kan worden, gezien de afstand tot de geluidgevoelige objecten en de invloed van het omgevingsgeluid.

Het, bij een woning, hoogst berekende maximale geluidniveau  $L_{Amax}$  bedraagt 68 dB(A) in de dagperiode. Hiermee wordt de streefwaarde van 60 dB(A) in de dagperiode overschreden. Aan de grenswaarde van 70 dB(A) kan echter worden voldaan. In de avond- en nachtperiode treden geen

merkbare niveaus op voor het  $L_{Amax}$ . Lagere niveaus dan 50 dB(A) zijn voor het maximale geluidniveau  $L_{Amax}$  redelijkerwijs niet meer handhaafbaar. Dit niveau wordt dan ook als ondergrens opgenomen. Alle waarden gelden in de dagperiode op 1,5 m hoogte en in de avond- en nachtperiode op 5 m hoogte, met uitzondering voor positie 7 waarbij de geluidnorm in de dagperiode ook op 5 m is vastgesteld. Op referentiepositie 7 zal het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  maximaal 63 dB(A) bedragen en het maximaal geluidniveau  $L_{Amax}$  82 dB(A). Dit is meer dan de grenswaarde van 70 dB(A) maar dit referentiepunt is geen woning en behoeft daarom geen bescherming. Bij een  $L_{Amax}$  van 82 dB(A) op dit referentiepunt zal de grenswaarde van 70 dB(A) op de woningen niet worden overschreden.

#### 2.5.8.9. Conclusie

Gezien de berekende niveaus voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en indirecte hinder is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch inpasbaar.

#### 2.5.8.10. Handhaving geluidvoorschriften

In de voorschriften worden maximale geluidniveaus voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  en het maximale geluidniveau  $L_{Amax}$  opgenomen. Het vaststellen of aan deze normen wordt voldaan wordt ten aanzien van het  $L_{Ar,LT}$  bemoeilijkt door de aanwezigheid van het naastgelegen aannemingsbedrijf met vergelijkbare activiteiten. Voor het vaststellen van het  $L_{Ar,LT}$  kan een langdurige geluidmeting noodzakelijk zijn. Indien beide inrichtingen gelijktijdig in bedrijf zijn, wat doorgaans het geval zal zijn, zal vaststelling van het immissieniveau door middel van meting erg lastig, zo niet onhaalbaar zijn. Aan de vergunning worden dan ook middelvoorschriften toegevoegd die het voldoen aan de opgenomen geluidnormen zo veel mogelijk waarborgen. De voorschriften beperken het bedrijf niet in haar bedrijfsvoering, aangezien de voorgeschreven maatregelen in overeenstemming zijn met de uitgangspunten van de berekeningen in het akoestisch rapport behorende bij de aanvraag.

### 2.5.9. Externe veiligheid

#### 2.5.9.1. Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn aan activiteiten die brand of explosies kunnen veroorzaken en aan activiteiten die bij brand gevaarlijk kunnen zijn of schadelijk kunnen zijn voor het milieu.

Voor gevaarlijke installaties en activiteiten zijn richtlijnen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen) opgesteld, waarin technische en organisatorische maatregelen zijn opgenomen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen zoveel mogelijk te beperken. Onder andere de PGS nummers 15 en 30 zijn opgenomen in tabel 2 van bijlage 1 bij de Mor. Op grond van deze regeling moet met deze documenten rekening worden gehouden, voor zover deze documenten betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. Wij hebben bij de toetsing rekening gehouden met de versies die in 2011 zijn gepubliceerd omdat deze de laatste stand der techniek weergeven.

Bij aannemingsbedrijf Maarten van Rijn zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig: (rode) dieselolie, gevaarlijke stoffen in emballage en klein gevaarlijk afval.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen:

- de opslag van dieselolie in de bovengrondse tank moet plaatsvinden volgens de PGS 30.
- de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage waaronder klein gevaarlijk afval moet plaatsvinden volgens de PGS 15.

De voorschriften met betrekking tot de bovengrondse tank gelden per 1 januari 2013 van rechtswege op grond van paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit.

#### *2.5.9.2. Bouwbesluit 2012 (brandveilig gebruik bouwwerken)*

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

#### *2.5.9.3. (Intern) bedrijfsnoodplan*

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

#### *2.5.9.4. Besluit Risico's Zware Ongevallen*

De in de aanvraag beschreven activiteiten en opslagen vallen buiten de grenzen voor stoffen en hoeveelheden als genoemd in bijlage 1 van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO 1999). Daardoor valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van dit besluit en is er dus geen verplichting tot een extern veiligheidsrapport of zorgplicht (PBZO-categorie).

#### *2.5.9.5. Besluit externe veiligheid inrichtingen*

De inrichting is geen risicovolle inrichting op grond van artikel 2 en 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Hierdoor is het Besluit externe veiligheid inrichtingen niet van toepassing op deze inrichting.

#### *2.5.9.6. Beoordeling en conclusie*

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

### **2.5.10. Overige aspecten**

#### *2.5.10.1. Bedrijfsbeëindiging*

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn in paragraaf 1.4 van deze vergunning voorschriften opgenomen. De voorschriften hebben betrekking op het saneren van een eventuele bodemverontreiniging. Deze voorschriften blijven gedurende een jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

## **2.6 Conclusie**

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland concludeert de Omgevingsdienst West-Holland dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, krachtens artikel 2.14 van de Wabo, kunnen worden voorkomen, c.q. in voldoende mate beperkt door het stellen van de bij deze beschikking behorende voorschriften en onder de condities zoals vermeld in deze beschikking.



## BEGRIPPENLIJST

### A-hout

Ongeverfd en onbehandeld hout.

### Activiteitenbesluit

Activiteitenbesluit milieubeheer.

### ADR

De op 30 september 1957 te Genève tot standgekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171).

### B-hout

Hout dat geen A-hout of C-hout is.

### Bedrijfsduurcorrectie

Correctie als bedoeld in de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, zijnde de logaritmische verhouding tussen de tijdsduur dat de geluidsbron gedurende de beoordelingstijd in werking is, en de duur van die beoordelingsperiode.

### Bedrijventerrein

Cluster aaneengesloten percelen met overwegend bedrijfsbestemmingen, binnen een in een bestemmingsplan als bedrijventerrein aangewezen gebied, daaronder niet begrepen een gezoneerd industrieterrein.

### Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit.

### Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit als bedoeld in paragraaf 3.1 van deel A 3 van de NRB.

### Bodembedreigende stof

Stof die de bodem kan verontreinigen als bedoeld in paragraaf 3.1 van deel A3 van de NRB.

### Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden beheermaatregel gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht, ter voorkoming van immissies in de bodem of herstel van de effecten van zulke immissies op de bodemkwaliteit, waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

### Bodembeschermende voorziening

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

### Bovengrondse opslagtank

Opslagtank die geheel boven de bodem is gelegen.

### Bron (bij emissie naar de lucht)

Emissie naar de lucht van een bewerkingseenheid al dan niet voorzien van emissiebeperkende voorzieningen en ongeacht de vraag of die emissie gecombineerd met andere emissies wordt geloosd op één of meer puntbronnen.

BRL K903: BRL K903/07, Regeling erkenning installateurs tanks en leidingen voor drukloze opslag van vloeibare aardolieproducten, Kiwa N.V. Certificatie en Keuringen, versie van 8 december 2006.

### C-hout

Geïmpregneerd hout.

**CUR/PBV-aanbeveling 44**

CUR/PBV-aanbeveling 44 "Beoordeling vloeistofdichtheid van vloeistofdichte voorzieningen", Stichting CUR, Gouda, vierde herziene uitgave, 2005.

**CUR/PBV-Aanbeveling 51**

CUR/PBV-Aanbeveling 51: Milieutechnische criteria voor bedrijfsriolering, Stichting CUR, Gouda, augustus 1997.

**CUR/PBV-Aanbeveling 65**

CUR/PBV-Aanbeveling 65: Ontwerp, aanleg en herstel van vloeistofdichte voorzieningen van beton, Stichting CUR, Gouda, tweede herziene uitgave, september 2005.

**Doelmatig beheer van afvalwater**

Zodanig beheer van afvalwater dat daarbij rekening wordt gehouden met de voorkeursvolgorde aangegeven in artikel 10.29a van de Wm.

**Equivalent geluidsniveau**

Equivalent geluidsniveau als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

**Etmaalwaarde**

De hoogste van de volgende drie waarden:

- a. de waarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar, LT}$ ) tussen 07.00 en 19.00 uur (dag);
- b. de met 5 dB(A) verhoogde waarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar, LT}$ ) tussen 19.00 en 23.00 uur (avond);
- c. de met 10 dB(A) verhoogde waarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar, LT}$ ) tussen 23.00 en 07.00 uur (nacht).

**Geluidsniveau**

Geluidsniveau in dB(A) als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

**Gesloten proces**

Een proces of bewerking, als bedoeld in de NRB, waarbij de gebruikte stoffen bij normale bedrijfsvoering binnen de procesomhulling blijven en de desbetreffende installaties niet geopend hoeven te worden.

**Geurvoelig object**

Geurvoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij.

**Gevaarlijke stoffen**

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code.

**Gevel**

Gevel als bedoeld in artikel 1 juncto artikel 1b, vijfde lid, van de Wet geluidhinder.

**Gevoelige gebouwen**

Woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere geluidsgevoelige gebouwen, met uitzondering van die gebouwen behorende bij de betreffende inrichting.

**Gevoelige objecten**

Gevoelige gebouwen en gevoelige terreinen.

**Gevoelige terreinen**

Terreinen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als

geluidsgevoelige terreinen, met uitzondering van die terreinen behorende bij de betreffende inrichting.

**Gezoneerd industrieterrein**

Industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

**Immissiepunt**

Plaats waarop de geluidsbelasting wordt bepaald.

**Inerte goederen**

Goederen die geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn.

**ISO**

Door de Internationale Organisatie voor Standaardisatie uitgegeven norm.

**Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau**

( $L_{A,r,LT}$ ) het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.

**Lekbak**

Een voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattend vloeistoffen op te vangen.

**Lozen**

Het brengen van:

- 1°. afvalwater of andere afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam;
- 2°. afvalwater of overige vloeistoffen op of in de bodem;
- 3°. afvalwater of andere afvalstoffen in een openbaar hemelwaterstelsel;
- 4°. afvalwater of andere afvalstoffen in een openbaar ontwateringstelsel;
- 5°. afvalwater of andere afvalstoffen in een openbaar vuilwaterriool;
- 6°. afvalwater of andere afvalstoffen in een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, of
- 7°. afvalwater of andere afvalstoffen met behulp van een werk niet zijnde een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater op een zuiveringstechnisch werk.

**Maximaal geluidsniveau**

( $L_{A,max}$ ) maximaal geluidsniveau gemeten in de meterstand «F» of «fast», als vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.

**Ministeriële regeling**

Activiteitenregeling milieubeheer.

**MOR**

Regeling omgevingsrecht.

**MVP**

Minimalisatieverplichte stoffen als bedoeld in de NeR.

**NEN**

Door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm.

**NEN 5740:**

NEN 5740:2009: Nederlandse norm voor Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van

verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, januari 2009.

NEN 5725:

NEN 5725:2009: Nederlandse norm voor Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, januari 2009.

NEN-EN 1825-1

NEN-EN 1825-1:2004: Europese norm voor Vetafscheiders en slibvangputten – Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole, september 2004.

NEN-EN 1825-2

NEN-EN 1825-2:2002: Europese norm voor Vetafscheiders en slibvangputten – Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud, maart 2002.

NEN-EN-ISO 5667-3

NEN-EN-ISO 5667-3:2004: Europese norm voor Water – Monsterneming – Deel 3: Richtlijn voor de conservering en behandeling van watermonsters, april 2004.

NEN-EN-ISO 9377-2

NEN-EN-ISO 9377-2:2000: Europese norm voor Water – Bepaling van de minerale-olie-index – Deel 2: Methode met vloeistofextractie en gas-chromatografie, december 2000.

NEN-EN-ISO 9377-4

NEN-EN-ISO 9377-2: 2000: Ontw.en: Europese norm voor Waterkwaliteit-Bepaling van de minerale olie index-Deel 2 Methode met vloeistofextractie en gas-chromatografie, december 2000.

NeR

Door InfoMil uitgegeven Nederlandse Emissie Richtlijnen lucht.

NRB

Door InfoMil uitgegeven Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

Omgevingsdienst

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland.

Postadres: Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Bezoekadres: Schipholweg 128 te Leiden. Tel. (071) 408 31 00, telefax (071) 408 31 01.

Onbrandbaar

Het onbrandbaar zijn overeenkomstig het bepaalde in NEN 6064.

Opslagtank

Een opslagvoorziening voor gas met een inhoud van ten minste 150 liter of een opslagvoorziening voor vloeistof met een inhoud van ten minste 300 liter, uitgezonderd een intermediate bulk container die voldoet aan hoofdstuk 6.5 van het ADR.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen

PGS 15

Richtlijn PGS 15, getiteld 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen', zoals gepubliceerd op [www.publicatiereeksgevaarlijkkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkkestoffen.nl), PGS 15: 2011 versie 1.0 (12-2011).

PGS 30

Richtlijn PGS 30, getiteld 'Vloeibare aardolieproducten, Buitenopslag in kleine installaties', zoals gepubliceerd op [www.publicatiereeksgevaarlijkkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkkestoffen.nl), PGS 30: 2011 versie 0.1 (12-2011).

Raad voor Accreditatie

De Stichting Raad voor Accreditatie te Utrecht.

#### Referentie(geluid)niveau

De hoogste waarde van de onder a. en b. genoemde geluidsniveaus, bepaald overeenkomstig het "Besluit bepaling referentieniveau-periode" (Staatscourant 1982, nr. 162);

- a. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
- b. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq), veroorzaakt door wegverkeerbronnen, minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

#### Riolering

Bedrijfsriolering of voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

#### Schadelijke stof

Een stof die door inademing of door binnendringing via de mond of door de huid gevaren van beperkte aard kan opleveren.

#### Schroot

Oude metalen die het hergebruikcircuit ingaan.

#### Stofklasse (bij emissie naar de lucht)

Onderverdeling binnen een stofcategorie op basis van vergelijkbare (toxicologische) eigenschappen, overeenkomstig paragraaf 4.5 van de NeR

#### Trilling

De effectieve waarde van de gewogen trillinggrootte, gemeten en beoordeeld overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn "SBR-richtlijn deel B" (Hinder voor personen in gebouwen, uitgave augustus 2002) van de Stichting Bouwresearch Rotterdam (SBR).

#### Vast object

Locatiegebonden constructie of gedeelte daarvan.

#### Verblijfsruimten

Verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder.

#### Verdichten

Reduceren van het volume.

#### Verkleinen

In kleinere delen opdelen.

#### Verpakking

Een verpakking die is toegelaten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

#### Verpakkingsgroep

Een groep, waarin bepaalde stoffen op grond van hun gevaarlijkheid tijdens het vervoer conform het ADR zijn ingedeeld voor verpakkingsdoeleinden.

- 1°. verpakkingsgroep I: zeer gevaarlijke stoffen;
- 2°. verpakkingsgroep II: gevaarlijke stoffen;
- 3°. verpakkingsgroep III: minder gevaarlijke stoffen.

#### Verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen de kans op een verandering van de bodemkwaliteit, ten gevolge van een immissie van een stof, verwaarloosbaar is gemaakt.

#### Vloeibare brandstof

Lichte olie, halfzware olie of gasolie als bedoeld in artikel 26 van de Wet op de accijns.

#### Vloeistofdichte vloer of verharding

Vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

#### Vloeistofkerende voorziening

Lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken.

#### Voorziening voor het beheer van afvalwater

Een openbaar vuilwaterriool, openbaar hemelwaterstelsel, openbaar ontwateringstelsel, een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, een zuiveringstechnisch werk of een zuiveringsvoorziening.

#### Vuilwaterriool

- 1°. een openbaar vuilwaterriool;
- 2°. een andere voorziening voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, aangesloten op een zuiveringsvoorziening, die blijkens een vergunning als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet mede voor het zuiveren van stedelijk afvalwater is bedoeld, of aangesloten op een zuiveringstechnisch werk; of
- 3°. een werk, niet zijnde een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, aangesloten op een zuiveringstechnisch werk.

#### Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

#### Wm

Wet milieubeheer.

#### Woning

Een woning zoals bedoeld in art. 1 van de Wet geluidhinder.

#### Zuiveringsvoorziening

Werk voor het zuiveren van afvalwater, dat geen zuiveringstechnisch werk is.

Voor zover een DIN-, NVN-, NEN-, NEN-EN- of NEN-ISO-norm of richtlijn, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van gebouwen, constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de voor de datum waarop deze vergunning van kracht is geworden, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, dan wel voorzover het op voornoemde datum reeds bestaande gebouwen, constructies, toestellen en apparaten betreft - de norm of richtlijn die bij de aanleg en/of installatie van die gebouwen, constructies, toestellen en apparaten is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

#### Adressen

NVN-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-normen zijn te verkrijgen bij het NEN, Vlinderweg 6 te Delft, Postbus 5059, 2600 GB te Delft, tel. 015-2690390. ([www.nen.nl](http://www.nen.nl))

CUR/PBV-Aanbeveling 44 is te verkrijgen bij Stichting civieltechnisch centrum uitvoering, research en regelgeving/Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen, Postbus 420, 2800 AK Gouda, tel. 0182-540600, fax 0182-540601. ([www.cur.nl](http://www.cur.nl))

#### INFOMIL

Informatiecentrum milieuvergunningen  
Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

Fax: 088-6029023  
e-mail: [info@infomil.nl](mailto:info@infomil.nl).

PGS

De PGS-richtlijnen (incl. errata) zijn te vinden op: [www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl.nl).

Stichting Bouwresearch, Postbus 1819, 3000 BV ROTTERDAM, - telefoon 010- 4117276/4123528,  
Telefax 010-4130175.

BRL Richtlijnen (mbt bodembeheer) zijn te downloaden op de website van [www.sikb.nl](http://www.sikb.nl)