



Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
30 augustus 2012

Kenmerk:
2012011115

Contactpersoon:
[redacted]@odwh.nl

Squitnummer:
022934
Bijlage(n):
2

E. van Diemen Sloop BV
[redacted]
Admiraal Banckertweg 32
2315 SR LEIDEN

VERZONDEN 30 AUG. 2012

Betreft: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) Admiraal Banckertweg 32 in Leiden

Geachte [redacted]

Op 21 februari 2012 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitbreiden van de inrichting op **Admiraal Banckertweg 32 in Leiden**. Wij hebben de aanvraag ingeschreven onder nummer 2012002241. In deze brief informeren wij u over welke beslissing op de aanvraag is genomen.

Verlenen omgevingsvergunning

Naar aanleiding van de aanvraag die wij van u ontvingen, is op 30 augustus 2012 een omgevingsvergunning verleend. De vergunning treft u hierbij aan.

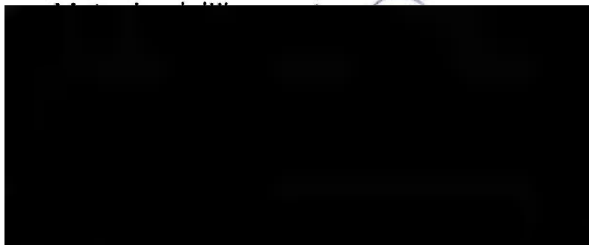
Op 5 juli 2012 hebben wij u de ontwerpbeschikking toegezonden en informatie over de mogelijkheid hierop te reageren.

Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.

Tevens treft u hierbij de openbare kennisgeving aan. Hierin is informatie opgenomen over de mogelijkheden van het instellen van beroep en/of het vragen van een voorlopige voorziening bij de Rechtbank 's-Gravenhage.

Wilt u meer informatie? Neem dan contact op met [redacted] (procedureel): 071-4083117, procedurekamer@odwh.nl of [redacted]): 071-4083328.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,



Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Schipholweg 128
2316 XD Leiden

Datum:
30 augustus 2012

Kenmerk:
2012011115

Bijlagen:

- Beschikking
- Openbare kennisgeving

CC: IDDS, ██████████'s-Gravendijkckseweg 37, 2201 CZ NOORDWIJK.

**WET ALGEMENE BEPALINGEN
OMGEVINGSRECHT
ONTWERPBESCHIKKING**

Veranderingsvergunning

Datum : 30 augustus 2012
Nummer aanvraag : 2012002241

Gegevens aanvrager
Naam aanvrager : E. van Diemen
Adres : Admiraal Banckertweg 32
Postcode en plaats : 2315 SR Leiden

Gegevens inrichting
Naam inrichting : E. van Diemen Sloop B.V.
Adres : Admiraal Banckertweg 32
Postcode en plaats : 2315 SR Leiden
Aard van de inrichting : Een sloopbedrijf met op- en overslag, het sorteren en afvoeren van bouw- en sloopafval.

INHOUD

BEGRIPPENLIJST	3
1 CONSIDERANS	6
1.1 Inleiding	6
1.2 Omschrijving van de inrichting en de omgeving	6
1.3 Aanvraag	6
1.4 Ontvankelijkheid van de aanvraag	7
1.5 Beoordeling van de aanvraag	8
1.6 Huidige vergunningen en meldingen	8
1.7 Procedure en coördinatie.....	9
1.8 Van toepassing zijnde beleid, regels en afspraken.....	9
1.9 Toelichting op de toe te voegen, te vervangen of te vervallen voorschriften.....	10
1.10 Adviezen en zienswijzen.....	18
2 CONCLUSIE	18
3 BESCHIKKING	18
4 BIJLAGE: VOORSCHRIFTEN	19
4.1 Geluid.....	19
4.2 Loswal algemeen.....	20
4.3 Luchtkwaliteit/geur	20
4.4 Afvalstoffen.....	20

BEGRIPPENLIJST

Awb

Algemene wet bestuursrecht.

ACTIVITEITENBESLUIT

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BEVOEGD GEZAG

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit.

BEDRIJFSWONING

Een woning in of bij een gebouw of op of bij een terrein, horende bij een bedrijf.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT

Bedrijfsmatige activiteit als bedoeld in paragraaf 3.1 van deel A 3 van de NRB

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Infomil

Informatiecentrum milieuvergunningen

Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

Fax: 088-6029023

e-mail: info@infomil.nl.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT)

Het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse in de loop van een bepaalde periode optredende geluid, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de afzonderlijke geluidsbijdragen tijdens de verschillende bedrijfstoestanden van de inrichting, alsmede het karakter van het geluid (impulsachtig, tonaal, muziek) en variaties van het immissieniveau als gevolg van verschillende weersomstandigheden (meteocorrectie), vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999" .

LAP

Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021

MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{Amax})

Maximaal geluidsniveau, gemeten in de meterstand "F" of "fast".

MER

Milieu-effectrapportage

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

MINISTERIËLE REGELING

Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.

MOR

Regeling omgevingsrecht.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

OMGEVINGSDIENST

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland.

Postadres: Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Bezoekadres: Schipholweg 128 te Leiden. Tel. (071) 408 31 00, telefax (071) 408 31 01.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verdergetransporteerd, of andersom;
het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:
de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REFERENTIE(GELUIDS)NIVEAU

De hoogste waarde van de onder a. en b. genoemde geluidsniveaus, bepaald overeenkomstig het "Besluit bepaling referentieniveau-periode" (Staatscourant 1982, nr. 162);

- a. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
- b. het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}), veroorzaakt door wegverkeerbronnen, minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur

alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

TRILLING

De effectieve waarde van de gewogen trillinggrootte, gemeten en beoordeeld overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn "SBR-richtlijn deel B" (Hinder voor personen in gebouwen, uitgave augustus 2002) van de Stichting Bouwresearch Rotterdam (SBR).

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Wm

Wet milieubeheer.

WONING

Een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat voor bewoning wordt gebruikt of daartoe is bestemd, met uitzondering van een tot de eigen inrichting behorende dienst- of bedrijfswoning. VERWERKING: Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

1 CONSIDERANS

1.1 Inleiding

Op 21 februari 2012 heeft IDDS een aanvraag ingediend namens E. van Diemen Sloop B.V. (de aanvrager) voor een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo, ook wel omgevingsvergunning. De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een inrichting of het veranderen daarvan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 1.1, eerste lid en derde lid van de Wabo.

De verandering betreft het innemen van extra afvalstromen waarbij ook gemengd stedelijk afval (Eural code 20 03 01) en grofvuil (Euralcode 20 03 07) wordt ingenomen en tijdelijk opgeslagen. Daarnaast maakt van Diemen Sloop gebruik van een loswal aan de Dorus Rijkersweg. Hier worden lege, halflege en volle containers gestald. De containers bevatten geen gevaarlijke of bodembedreigende afvalstoffen. De loswal is onderdeel van de inrichting.

De inrichting is gelegen aan de Admiraal Banckerweg 32 te Leiden, kadastraal bekend sectie N nummer 1731. De loswal is gelegen aan de Dorus Rijkersweg te Leiden, kadastraal bekend sectie N nummer 1960

De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

1.2 Omschrijving van de inrichting en de omgeving

De inrichting betreft een sloopbedrijf waarbij ook op- en overslag, het sorteren en afvoeren van gesorteerd en ongesorteerd bouw- en sloopafval plaats vindt. Aan de poort wordt afval van derden niet geaccepteerd.

De inrichting ligt op bedrijventerrein De Waard in de gemeente Leiden. Dit gebied is aangewezen als bedrijventerrein. De dichtst bij gelegen woning ligt op een afstand van 30 meter van het bedrijf. De inrichting ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied. Op ongeveer 3 km afstand van de inrichting ligt Polder Achthoven, dat als stiltegebied is aangewezen. De bestaande toestand van het milieu wordt gekenmerkt als een sterk verstedelijkt gebied. Er zijn met betrekking tot de locatie en de omgeving van de locatie in de toekomst geen significante wijzigingen te verwachten.

1.3 Aanvraag

De volgende hoofdactiviteiten zijn aangevraagd:

- Inzamelen en accepteren van gemengd stedelijk afval en grofvuil;
- op- en overslag van gemengd stedelijk afval (Euralcode 20 03 01);
- op- en overslag van Grofvuil (Euralcode 200307);
- scheiden en grof sorteren van Grofvuil (Euralcode 200307);
- gebruik van de loswal voor het opslaan van containers.

De aangevraagde activiteiten zijn genoemd in bijlage 1, onderdeel C, categorie 28.1, lid a. sub 2, van het Bor. Dit betreft het opslaan van bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m³ of meer. Daarnaast is ook categorie 82.4, lid b sub 2 van toepassing op het bedrijf. Hierdoor wordt de inrichting op basis van artikel 2.1, lid 2 van het Bor vergunningplichtig in de zin van de Wabo en aangemerkt als een inrichting type C als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat naast de vergunningplicht ook bepaalde onderdelen van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

De IPPC-richtlijn (richtlijn 2008/1/EG) beoogt een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door in de richtlijn aangewezen activiteiten. Bijlage I van de IPPC-richtlijn beschrijft welke installaties moeten voldoen aan deze IPPC-richtlijn. De aanvraag omvat geen installaties die zijn genoemd in bijlage I van de IPPC-richtlijn.

1.4 Ontvankelijkheid van de aanvraag

Op 21 februari 2012 is een aanvraag om een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo ingekomen van E. van Diemen Sloop B.V.

Bevoegd gezag en Bor-categorie

Op de inrichting zijn de volgende categorieën uit bijlage 1, onderdeel C van het Bor van toepassing: 28.1 lid a sub 2 en artikel 28.1, lid a sub 4. Op basis van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 van het Bor, is voor deze categorieën het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag.

Ontvankelijkheid

De aanvraag om een veranderingsvergunning hebben wij op 21 februari 2012 ontvangen. Op 10 april 2012 hebben wij een aanvulling ontvangen. Bij beoordeling van de aanvraag bleek dat de aanvraag een voldoende beeld geeft van de activiteiten in de inrichting en de te verwachten milieubelasting in de omgeving. Daarmee voldoet de aanvraag aan hoofdstuk 1 en hoofdstuk 4 van het Mor en is dus ontvankelijk.

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden verschaffen voldoende duidelijkheid over de milieugevolgen van de inrichting zodat het college van burgemeester en wethouders tot een volwaardige milieuhygiënische toetsing kan komen, derden in staat zijn in de vergunningprocedure effectief voor hun rechten op te komen en de aanvrager uiteindelijk zal kunnen beschikken over een vergunning die in termen van rechtszekerheid en uitvoerbaarheid als adequaat is aan te merken. De aanvraag is dan ook ontvankelijk verklaard en in behandeling genomen. Daarnaast geeft de aanvraag informatie over ambities, beleid en ontwikkelingen met betrekking tot milieuzorg.

De aangevraagde handelingen die plaatsvinden binnen de inrichting zijn niet strijdig met het van toepassing zijnde bestemmingsplan De Waard.

Milieu-effectrapportage

Ingevolge de Wm en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapport (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is, voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning voor milieu) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan mogelijke schade aan het milieu worden voorkomen of zoveel mogelijk beperkt.

In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven:

- voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en
- voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

Ook als de drempelwaarden zoals genoemd in de bijlage bij het besluit niet worden overschreden, moet op grond van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen C-255/08 ook acht worden geslagen op andere factoren als bedoeld in bijlage III van richtlijn 85/337/EEG, die aanleiding kunnen geven tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Bij deze criteria moet gekeken worden naar:

- 1) de kenmerken van het project;
- 2) de plaats van het project;
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Er worden in de inrichting activiteiten uitgevoerd die vallen onder onderdeel D 18.1 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage, maar die de daar gestelde drempelwaarde niet overschrijden. Uit de toetsing van de aanvraag aan de criteria voor de m.e.r.-beoordelingsprocedure blijkt dat het opstellen

van een m.e.r. niet noodzakelijk is. Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd:

1) Kenmerken van het bedrijf

Bij de kenmerken van het bedrijf is in het bijzonder in overweging genomen:

- de omvang van het bedrijf;
- verontreiniging en hinder.

De aangevraagde verandering betreft een extra afvalstroom die alleen wordt opgeslagen. De totale opslagcapaciteit wordt vergroot tot 6.000 ton. Het afval wordt verder niet be- en /of verwerkt, alleen gesorteerd. Het afval mag alleen binnen worden opgeslagen en deuren en ramen moeten gesloten blijven. Hierdoor zullen er geen nadelige gevolgen zijn voor het milieu. De toename van het aantal vervoersbewegingen voor aan- en afvoer is beperkt.

2) Plaats van het project

Het bedrijf is gelegen op een bedrijventerrein. Het bestemmingsplan laat bedrijven in een hogere milieucategorie toe op dit terrein. In de nabijheid van het terrein zijn geen kwetsbare gebieden waar dit bedrijf op van invloed zou kunnen zijn. Het is een sterk verstedelijkt gebied zonder historische waarde. Gelet hierop kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

De inrichting kent geen milieueffecten buiten het bedrijventerrein waarop de inrichting is gelegen. De in de handreiking "Bedrijven en Milieuzonering" (maart 2009 door V.N.G.) aanbevolen invloedsafstanden worden door de activiteit niet overschreden.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

1.5 Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag is elektronisch ingediend met gebruikmaking van het elektronisch formulier dat op de datum van indiening van de aanvraag beschikbaar was via de landelijke voorziening, bedoeld in artikel 7.6 van de Wabo.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- 4 tekeningen;
- ontheffing Vaarwegverordening, nr BDI/2007/2427 datum: 10 juli 2007;
- toelichting op de aanvraag kenmerk: 11095433;
- akoestisch rapport van AV Colsulting BV, kenmerk: Ref. AV.0966 datum: 16 januari 2012;
- akoestisch rapport van AV Colsulting BV, kenmerk: Ref. AV.0966 datum: 5 april 2012.

De aanvraag is getoetst aan de milieudoelstellingen van de Wabo, te weten de bescherming van het milieu, de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen, de zorg voor een zuinig gebruik van energie en grondstoffen, alsmede de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van het verkeer van personen en goederen van en naar de inrichting.

1.6 Huidige vergunningen en meldingen

Momenteel is de volgende vergunningen in het kader van artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo, (voorheen Wet milieubeheer) rechtsgeldig: een Oprichtingsvergunning, nr. 18747/07 van 14 september 2007.

1.7 Procedure en coördinatie

1.7.1 Procedure

De aanvraag betreft een veranderingsvergunning. Voor de voorbereiding van de beschikking is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Awb en paragraaf 3.3 van de Wabo gevolgd. De ontwerpbeschikking ligt, gelet op artikel 3:11, eerste en vierde lid van de Awb, gedurende zes weken ter inzage, één dag na publicatie.

1.7.2 Coördinatie

Vanuit de inrichting vindt geen directe lozing plaats.

1.8 Van toepassing zijnde beleid, regels en afspraken

Naast de verplichtingen uit deze vergunning geldt een aantal verplichtingen op grond van andere regels. Benadrukt wordt, dat het bij het in werking treden van deze beschikking, hiermee niet tevens is voldaan aan bepalingen die in andere wetten, vorderingen enz. zijn gesteld, dan wel op grond daarvan kunnen worden voorgeschreven.

Algemeen

In artikel 2.25, lid 2 van de Wabo is opgenomen dat indien de vergunning gaat gelden voor een ander dan de aanvrager of vergunninghouder, deze dit ten minste een maand voordien aan het bevoegd gezag moet melden.

Het bevoegd gezag kan de vergunning intrekken in de gevallen, zoals genoemd in artikel 2.33, tweede lid van de Wabo.

Grenswaarden en Richtwaarden

Bij de beslissing op de aanvraag is onder andere rekening gehouden met de volgende richtwaarden:

- de richtwaarden uit de Circulaire Industrielawaai 1979;
- de richtwaarden uit de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening 1998;
- de richtwaarden uit bijlage 2 (luchtkwaliteitseisen) van de Wm.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu worden aan de vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Om deze bescherming te kunnen bereiken zijn in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) de BBT-documenten aangewezen die op Nederlandse bedrijven van toepassing zijn. BREF's welke nog niet zijn opgenomen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht en wel als eindconcept bekend zijn moeten op basis van jurisprudentie ook gebruikt worden.

Indien binnen de inrichting niet de beste beschikbare technieken worden toegepast moet de vergunning worden geweigerd op grond van artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo.

Om te kunnen bepalen wat de beste beschikbare technieken zijn voor de aangevraagde activiteiten zijn geen BREF's geraadpleegd omdat deze niet van toepassing zijn.

Activiteitenbesluit

Voor de inrichtingen type C geldt dat op een deel van hun activiteiten het besluit van toepassing is. Naast de regels gesteld in deze beschikking zijn de volgende paragrafen van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing op de inrichting:

- § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

- § 3.3.2 Het wassen van motorvoertuigen of carrosserie-onderdelen daarvan;
- § 3.3.6 Opslaan en overslaan van goederen.

De inrichting moet voldoen aan delen van hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit indien:

- binnen de inrichting minder dan 3.000 liter gasolie, smeerolie en afgewerkte olie wordt opgeslagen zoals bedoeld in artikel 3.17 (hierbij moet de inrichting naast hoofdstuk 3 ook voldoen aan artikel 4.6),

Voor deze inrichting is dit aan de orde.

Hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 t/m 2.4 en 2.10 en hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit zijn ook van toepassing op de eerder genoemde deelactiviteiten.

Overige regels

Naast de verplichtingen uit deze vergunning geldt een aantal verplichtingen op grond van andere regels (niet uitputtend):

- ten aanzien van de ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wm van toepassing;
- Besluit melden van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

1.9 Toelichting op de toe te voegen, te vervangen of te vervallen voorschriften

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e. In deze veranderingsvergunning beperken wij ons tot die onderdelen van de toetsingskaders die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn. In verband met de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, merken wij het volgende op:

1.9.1 Geluid

Inleiding en situatie

Bij de aanvraag veranderingsvergunning is een akoestisch rapport overgelegd van AV-consulting (d.d. 5 april 2012). In dit akoestisch rapport wordt ingegaan op de nieuwe activiteiten die verband houden met de loswal en containerhandeling ter plaatse. Dit akoestisch rapport is een aanvulling op het onderzoek van AMP van 15 mei 2007 met het kenmerk A.1352. Dit laatste onderzoek is als basis gebruikt voor de aanvulling en nog steeds actueel. Het aanvullende rapport is door ons getoetst en heeft geleid tot de volgende overwegingen.

Door het toevoegen van de activiteiten ter plaatse van de loswal verandert de totale geluidsuitstraling van het bedrijf. De akoestische situatie als gevolg van de loswal kan akoestisch gezien niet los van de overige bedrijfsvoering worden beschouwd of genormeerd. Daarom zijn als gevolg van de veranderingsvergunning de geluidsvoorschriften in zijn geheel geactualiseerd. De nieuwe grenswaarden gelden voor de totale bedrijfsvoering inclusief de nieuwe activiteiten op de loswal.

Op het bedrijventerrein De Waard zijn woningen gelegen. Het bedrijventerrein ligt tegen een woonwijk aan. De dichtst bijgelegen woningen liggen op 30 tot 50 meter van de bedrijfslocatie. De dichtstbijzijnde woningen buiten het bedrijventerrein liggen op ca. 130 meter afstand van de bedrijfslocatie.

Voor de vergunningverlening wordt getoetst aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998. Aangezien de Geluidnota Leiden op 28 juni 2005 is vastgesteld geldt deze als uitgangspunt.

Bedrijfsituatie

Representatieve bedrijfssituatie (RBS): De inrichting kan in werking zijn tussen 06.00 tot 19.00 uur. Daarnaast kunnen in de avond- en nachtperiode nog enkele voertuigbewegingen plaatsvinden. Er zijn geen regelmatige of incidentele afwijkingen van de RBS te verwachten. De activiteiten van het bedrijf

bestaan uit de overdekte op- en overslag, het sorteren en het afvoeren van afval. Ook vindt stalling en onderhoud van voertuigen plaats waaronder kortstondige constructiewerkzaamheden als zagen, boren, lassen, slijpen, snijbranden, schuren, knippen, e.d. Daarnaast zullen handmatige fjnsorteeractiviteiten plaatsvinden. In de sorteerhal wordt onder meer met een shovel en een mobiele kraan gewerkt. De geluidemissie van het interne transport is meegenomen bij de bepaling van het nagalmniveau van de hal. Voor het aantal voertuigbewegingen is van een worstcase situatie uitgegaan. Dat wil zeggen dat het maximale aantal te verwachten voertuigbewegingen als volgt is:

Voertuig	Dag	Avond	Nacht
Lichte voertuigen	18	2	4
Vrachtwagens	36*	2	2

* inclusief vrachtwagens loswal en containerhandeling

Voor de inrichting is een weegbrug aanwezig. Voor vertrek en bij aankomst worden vrachtwagens hierop gewogen. Ten gevolge van het in- en uitrijden van voertuigen zullen de hefdeuren enige tijd openstaan.

Ten behoeve van de activiteiten ter plaatse van de loswal arriveren dagelijks vier vrachtwagens die op de loswal containers laden en- of lossen. Het laden en lossen van een container neemt 2 minuten in beslag. In totaal worden gedurende 8 minuten alleen in de dagperiode containers geladen en gelost. In het aanvullende onderzoek worden alleen de resultaten voor de dagperiode gegeven omdat de loswal alleen in die periode gebruikt wordt. In de avond- en nachtperiode vinden geen activiteiten plaats ter hoogte van de loswal. Voor de resultaten in de avond- en nachtperiode is het rapport van AMP nog van toepassing.

Bespreking

Voor het akoestisch onderzoek is gebruik gemaakt van het rekenmodel dat AV-Consulting heeft opgesteld voor van Diemen Sloop B.V. Er zijn 9 immissieposities doorgerekend:

- 1 t/m 3 zijn gelegen op de gevel van de woning Admiraal Banckertweg 1;
- 4 is een woning ten westen van de inrichting aan de Tasmanstraat. De inrichting is voor deze woning akoestisch niet relevant en wordt verder buiten beschouwing gelaten;
- 5 en 6 zijn woningen aan de rand van het Waardeiland;
- 9 is een woning ten zuiden van de inrichting aan de Karel Doormanweg. Deze woning bevindt zich op de eerste etage waarmee het immissiepunt ook in de dagperiode op 5 m hoogte is gelegen;
- posities 7 en 8 zijn controleposities gelegen op andere bedrijfspanden. De geluidniveaus hier zijn een maat voor de niveaus op de woningen. Posities 7 en 8 zullen overigens niet als controlepunt in de vergunning worden opgenomen. Daarvoor volstaan de overige immissieposities. De ruimte tussen de bedrijfspanden bij positie 7 is hier overigens dermate klein dat geen meting volgens de meetvoorschriften kan worden uitgevoerd.

Het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$

Op grond van de berekeningen blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde activiteiten, bij de geluidgevoelige bestemmingen voldaan kan worden aan een etmaalwaarde van 50 dB(A). Voor dit bedrijventerrein is dat een acceptabel niveau waarbij geen hinder te verwachten is.

Van de geluidgevoelige bestemmingen is de etmaalwaarde het hoogst op positie 1, op 7 meter hoogte (is berekend op de verdieping omdat daar de slaapkamers zitten). Dit wordt met name veroorzaakt door de in de nachtperiode kortstondig geopende hefdeur van de sorteerhal, het wegen en in- of uitrijden van de vrachtwagen in de nachtperiode.

Het maximale geluidsniveau's L_{AMAX}

In de dagperiode zal het piekniveau bij geluidgevoelige bestemmingen maximaal 67 dB(A) zijn. Dit

niveau wordt alleen op de zuidgevel van de woning Admiraal Banckertweg verwacht. Deze piek van 67 dB(A) wordt veroorzaakt door de aankomst of het vertrek van een vrachtwagen. In de avond- en nachtperiode zal ook een vrachtwagen kunnen aankomen of vertrekken. In deze perioden bedraagt het maximale piekniveau 70 dB(A). Het hogere niveau komt omdat in de avond- en nachtperiode de beoordelingshoogte op 5 meter ligt en in de dagperiode op 1,5 meter. Deze niveaus worden voor de avond- en nachtperiode voor woningen doorgaans als onaanvaardbaar hoog gezien. Maatregelen om dit niveau terug te dringen zijn gevonden in het opleggen van gedragsvoorschriften in een huishoudelijk veiligheidreglement. Deze gedragsvoorschriften zijn er op gericht alle handelingen die bij het aankomen en vertrekken van toepassing zijn, zo rustig mogelijk uit te voeren. Hierdoor is een winst van 4 dB(A) op het piekniveau te realiseren waardoor ten gevolge van het in- en uitrijden nog een maximaal piekniveau van 66 dB(A) resteert. Ten gevolge van het stationair draaien zal het piekniveau echter nog 69 dB(A) bedragen. Reductie van dit niveau is redelijkerwijs niet realiseerbaar. Op grond van de Handreiking industrielawaai en de Geluidnota Leiden wordt een richtwaarde voor een woning op een niet-gezoneerd industrieterrein geadviseerd van 55 dB(A) voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, met een maximum van 65 dB(A). Voor de piekniveaus bij dergelijke woningen bieden de Handreiking en de Geluidnota geen toetsingskader. Gezien de situering van de woning, het feit dat vrachtwagenluid vanwege de inrichting niet te onderscheiden is van vrachtwagenluid dat op de openbare weg op dit industrieterrein is te verwachten (deze loopt op slechts enkele meters afstand van het weegpunt waar de vrachtwagen stationair draait) wordt een niveau van 69 dB(A) in de avond- en nachtperiode toelaatbaar geacht. Gezien de te verwachten geluidwering van de gevel zal de binnenwaarde van maximaal 45 dB(A) in de woning gegarandeerd zijn.

Indirecte hinder

Aan de streefwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde ten aanzien van de verkeersaantrekkende werking wordt ruim voldaan.

Resultaten Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$

De geluidniveaus vanwege de inrichting zijn beschouwd op de gevels van woningen op het bedrijventerrein en op de gevels van de woningen daarbuiten. Voor het $L_{Ar,LT}$ zijn de volgende immissieniveaus berekend (tabel A), waarbij de punten verwijzen naar de immissieposities uit voornoemd akoestisch rapport. De beoordelingshoogte voor het invallende geluidsniveau bedraagt in de dagperiode 1,5 meter met uitzondering van de woning op positie 9, Karel Doormanweg 2, die is gelegen op de eerste verdieping van het pand. Voor de avond- en nachtperiode wordt een beoordelingshoogte van 5 meter aangehouden.

Tabel A		$L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
Id.	Omschrijving	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
		uur	uur	uur
1	Woning Adm. Banckertweg 1	49	36	38
3	Woning Adm. Banckertweg 1	49	14	23
5	Woningen Krefeldlaan 34-38	39	22	29
6	Woningen Oxfordlaan 1-5	37	13	27
9	Woning Karel Doormanweg 2	35	7	27

Resultaten maximale geluidsniveau's L_{AMAX}

Voor het L_{AMAX} zijn de waarden zoals in tabel B vermeld berekend. De beoordelingshoogte is identiek aan de berekening van het $L_{Ar,LT}$. Met uitzondering positie 9 waar de beoordelingshoogte op 5 meter ligt omdat het een bovenwoning betreft.

Ter plaatse van rekenpositie 1, 3, 5 en 6 is de containerhandeling in de dagperiode maatgevend voor de maximale geluidsniveaus. Ter plaatse van rekenpositie 9 is de lichtstraat van de sorteerhal ten gevolge van activiteiten in de hal maatgevend. In de avond- en nachtperiode zijn de vrachtwagenbewegingen maatgevend.

Tabel B		L _{A,MAX} in dB(A)		
		07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	Woning Adm. Banckertweg 1	74	70	70
3	Woning Adm. Banckertweg 1	74	48	48
5	Woningen Krefeldlaan 34-38	62	58	58
6	Woningen Oxfordlaan 1-5	59	54	54
9	Woning Karel Doormanweg 2	44	40	46

Door rustigere handelingen met de vrachtwagen kunnen bepaalde maximale geluidsniveaus met 4 dB worden verminderd. Hierdoor worden ter plaatse van rekenpunt 1 de maximale geluidsniveaus ten gevolge van het stationair draaien van de vrachtwagenmotor maatgevend en zal het maximale geluidsniveau in de avond- en nachtperiode op 70 dB(A) uitkomen.

De gedragsvoorschriften zijn ook van toepassing op de containerhandeling ter plaatse van de loswal. Hierdoor kunnen, zo is uit aanvullende meetgegevens van AV-consulting gebleken, de maximale geluidsniveaus ter plaatse van de rekenpunten in de dagperiode eveneens met 4 dB worden verminderd. Voor het dichtst bijgelegen rekenpunt 3 bedraagt het maximale geluidsniveau in dat geval dan 70 dB(A) in de dagperiode.

Conclusie

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT}

Voor de woningen op het bedrijventerrein en de woningen aan de rand van het bedrijventerrein is een norm van 55 respectievelijk 50 dB(A) aanvaardbaar. Gebleken is dat ook aan een etmaalwaarde van 50 respectievelijk 45 dB(A) ruim kan worden voldaan. Om niet onnodig veel geluidruimte te vergunnen, rekening houdend met cumulatie vanwege andere bedrijven op het terrein, rekening houdend met de stillere perioden in de omgeving en het feit dat de inrichting ruim kan voldoen, wordt een norm van 45 dB(A) voor woningen buiten het bedrijventerrein gelegen en 50 dB(A) voor de woningen op het bedrijventerrein vergund. Deze norm legt geen beperkingen op aan de inrichting en biedt een ruim voldoende beschermingsniveau voor woningen.

Maximale geluidsniveaus L_{A,MAX}

Voor woningen buiten het bedrijventerrein kan ruim worden voldaan aan een maximaal toelaatbaar piekniveau van 70 dB(A) in de dag-, 65 dB(A) in de avond- en 60 dB(A) in de nachtperiode. Ten gevolge van het aankomen, vertrekken en stationair draaien van de vrachtwagens en het laden en lossen van de containers op de loswal volstaat deze norm niet op de gevels van één woning op het bedrijventerrein in de avond- en nachtperiode. Voor deze woning zal ook bij, het naleven van gedragsvoorschriften die een rustig rijgedrag en containerhandeling tot doel hebben, een maximaal niveau van 70 dB(A) in de dagperiode, 69 dB(A) in de avond- en nachtperiode vanwege het stationair draaien van de vrachtwagen en 66 dB(A) vanwege het rustig aankomen en vertrekken van vrachtwagens resterend. Voor de dagperiode kan dan worden voldaan aan de standaard grenswaarde van 70 dB(A) als gevolg van het rustig laden en lossen van de containers ter plaatse van de loswal.

Gezien de ligging van de woning, het feit dat vrachtwagengeluiden op een bedrijventerrein zijn te verwachten en deze niet zijn te onderscheiden van het vrachtwagengeluid vanwege de inrichting en de te verwachten gevelwering van de betreffende woning, wordt een niveau van 70 dB(A) in de avond- en nachtperiode voor één vrachtwagen (dit staat gelijk aan twee vrachtwagenbewegingen) toelaatbaar geacht.

2.12.2 Trillingen

Gezien de afstand tot de loswal, de geldende gedragsvoorschriften voor de vrachtwagenchauffeurs, de lage snelheid waarmee gereden en gemanoeuvreerd wordt en de goede staat van de ondergrond is overlast vanwege trillingen niet te verwachten. Voor trillingen zijn daarom geen voorschriften opgenomen.

1.9.2 Loswal algemeen

Om milieuhinder te voorkomen worden er voorschriften opgenomen die het gebruik van de loswal beperken. Zo mogen er naast het opslaan van containers geen andere werkzaamheden of activiteiten plaatsvinden op de loswal. Daarnaast mogen de containers geen gevaarlijke of bodembedreigende stoffen bevatten en moeten containers met inhoud (vol dan wel halfvol) worden afgedekt.

1.9.3 Grofvuil en gemengd stedelijk afval

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan een aanvraag tot omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo geweigerd worden in het belang van het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (verder: Wm) is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm. In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstroom waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is sectorplan 2 in bijlage 4 van het LAP van toepassing. Het betreft restafval van bedrijven.

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan en sorteren van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- dierlijke bijproducten.

E. van Diemen Sloop B.V. heeft een aanvraag ingediend voor het uitsluitend opslaan van gemengd stedelijk afval (euralcode 20.03.01).

Voor het opslaan en van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen.

Be-/verwerking

In de aanvraag is voor grofvuil de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven: sorteren. Het beleid voor grofvuil (euralcode 20.03.07) is neergelegd in sectorplan 2 en is gericht op restafval van bedrijven dat overblijft bij bedrijven uit de handel, diensten en overheidssector (HDO-sector) nadat deelstromen gescheiden zijn aangeboden en op afval van overeenkomstige samenstelling. In het sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor grofvuil is deze minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering.

Sorteren, nascheiden en andere bewerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het restafval van bedrijven zijn alleen toegestaan wanneer er geen deelstromen of residuen worden gestort.

De aangevraagde be-verwerkingsmethode voor grofvuil omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt. In het verwerkingbeleid moet worden gewaarborgd dat de gesorteerde deelstromen of residuen niet worden gestort.

Procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een actuele beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen moet beschikken. Deze procedures zijn noodzakelijk voor een doelmatig beheer van die afvalstoffen.

E. van Diemen Sloop moet voor de nieuwe afvalstromen aansluiten bij de huidige beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen.

Bij de aanvraag is geen beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Het aanwezige AV-beleid en de AO/IC voldoen grotendeels aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC niet zonder meer instemmen. Voor de nieuwe afvalstromen moet per afvalstof aangegeven worden op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierop moet het AV-beleid worden aangepast. Daartoe hebben wij aan deze vergunning een voorschrift verbonden.

Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. De registratie verplichtingen uit dit besluit en de bij het Besluit horende regeling zijn rechtstreeks van toepassing op de ontvangst van de afvalstoffen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande is de conclusie dat de aangevraagde activiteiten onder voorwaarden in overeenstemming kunnen zijn met het geldende afvalbeheersplan gestelde en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. De vergunning kan voor dit aspect dan ook worden verleend.

Naast de procedures en registratie zijn er nog aanvullende voorschriften opgenomen voor grofvuil en gemengd stedelijk afval. Ook zijn er in de vigerende vergunning voorschriften opgenomen die van toepassing zijn op de nieuwe afvalstromen. Deze voorschriften bieden in voldoende mate bescherming voor het milieu.

1.9.4 Luchtkwaliteit

1.9.4.1 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn kwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Titel 5.2 Wm 'Luchtkwaliteitseisen' wordt kortweg aangeduid als de Wet luchtkwaliteit. Het doel van de wet is om

mens en milieu bescherming te bieden tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. Voor de gezondheid van de mens is een goede luchtkwaliteit van groot belang. Daarom zijn in bijlage 2 van de Wet milieubeheer grenswaarden opgenomen voor een aantal stoffen die als verontreiniging in de lucht voorkomen. In de praktijk richt de aandacht zich vooral op de stoffen stikstofdioxide en fijn stof. Van deze stoffen komen in Nederland concentraties voor die in de buurt van de grenswaarde liggen. De overige stoffen, die worden genoemd, leveren minder problemen op.

Conform de wet moeten bestuursorganen onder meer bij het verlenen van een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer de grenswaarden voor verontreinigingen in de lucht in acht nemen.

Nederland heeft van de Europese Commissie uitstel gekregen om aan de normen voor fijn stof en stikstofdioxide te voldoen. Om deze normen te halen is een maatregelenpakket samengesteld, dat in een samenwerkingsprogramma van de rijksoverheid en de lagere overheden wordt uitgevoerd. Dit pakket wordt het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) genoemd. Het NSL vormt de kern van de Wet luchtkwaliteit en bestaat uit een bundeling van alle ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en alle maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren.

Van belang voor de beoordeling van een plan is het Besluit 'niet in betekenende mate'.

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate, ofwel niet in betekenende mate (NIBM), leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het Besluit 'niet in betekenende mate' bevat criteria waarmee kan worden bepaald of een bepaald project wel of niet als 'in betekenende mate' moet worden beschouwd. NIBM projecten kunnen - juridisch gezien - zonder toetsing aan de grenswaarden voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor vergunningverlening als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op de inname, tijdelijke opslag en overslag van gemengd stedelijk afval en van grofvuil. Voor de onder het toetsingskader genoemde luchtverontreinigende stoffen zijn de verkeersbewegingen, die met de inrichting samenhangen, relevant. Voor de uitbreiding van de activiteiten die hier wordt aangevraagd, wordt alleen de toename van het aantal verkeersbewegingen beoordeeld. Als gevolg van de nieuwe activiteiten zal het aantal (vrachtwagen-) voertuigbewegingen per dag met 8 zal toenemen.

Maatregelen en voorzieningen

Het verkeer van en naar de inrichting vormt de belangrijkste bron van luchtverontreiniging. Voor de beperking van de emissie van het verkeer zijn door de aanvrager geen specifieke maatregelen voorgesteld.

Beoordeling en conclusie

In de vigerende vergunning is de luchtkwaliteit ten aanzien van verkeersemisies getoetst met gebruikmaking van het CAR II model versie 6.0 (2007). Hierbij is uitgegaan van 56 voertuigbewegingen per werkdag. Omgerekend naar wekdaggemiddelden zijn dit 40 voertuigbewegingen. Dit is de vergunde situatie die nu niet opnieuw behoeft te worden getoetst. In de nieuwe aanvraag van de omgevingsvergunning is aangegeven dat er een uitbreiding met 8 vrachtwagenbewegingen per dag wordt gevraagd. Met behulp van de NIBM-tool (juni 2011) kan worden bepaald welke gevolgen de uitbreiding van de inrichting door het extra verkeer heeft op de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		8
Aandeel vrachtverkeer		100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,11
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

De extra verkeersbewegingen dragen niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

1.9.5 Geurhinder

Het rijksbeleid

In een Ministeriële brief van 30 juni 1995 aan alle bevoegde gezagen zijn de uitgangspunten van het geurhinderbeleid vastgelegd. In de brief is de volgende beleidslijn gegeven:

- Als er geen hinder is zijn geen maatregelen nodig;
- Nieuwe hinder moet worden voorkomen;
- Bij hinder moeten maatregelen worden getroffen op basis van best beschikbare technieken (BBT).

De brief van de Minister is opgenomen in de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Voor de uitwerking van het beleid is in de NeR de geurhindersystematiek opgenomen.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op de inname, tijdelijke opslag en overslag van gemengd stedelijk afval en van grofvuil. Het gemengd stedelijk afval is volgens de aanvraag afkomstig uit kantoren. Hierin kan sprake zijn van aanwezigheid van etensresten (ca 20% van het afval). Gemengd stedelijk afval wordt niet gesorteerd, maar in pandig opgeslagen in containers voor doorzet naar de eindverwerker. De verblijfstijd van de afvalstoffen in de inrichting bedraagt maximaal 5 dagen. De aanvrager geeft aan dat de kans op verspreiding van geur buiten de inrichting bij de gevolgde werkwijze klein is.

Maatregelen en voorzieningen

De verblijfstijd is een aantal dagen. In de aanvraag is aangegeven dat in geval er geurhinder wordt geconstateerd, de betreffende partij nog dezelfde dag naar de eindverwerker zal worden doorgezet.

Beoordeling en conclusie

Uitgangspunt in het rijksbeleid is, dat geurhinder moet worden voorkomen. Met de door de aanvrager voorgestelde maatregelen en voorzieningen is dit mogelijk. Ter voorkoming van geurhinder zijn aan de vergunning voorschriften voor een goede bedrijfsvoering verbonden.

1.9.6 Bodem

Bodembeschermingsbeleid

De bodembedreigende activiteiten bestaan uit het opslaan van gemengd stedelijk afval. Ter plaatse is een vloeistofkerende vloer aanwezig. Op grond van de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) is dan sprake van een verwaarloosbaar risico voor bodemverontreiniging.

1.10 Adviezen en zienswijzen

1.10.1 Adviezen

Er zijn in dit geval geen wettelijke adviseurs, als bedoeld in artikel 2.26 Wabo, aangewezen.

1.10.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking kunnen zienswijzen worden ingebracht.

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zienswijzen in te brengen.

Tegen de feitelijke beslissing op de aanvraag, de definitieve beschikking, kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank 's-Gravenhage. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in onder andere de kennisgeving welke bij de ontwerpbeschikking of bij de definitieve beschikking is gevoegd.

1.11 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

De beschikking is ten opzichte van de ontwerpbeschikking niet gewijzigd.

2 CONCLUSIE

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden concludeert de Omgevingsdienst West-Holland dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, krachtens artikel 2.14 van de Wabo, kunnen worden voorkomen, c.q. in voldoende mate beperkt door het stellen van de bij deze beschikking behorende voorschriften en onder de condities zoals vermeld in deze beschikking.

3 BESCHIKKING

Gelet op de Wabo, de aanvraag van 21 februari 2012, aangevuld op 10 april 2012 en het hiervoor overwogene heeft de Omgevingsdienst West-Holland namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden besloten:

- aan E. van Diemen Sloop B.V. de gevraagde vergunning te verlenen;
- aan de vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals vermeld in de bijlage.
- dat deze vergunning voor onbepaalde tijd geldig is, gerekend vanaf de datum van deze beschikking;
- dat de op 21 februari 2012 ontvangen aanvraag met bijlagen en de op 10 april 2012 ontvangen aanvulling, alles voor zover niet strijdig met de bovenstaande overwegingen en de voorschriften, deel uitmaken van de vergunning.
- de voorschriften 3.1.1 tot en met 3.1.7 (geluid), opgenomen in de vergunning van 14 september 2007 in te trekken;
- het voorschrift 3.2.13 (geur), opgenomen in de vergunning van 14 september 2007 in te trekken en te vervangen voor voorschrift 4.3.2;
- de voorschriften 4.1.1 tot en met 4.4.4 (geluid, lucht, grofvuil, gemengd stedelijk afval en loswal) aan deze vergunning toe te voegen. Deze gelden voor de gehele inrichting;
- dat de voorschriften uit de vergunning van 14 september 2007 van toepassing op de verandering blijven, voor zover relevant en voor zover hierboven niet genoemd als zijnde vervallen of voor zover niet anders vermeld in de voorschriften in de bijlage.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,
Leiden, 30 augustus 2012.

Bijlage: Voorschriften

4 BIJLAGE: VOORSCHRIFTEN

4.1 Geluid

- 4.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het piekniveau ($L_{A,MAX}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mogen op de gevel van de in tabel I genoemde plaatsen en in genoemde perioden niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel I	07.00-19.00 uur		19.00-23.00 uur		23.00-07.00 uur	
Omschrijving	$L_{Ar,LT}$ in dB(A)	$L_{A,MAX}$ in dB(A)	$L_{Ar,LT}$ in dB(A)	$L_{A,MAX}$ in dB(A)	$L_{Ar,LT}$ in dB(A)	$L_{A,MAX}$ in dB(A)
Woningen Krefeldlaan 34 t/m 38 Woningen Oxfordlaan 1 t/m 5 Woning Karel Doormanweg 2	45	70	40	65	35	60
Woning Adm. Banckertweg 1	50	70	45	65	40	60

Indien controle op of berekening van de in tabel I vastgelegde geluidniveaus plaatsvindt, moet dit gebeuren overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999; ook de beoordeling van de meet- en rekenresultaten moet overeenkomstig deze handleiding plaatsvinden

- 4.1.2 In afwijking van het gestelde onder voorschrift 4.1.1 geldt dat op de gevel van de bedrijfswoning Admiraal Banckertweg 1 voor het maximale geluidniveau $L_{A,MAX}$ in de avond- en nachtperiode, ten gevolge van het stationair draaien van een vrachtwagenmotor, een maximaal toelaatbaar niveau geldt van 69 dB(A), en ten gevolge van het aankomen en vertrekken van een vrachtwagen een maximaal niveau van 66 dB(A).
- 4.1.3 Om aan voorschrift 4.1.2 te kunnen voldoen, moet er binnen de inrichting een door de chauffeurs van de vrachtwagens ondertekend document aanwezig zijn, waarin zij zich verplichten zich zo te gedragen dat door het aankomen of vertrekken van de door hen bestuurde vrachtwagen de maximale geluidsniveaus uit de voorschriften 4.1.1 en 4.1.2 niet wordt overschreden. Het document moet op verzoek aan het bevoegd gezag worden getoond.
- 4.1.4 Ramen en deuren van de sorteeral, opslaghal en materieelhal mogen alleen worden geopend voor het onmiddellijk doorlaten van goederen, voertuigen en- of personen. Dit betekent in ieder geval dat hefdeuren van de materieel- en de sorteeral aan de noordzijde van de inrichting de totale openingsduur uit tabel II niet mogen overschrijden. Aangezien in de avondperiode geen relevante geluidproducerende activiteiten in de hallen mogen plaatsvinden is deze hier buiten beschouwing gelaten.

Tabel II			
Hefdeur	Bronnummer	07.00-19.00 uur	23.00-07.00 uur
Sorteerhal	144	60 minuten	10 minuten
materieelhal	145	30 minuten	n.v.t.

4.2 Loswal algemeen

- 4.2.1 De containers op de loswal mogen geen gevaarlijke en/of bodembedreigende stoffen bevatten.
- 4.2.2 Containers met inhoud moeten zijn afgedekt.
- 4.2.3 Er mogen op de loswal geen andere activiteiten plaatsvinden dan het plaatsen en verwijderen van containers.
- 4.2.4 De voorschriften 3.5.1, 3.5.3 t/m 3.5.5 en 3.5.8 uit de vergunning (nr. 18747/07 van 14 september 2007) zijn van toepassing op de loswal.

4.3 Luchtkwaliteit/geur

- 4.3.1 Het is verboden geuroverlast te veroorzaken.
- 4.3.2 Gemengd stedelijk afval mag niet langer dan 5 aaneengesloten dagen in de inrichting worden opgeslagen.
- 4.3.3 Indien een partij stedelijk afval een duidelijk waarneembare geur verspreidt, moet deze partij binnen 24 uur worden afgevoerd naar de eindverwerker.
- 4.3.4 Bij op- of overslag van gemengd stedelijk afval moeten ramen en deuren van de opslaghal zoveel mogelijk gesloten worden gehouden.

4.4 Afvalstoffen

- 4.4.1 In aanvulling op voorschrift 3.2.1 uit de vergunning (nr 18747/07 van 14 september 2007) gelden voor grofvuil en gemengd stedelijk afval een maximale opslag van maximaal 6.000.000 kg/jaar.
- 4.4.2 De voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.12, 3.2.31 en 3.2.32 uit de vergunning (nr 18747/07 van 14 september 2007) zijn ook van toepassing op gemengd stedelijk afval en grofvuil.
- 4.4.3 Gemengd stedelijk afval moet altijd binnen in de hal worden opgeslagen.
- 4.4.4 Het A&V-beleid moet voor grofvuil en gemengd stedelijk afval worden aangevuld. Hierin moet de acceptatievoorwaarden en de verwerking worden beschreven. Deze moeten binnen een maand na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn overhandigd.



Omgevingsdienst West-Holland

Openbare kennisgeving

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Beschikking aangevraagde vergunning

De Omgevingsdienst West-Holland heeft op 30 augustus 2012 een omgevingsvergunning verleend aan Van Diemen Sloop B.V. voor een inrichting (milieu) gelegen aan Admiraal Banckertweg 32 in Leiden.

Het betreft een verzoek om een vergunning voor het uitbreiden/wijzigen van een sloopbedrijf met op- en overslag, het sorteren en afvoeren van bouw- en sloopafval.

De wijziging betreft het uitbreiden van de inrichting.

De vergunning is ten opzichte van het ontwerp niet gewijzigd.

Voor het verlenen van de omgevingsvergunning wordt de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht omschreven procedure gevolgd.

In het Leids Nieuwsblad hebben wij een advertentie geplaatst, waarin melding wordt gemaakt van de beschikking en de mogelijkheid om beroep in te stellen.

Stukken inzien

De stukken liggen ter inzage **van maandag 3 september 2012 tot en met maandag 15 oktober 2012** in het Stadsbouwhuis (Langegracht 72) in Leiden, maandag tot en met vrijdag van 8.30 uur tot 17.00 uur en in het stadhuis (Stadhuisplein 1) in Leiden, maandag tot en met vrijdag van 9.30 uur tot 18.00 uur, donderdag ook 's avonds tot 20.00 uur.

Beroep instellen

Tegen de beschikking kan tot en met **maandag 15 oktober 2012** een beroepschrift worden ingediend bij de rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, postbus 20302, 2500 EH Den Haag of bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Dit kunnen belanghebbenden doen die aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest schriftelijk of mondeling zienswijzen in te brengen tegen de ontwerpbeschikking.

Indien u een beroepsschrift digitaal wilt indienen moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de bovengenoemde website voor de precieze voorwaarden.

Voorlopige voorziening

Als u beroep heeft ingesteld kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Hiermee voorkomt u dat dit besluit van kracht wordt in afwachting van de behandeling van het beroepschrift. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzieningenrechter van de rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>, onder de hierboven genoemde voorwaarden.

Wij verzoeken u een afschrift van het verzoek om voorlopige voorziening toe te sturen aan: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst West-Holland, postbus 159, 2300 AD Leiden.

Meer weten?

Wilt u meer informatie? Neem dan contact op met [redacted] (procedureel):
071-4083117, procedurekamer@odwh.nl of [redacted] (inhoudelijk):
071-4083328.

Leiden, 30 augustus 2012

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,

