



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

Delta milieu groencompostering B.V.

Postbus 445  
4530 AK TERNEUZEN

Onderwerp  
herstelbesluit Wm-vergunning Delta Milieu  
Groencompostering Voorschoten

Geachte

Bij besluit van 22 juni 2007 met kenmerk PZH-2007-228896 hebben wij aan Delta Milieu Groencompostering op grond van de Wet milieubeheer (Wm) een vergunning verleend voor de inrichting die gelegen is aan Papelaan-West 109 te Voorschoten. Het betreft een vergunning voor het composteren van groenafval alsmede enkele daaraan gelieerde activiteiten.

Tegen deze vergunning is beroep ingesteld door de Buurtvereniging Recht door Recht te Voorschoten. Op 20 augustus 2008 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in deze beroepszaak. De Afdeling heeft de voorschriften 3.1.1 en 3.1.2 van de vergunning vernietigd en voor het overige het besluit vernietigd voor zover er geen controlevoorschrift aan de vergunning is verbonden ten aanzien van voorschrift 3.1.3. Verder heeft de Afdeling het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland opgedragen om binnen dertien weken na de uitspraak een nieuw besluit te nemen en dit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken. Met het onderhavige herstelbesluit geven wij invulling aan het gestelde in de uitspraak.

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65  
stoppen bij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.

Afdeling Vergunning-  
verlening is ISO-9001-  
GECERTIFICEERD  
PZH-2008-991130

#### Overwegingen

##### Voorschrift 3.1.1.

Reden voor vernietiging van het voorschrift is dat het onvoldoende duidelijkheid biedt. Het was een algemeen gesteld voorschrift, terwijl de specifieke maatregelen die genomen moeten worden niet (allemaal) zijn voorgeschreven. Een deel van de te nemen maatregelen is in de aanvraag beschreven en derhalve aan de vergunning verbonden. Er worden echter in de Bijzondere Regeling G2 van de NeR specifieke maatregelen genoemd die niet allemaal in de aanvraag zijn opgenomen.

Gedeputeerde Staten

Directie Omgevingsdiensten  
Afdeling Vergunningverlening

Contact

@pzh.nl

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Datum

- 6 NOV. 2008

Ons kenmerk

PZH-2008-991130

Uw kenmerk

-

Bijlagen

-

NM

Hoewel de Bijzondere Regeling hier niet is toegepast, omdat de composteermethode die wordt aangevraagd niet overeenkomt met een in de Bijzondere Regeling genoemde composteermethode, gelden de in de Bijzondere Regeling genoemde maatregelen met betrekking tot procesvoering voor alle composteermethodes.

De volgende maatregelen worden in de Bijzondere Regeling genoemd (*in schuine letters wordt aangegeven welke maatregelen al getroffen worden*):

1. Het proces moet worden bewaakt met een voldoende regelmaat door controle van temperatuur (< 80 °C) en vochtgehalte (maximaal 60%) van de composthoop. Berekening moet mogelijk zijn. De procesparameters moeten in een logboek worden bijgehouden.  
*In bijlage 11 van de aanvraag is opgenomen dat de temperatuur tweemaal per week wordt gemeten en dat de gegevens worden geregistreerd in het logboek. In dezelfde bijlage wordt ook vermeld dat besproeid wordt om het vochtgehalte op peil te houden.*
2. De hoogte van de hopen mag het composteringsproces niet belemmeren.  
*In voorschrift 2.1.1 van de vergunning is opgenomen welke hoogtes gehanteerd mogen worden.*
3. Percentage grasachtig materiaal moet worden gelimiteerd tot 30%.  
*Uit de aanvraag (onder andere geurrapport) blijkt dat bij het opzetten van de rillen dit percentage als maximum wordt gehanteerd.*
4. Er mag geen huishoudelijk afval worden verwerkt.  
*Zoals blijkt uit de aanvraag en de vergunning (voorschrift 1.1.1) wordt geen huishoudelijk afval geaccepteerd ten behoeve van het composteerproces.*
5. Er kan tot circa 10% agrarisch afval worden verwerkt. Meer dan 10% alleen als uit onderzoek is gebleken dat dit geen nadelige gevolgen voor het milieu heeft.  
*In de aanvraag (bijvoorbeeld inleiding van het geurrapport) wordt de samenstelling van het te composteren afval genoemd. Hieruit blijkt dat er maximaal 10% agrarisch afval in het composteerproces wordt gebracht.*
6. De kwaliteit van het ingenomen materiaal moet worden gecontroleerd; er mag in principe geen materiaal worden ingenomen dat in staat van ontbinding verkeert.  
*In bijlage 11 van de aanvraag is de procedure voor Ingangscontrole en acceptatie opgenomen (VS-P3.02). Hierin wordt beschreven hoe wordt gecontroleerd. In voorschrift 2.1.4 is voorgeschreven wat er moet gebeuren als er onverhoopt toch afvalstoffen geaccepteerd zijn die in verregaande staat van ontbinding verkeren.*
7. Het ingenomen materiaal moet binnen driemaal 24 uur verwerkt worden tot basismateriaal en worden opgezet in de composthoop. Structuurmateriaal is hiervan uitgezonderd.  
*Dit is opgenomen in de aanvraag en in voorschrift 2.1.3.*

8. Percolaat moet worden opgevangen; de percolaatvijver moet afdoende worden belucht zodanig dat anaërobie wordt voorkomen. Dan mag het percolaat worden gebruikt als beregeningswater.

*In voorschrift 4.2.2 is de beluchting al voorgeschreven.*

Het vorenstaande heeft tot gevolg dat met betrekking tot de volgende aspecten alsnog voorschriften aan de vergunning moeten worden verbonden:

- meting vochtgehalte en vaststellen van de grenzen waarbinnen dit zich mag bevinden;
- grens aan de temperatuur die in de composthoop heerst.

Door middel van dit besluit worden deze voorschriften aan de vergunning verbonden.

Aanvullend op het vorenstaande staat in het advies van de StAB dat in de eerdergenoemde procedure is uitgebracht, dat het gewenst is om voor te schrijven dat, als het zuurstofpercentage tot onder 10% is gedaald, de composthoop moet worden omgezet. In de aanvraag staat dat bij een zuurstofpercentage onder 10% wordt belucht óf omgezet. Dit is omdat ernaar gestreefd wordt om bij ongunstige wind niet om te zetten. Er moet dan een keuze gemaakt worden tussen omzetten, wat op dat moment waarschijnlijk geuroverlast geeft, en beluchten, wat mogelijk een minder snelle stijging van het zuurstofpercentage tot gevolg zal hebben, maar overall waarschijnlijk toch tot minder geuroverlast zal leiden. Wij zijn van mening dat het in het belang van de omgeving kan zijn dat er in voorkomende gevallen de mogelijkheid is om te beluchten in plaats van om te zetten. In een voorschrift hebben wij opgenomen dat bij een zuurstofpercentage onder 10% moet worden omgezet, tenzij de wind op dat moment in de richting van de Dobbewijk staat. In dat geval moet worden belucht.

#### Controle van voorschrift 3.1.3

In voorschrift 3.1.3 is een geurcontour vastgelegd. Als de activiteiten binnen de inrichting worden uitgevoerd op de manier die in de aanvraag is beschreven, aangevuld met de voorschriften die in dit herstelbesluit zijn opgenomen, dan komt de geurbelasting overeen met de contour. In de revisievergunning hebben wij vastgesteld dat dit een acceptabel hinderniveau is.

Op grond van artikel 8.12 van de Wm is in vorengenoemde uitspraak opgenomen dat een voorschrift aan de vergunning moet worden verbonden waarin controle van het voorschrift is opgenomen.

Het controleren van een geurcontour is een lastig uit te voeren activiteit. In de NeR staat over dit onderwerp het volgende:

"Een immissiegrenswaarde die in een voorschrift is vastgelegd, kan niet direct door een immissiemeting worden gecontroleerd. Controle op zo'n voorschrift kan alleen via een concentratiemeting aan de bron, gevolgd door een verspreidingsberekening. Handhaving van de voorschriften moet gericht zijn op controle van de omvang van de immissie van geur, de omvang van de geurbelasting en op de eventuele aanwezigheid en de goede werking van voorzieningen."

In het onderhavige geval is bij de aanvraag een geurrapport gevoegd waarin onder andere de resultaten van concentratiemetingen aan de bron, gevolgd door verspreidingsberekeningen zijn opgenomen. In tegenstelling tot wat vaak voorkomt werd op de onderhavige inrichting de aangevraagde procesvoering ten tijde van het geuronderzoek al in de praktijk gebracht. De metingen zijn dus uitgevoerd onder de aangevraagde omstandigheden. Het geuronderzoek is verder volgens de geldende regels en normen uitgevoerd, hetgeen in de uitspraak ook is bevestigd. Het opnieuw uitvoeren van een dergelijk onderzoek zal geen andere uitkomsten hebben dat het reeds uitgevoerde onderzoek. Derhalve zijn wij van mening dat het opnieuw uitvoeren van een geuronderzoek ineffectief en inefficiënt is, zowel qua kosten als qua tijd. Wij kiezen er dan ook voor om aan te sluiten bij de laatste zin van de tekst uit de NeR, namelijk dat controle zich moet richten op controle van de voorzieningen, waaronder wij in dit geval ook de procesvoering verstaan.

Aan de vergunning zijn al diverse procesvoeringsvoorschriften verbonden. In dit besluit voegen wij er nog een aantal aan toe. Het controleren van de geurcontour vindt plaats door de controle van de procesvoering.

De voorschriften in de vergunning die daarmee te maken hebben (2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4, 4.2.2 en de voorschriften die door middel van het onderhavige besluit aan de vergunning zijn verbonden) zijn de controlevoorschriften. De gegevens met betrekking tot de procesvoering worden geregistreerd in het logboek, zodat ook controle achteraf kan plaatsvinden.

#### **Besluit**

Op grond van het voorgestelde hebben wij besloten aan de vergunning van 22 juni 2007, kenmerk PZH-2007-228896, aanvullend de volgende voorschriften te verbinden:

- A.3.1 Tweemaal per week moet het vochtgehalte en het zuurstofgehalte van het composterende materiaal worden gemeten en in het logboek worden genoteerd. Het vochtgehalte mag niet hoger worden dan 60%.
- A.3.2 Als op grond van metingen van de temperatuur blijkt dat deze hoger is dan 80 °C, dan moet het composterend materiaal worden beregend of worden omgezet.
- A.3.3 Als uit meting van het zuurstofgehalte blijkt dat dit lager is van 10%, dan moet het composterend materiaal worden omgezet. Indien de windrichting op dat moment richting Dobbewijk staat dient overgegaan te worden tot beluchten in plaats van omzetten.

#### **Beroep**

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een v.o.rzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend.



Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,



hoofd afdeling Vergunningverlening

Afschrift aan:

- Burgemeester en Wethouders van Voorschoten;
- Buurtvereniging Recht door Recht, p/a Donkiaan 23, 2254 AA Voorschoten;
- Hoogheemraadschap van Rijnland, afdeling Plantoetsing en Vergunningverlening, Postbus 156, 2300 AD Leiden.