



Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
30 maart 2023

Ons kenmerk:
D2021-125398

Contactgegevens:
serviceburo@odwh.nl
(071) 4083100

Uw kenmerk:

Zaaknummer:
2022-015801

Bijlage(n):

**Betreft: Vervangingsbesluit ex. artikel 6:19 Awb
omgevingsvergunning (revisie) en maatwerkvoorschriften**
Uniper Centrale aan de Maresingel 21^e te Leiden

Onderwerp

Op 29 april 2019 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen van Uniper Benelux N.V.. Het betreft een algehele revisievergunning. De aanvraag gaat over Energiecentrale Leiden, Maresingel 21 E te Leiden. Op datum 1 juli 2021 hebben wij een besluit genomen op de aanvraag (hierna: revisievergunning).

Vervanging vergunningvoorschrift door maatwerkvoorschrift

In het vergunningvoorschrift 2.1.4 van de revisievergunning was bepaald dat de grenswaarden voor stikstofoxiden (NO_x) en koolmonoxide (CO), gesteld in paragraaf 5.1.1 'Grote Stookinstallaties van het Activiteitenbesluit milieubeheer', van toepassing zijn op de emissies van de individuele gasturbine-installaties (STEG's) en de gemeenschappelijke emissies van de hulpketelinstallaties.

Dit voorschrift van de revisievergunning wordt vervangen door een maatwerkvoorschrift. Hiervoor wordt dit maatwerkbesluit genomen. In het maatwerkvoorschrift wordt opgenomen dat de emissiegrenswaarde van 50 mg/Nm³ voor stikstofoxiden (NO_x) voor de bestaande gasturbine-installaties (STEG's) gelden.

Het maatwerkverzoek is gedaan hangende de beroepsprocedure tegen de revisievergunning. Hierdoor zijn wij bevoegd om op grond van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht een vervangingsbesluit te nemen. Het beroep richt zich van rechtswege ook op dit vervangingsbesluit. Voor een uitgebreide toelichting zie p. 23, 24, 50, en 51 van deze beschikking.

Het voorschrift 2.1.4. van de revisievergunning wordt vervangen door het maatwerkvoorschrift.

Besluit 1

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de gevraagde omgevingsvergunning (revisie) te verlenen.

En tevens besluiten wij:

dat de aanvraag en alle daarbij ingediende stukken onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen:

- OLO-aanvraagformulier d.d. 29 april 2019 met aanvraagnummer 4370435;
- Bijlage 1 Plattegronden, onderdeel aanvraag d.d. 29 april 2019 met aanvraagnummer 4370435;
- Compliance Monitoring Uniper – CEMS Centrale Leiden; hoe te voldoen aan het Activiteitenbesluit? Uniper Benelux N.V. d.d. 27 oktober 2017 door DNV.GL met rapportnummer 17-1379;
- CEMS ASSESSMENT – Technische haalbaarheid CEMS hulpketels Centrale Leiden Uniper Benelux N.V. d.d. 17 april 2019 door DNV.GL met rapportnummer 19-0520;
- Akoestisch onderzoek energiecentrale Uniper aan de Maresingel 21^e te Leiden d.d. 25 april 2016 door WNP met rapportnummer 211510277.R01;
- Aanvulling akoestisch onderzoek energiecentrale Uniper aan de Maresingel 21^e te Leiden d.d. 10 februari 2017 door WNP met notitienummer 21510277.N01;
- Bijlage 5 plattegrond NRB, onderdeel aanvraag d.d. 29 april met aanvraagnummer 4370435;
- UNIPER SCAN – BREF-LCP scan Centrale Leiden Uniper Benelux d.d. 15 april 2019 door DNV.GL met rapportnummer 19-0512.
- Toelichting – Wabo aanvraag revisievergunning centrale Leiden Uniper opgesteld door Uniper en onderdeel aanvraag d.d. 29 april 2019 met aanvraagnummer 4370435.

Besluit 2

Wij besluiten, gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en in overeenstemming met tabel 5.5 in artikel 5.5 van het Activiteitenbesluit en de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en het bepaalde in het Activiteitenbesluit:

1. het gevraagde maatwerkvoorschrift te stellen met de emissiegrenswaarde van 50 mg/Nm³ voor stikstofoxiden (NO_x) voor de bestaande gasturbine-installaties (STEG's);
2. het maatwerkvoorschrift te verlenen voor onbepaalde tijd;
3. aan deze beschikking het maatwerkvoorschrift te verbinden dat is opgenomen in het onderdeel 'Voorschriften'.

Rechtsmiddelen

In artikel 6:19 Awb is bepaald dat het beroep tegen het oorspronkelijke besluit wordt geacht mede te zijn gericht tegen het vervangingsbesluit. Omdat het aanhangige beroep van rechtswege wordt geacht ook te zijn gericht tegen het vervangingsbesluit, behoeft de indiener van het oorspronkelijke beroep geen beroep in te dienen tegen dat nieuwe besluit.

Het vervangingsbesluit kan nadelige gevolgen hebben voor een derde-belanghebbende die geen partij is in beroep. Voor de derde-belanghebbende geldt dat deze zelfstandig beroep dient in te stellen tegen het nieuwe besluit.

Beroep

Als u het niet eens bent met onze beschikking, dan kunt u dat laten weten door beroep in te stellen bij de rechtbank Den Haag. Dit doet u met een brief, ook wel een beroepschrift genoemd. Deze brief stuurt u binnen zes weken na de dag dat deze beschikking bekend is gemaakt.

U schrijft in uw brief:

- uw naam en adres
- de datum waarop u de brief stuurt
- het zaaknummer
- waar u het niet mee eens bent en waarom
- uw handtekening

Voorlopige voorziening

Als u beroep heeft ingesteld en er is spoed, dan kunt u vragen om een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag. Dit betekent dat de rechter kan bepalen dat de beschikking nog niet ingaat. Deze beslissing geldt dan totdat er naar uw beroepschrift is gekeken.

U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar:

De voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag
Sector bestuursrecht
Postbus 20302
2500 EH DEN HAAG

U kunt uw verzoek ook digitaal indienen. Dit doet u bij de rechtbank Den Haag, via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor heeft u wel een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website vindt u meer informatie.

Wij vragen u om een kopie van uw verzoek om voorlopige voorziening te sturen naar:

Het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
Per adres Omgevingsdienst West-Holland

Postbus 159
2300 AD LEIDEN

Namens Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland,


Adjunct portefeuillemanager Milieu en Bodem (vergunningen) van de Omgevingsdienst
West-Holland

Deze brief is digitaal gegenereerd en daarom niet persoonlijk ondertekend.

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
 - grenzen van de inrichting
 - situatieschets met daarop alle bouwwerken binnen een afstand van 100 meter van de erfgrans
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 10 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten

werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.6 Goedkeuring plannen

- 1.6.1 Binnen 8 weken na indiening van het plan/rapport neemt bevoegd gezag een besluit inzake de goedkeuring daarvan.
- 1.6.2 Binnen de inrichting moet een actuele versie van het plan/rapport aanwezig zijn.
- 1.6.3 Wijzigingen op het goedgekeurde plan moeten vóór invoering aan bevoegd gezag worden overgelegd. Zij worden geacht deel uit te maken van het goedgekeurde plan, tenzij een andere procedure op grond van de Wm vereist is. Bevoegd gezag beoordeelt dit binnen 1 maand na ontvangst van de wijziging.

1.7 Proefnemingen

- 1.7.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 1.7.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
 - a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - c. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - e. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - f. de duur van de proef.
- 1.7.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.7.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen

(kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

- 1.7.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

2 LUCHT

2.1 Emissies

- 2.1.1 De emissieconcentratie van stikstofoxiden (NO_x) en koolmonoxide (CO) wordt continu gemeten volgens de gestelde eisen in Afdeling 5.1 van de Activiteitenregeling milieubeheer.
- 2.1.2 De meetsystemen voor continue emissiemetingen (CEMS) dienen uiterlijk twee maanden nadat de beschikking in werking is getreden operationeel te zijn.
- 2.1.3 Het meetplan voor de CEMS dient conform de NEN-EN-15259 ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 2.1.4 De monitoring van de emissie van totaalstof van de aardgasgestookte grote stookinstallatie vindt plaats door de continue monitoring van een goede verbranding op grond van de continue meting van koolmonoxide in de afgassen.
- 2.1.5 Ingeval de werking van continue werkende emissiemeetapparatuur, zoals beschreven in het opgestelde meetplan gestoord is, geldt dat binnen 48 uur de nodige maatregelen moeten worden genomen om aan de storing een einde te maken. Indien te verwachten is dat een storing van deze meetapparatuur langer zal duren dan 48 uur, of indien de storing daadwerkelijk langer duurt dan 48 uur, moet hiervan melding worden gedaan aan het bevoegd gezag.
- 2.1.6 Alle monitoringsresultaten worden op zodanige wijze geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd dat het bevoegd gezag kan controleren of wordt voldaan aan de toepasselijke emissiegrenswaarden gesteld in het Activiteitenbesluit.

2.2 Periodieke inspecties

- 2.2.1 De stookinstallaties worden ten behoeve van het veilig functioneren, een optimale verbranding en energiezuinigheid van deze stookinstallatie, eenmaal per vier jaar gekeurd. De periodieke keuring van de drie hulpstroomketels moet door een SCIOS gecertificeerd bedrijf conform SCIOS Scope 4 'Stoomketels en heetwaterketels' worden uitgevoerd. De twee gasturbines moeten periodiek worden gekeurd door een hiervoor gecertificeerd deskundige. Een in werking zijnde stookinstallatie moet zijn goedgekeurd. De inspectierapporten van de stookinstallaties moeten op verzoek aan het bevoegd gezag worden getoond.

3 BODEM

3.1 Doelvoorschriften

- 3.1.1 Het bodemrisico van de bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

3.2 Vloeistofdichte vloeren

- 3.2.1 Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of voorziening moet plaatsvinden overeenkomstig de BRL SIKB 7700.
- 3.2.2 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of voorziening moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument, zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 3.2.3 Een vloeistofdichte vloer of voorziening moet ten minste eens per zes jaar zijn beoordeeld en te zijn goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 3.2.2.
- 3.2.4 In afwijking van voorschrift 3.2.2 vindt de eerste beoordeling en goedkeuring van een vloeistofdichte vloer of voorziening plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of voorziening is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een deskundige die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 3.2.5 De voorschriften 3.2.2 t/m 3.2.4 zijn niet van toepassing op een vloeistofdichte vloer of voorziening die niet inspecteerbaar is als bedoeld in AS SIKB 6700. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze.
- 3.2.6 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of voorziening.
- 3.2.7 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse interne controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig AS SIKB 6701.
- 3.2.8 Een vloeistofdichte vloer of voorziening wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 3.2.2 indien de reparatie, het regelmatig onderhoud of de controle, als bedoeld in de voorschriften 3.2.2 t/m 3.2.5 niet of niet overeenkomstig deze voorschriften is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.

3.3 Bedrijfsrioleringen

- 3.3.1 Nieuw aan te leggen rioolssystemen voor het afvoeren van bodembedreigende vloeistoffen moeten vloeistofdicht zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in de BRL SIKB 7700.
- 3.3.2 Rioolssystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloei)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn rioolssystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard.
- 3.3.3 De bedrijfsriolering moet op de volgende tijdstippen aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 worden geïnspecteerd op gebreken:
- a. voor ingebruikname;
 - b. binnen tien jaar na ingebruikname;
 - c. eenmaal per vijf jaar na de onder b genoemde inspectie.
Bij afkeur moet zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398
- 3.3.4 Vergunninghouder moet binnen een jaar na onherroepelijk worden van onderliggende vergunning aan het bevoegd gezag een beheersprogramma overleggen waarin is beschreven op welke wijze de bedrijfsriolering wordt beheerd en geïnspecteerd. Hierbij moet het CUR-rapport 2001-3 "Beheer bedrijfsriolering bodembescherming" worden gehanteerd. Het programma moet drie maanden na goedkeuring van het bevoegd gezag operationeel zijn.
- 3.3.5 Wijzigingen van het beheersprogramma, waarin is beschreven op welke wijze de bedrijfsriolering wordt beheerd en geïnspecteerd, moeten aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

3.4 Eindonderzoek

- 3.4.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet hebben als het nulsituatieonderzoek. Als het nulsituatie onderzoek niet of niet volledig is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Het eindonderzoek moet aansluiten bij het in paragraaf 3.5 genoemde monitoringssysteem en – programma voor de beoordeling van de bodembedreigende activiteiten
- 3.4.2 Het onderzoek genoemd in voorschrift 3.4.1 moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

3.5 Herstelplicht (bodemsanering)

- 3.5.1 De inrichtinghouder moet binnen 6 maanden na onherroepelijk worden van deze beschikking een monitoringssysteem en – programma voor de beoordeling van de bodembedreigende activiteiten ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voorleggen. De parameters waaraan getoetst moet worden, moeten in relatie staan met de bodembedreigende activiteiten van de inrichtinghouder.
- 3.5.2 In het monitoringssysteem- en programma zoals genoemd in voorschrift 3.5.1 geldt als een referentie- en toetsingskader voor het vastleggen van de nulsituatie.
- 3.5.3 Indien de meetresultaten daar aanleiding toe geven, kan het bevoegd gezag gemotiveerd eisen dat het monitoringssysteem en/of -programma wordt aangepast. Binnen zes maanden na een schriftelijke aanwijzing dient het monitoringssysteem te zijn gewijzigd respectievelijk dient monitoring plaats te vinden in overeenstemming met de aanwijzing.
- 3.5.4 Resultaten van de grondwatermonitoring dienen binnen twee maanden na onderzoek te worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag.
- 3.5.5 Indien uit de resultaten van de monitoring blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van deze resultaten aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de situatie zoals bij oprichting of verandering van de inrichting is vastgesteld.

4 AFVALSTOFFEN

4.1 Afvalpreventie

- 4.1.1 Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- g. de processen binnen het bedrijf;
 - h. de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
 - i. de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
 - j. een kostenberekening;
 - k. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - l. de wijze van meten en registreren;
 - m. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - n. mogelijkheden om reststoffen als grondstof in te zetten;
 - o. een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - p. haalbaarheidsanalyses;
 - q. doelstellingen en planning.

- 4.1.2 Binnen 3 maanden na uitvoering van het afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.

4.2 Afvalscheiding

- 4.2.1 Gevaarlijke afvalstoffen moeten, in afwachting van vervoer uit de inrichting, gescheiden naar soort worden bewaard in een goed gesloten doelmatige verpakking. In de inrichting ontstane gevaarlijke afvalstoffen mogen niet met andere categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere stoffen worden vermengd of gemengd.
- 4.2.2 Vergunninghouder is verplicht in ieder geval de volgende niet gevaarlijke afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. papier en karton;
 - b. elektrische en elektronische apparatuur;
 - c. metalen inclusief blik en aluminium;
 - d. hout;
 - e. aardewerk, puin en beton;
 - f. kuststoffen.
- Hiervan mag worden afgeweken als onvoldoende afzetmogelijkheden voorhanden zijn ofwel als afvoer alleen mogelijk is tegen onevenredige hoge kosten. Een en anders is ter beoordeling van het bevoegd gezag.

4.3 Opslag van afvalstoffen

- 4.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 4.3.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 4.3.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

5 GELUID

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 5.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Tabel: Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Toetspunt*	Omschrijving locatie	$L_{Ar,LT}$ [dB(A)]		
		<i>dag</i>	<i>avond</i>	<i>nacht</i>
1 ($h_o = 5.0m$)	Woning Maresingel 22	44	44	44
6 ($h_o = 5.0m$)	Woningen Volmolengracht 24 t/m 26	40	40	40
8 ($h_o = 5.0m$)	Woningen Langegracht 41/43	44	44	44
13 ($h_o = 1.5m$)	Kinderdagverblijf Twins (W-gevel)	42	--	--

* de positie van de toetspunten bij woningen is overeenkomstig WNP rapport 21510277 figuur 3 en kinderdagverblijf is overeenkomstig WNP notitie 21510277 figuur 2

- 5.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Tabel: Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Toetspunt*	Omschrijving locatie	L_{Amax} [dB(A)]		
		<i>dag</i>	<i>avond</i>	<i>nacht</i>
1 ($h_o = 5.0m$)	Woning Maresingel 22	70	65	60
6 ($h_o = 5.0m$)	Woningen Volmolengracht 24 t/m 26	70	65	60
8 ($h_o = 5.0m$)	Woningen Langegracht 41/43	70	65	60
13 ($h_o = 1.5m$)	Kinderdagverblijf Twins (W-gevel)	70	--	--

* de positie van de toetspunten bij woningen is overeenkomstig WNP rapport 21510277 figuur 3 en kinderdagverblijf is overeenkomstig WNP notitie 21510277 figuur 2

6 PGS 15

6.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

OPSLAG TOT 10.000 KG

- 6.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in emballage, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- r. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - s. 3.3.1 tot en met 3.3.4;
 - t. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
 - u. 3.4.8;
 - v. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
 - w. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
 - x. 3.6.1;
 - y. 3.7.1 tot en met 3.7.8;
 - z. 3.11.1 tot en met 3.11.3;
 - aa. 3.12.1;
 - bb. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
 - cc. 3.16.1;
 - dd. 3.17.1 tot en met 3.17.3;

OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

- 6.1.2 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:
- a. 6.1.2 tot en met 6.2.19;
 - b. 6.3.1 tot en met 6.3.6.

7 PGS 31

7.1 Opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)

- 7.1.1 De opslag van zoutzuur en natronloog in bovengrondse tanks moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31:
- a. 2.2.1 tot en met 2.2.21;
 - b. 2.2.22 en 2.2.23;
 - c. 2.2.24 tot en met 2.2.32;
 - d. 2.3.10 tot en met 2.3.15;
 - e. 3.2.1 tot en met 3.2.4;
 - f. 3.2.5 tot en met 3.2.20;
 - g. 4.4.1 en 4.4.2;
 - h. 5.2.1 tot en met 5.2.3;
 - i. 5.3.1 tot en met 5.3.5;
 - j. 5.3.6 en 5.3.7;
 - k. 5.4.1 tot en met 5.4.4;
 - l. 5.5.1 tot en met 5.5.3;
 - m. 5.6.1 tot en met 5.6.3;
 - n. 5.7.1;
 - o. 5.8.1;
 - p. 6.2.1 tot en met 6.2.3;
 - q. 6.3.1 tot en met 6.3.3;

- r. 6.4.1 tot en met 6.4.6;
- s. 6.5.1 tot en met 6.5.5;
- t. 6.6.1;
- u. 6.8.1 tot en met 6.8.3

- 7.1.2 Binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze beschikking dient er een PGS 31 GAP-analyse voor de bovengrondse opslagtanks van zoutzuur en natronloog aan het bevoegd gezag ter goedkeuring te worden overlegd.

8 BRANDVEILIGHEID

8.1 Brandbestrijding

- 8.1.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 8.1.2 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 8.1.3 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 8.1.4 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- ee. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - ff. goed bereikbaar zijn;
 - gg. als zodanig herkenbaar zijn;
 - hh. geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand.
- 8.1.5 Het terrein en het wegstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.
- 8.1.6 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;

- b. alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/CLP classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.

9 MAATWERKBESLUIT ACTIVITEITENBESLUIT

Het volgende maatwerkvoorschrift is op grond van tabel 5.5. in artikel 5.5 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

- 9.1 Voor de bestaande gasturbine-installaties (STEG's) geldt een emissiegrenswaarde van 50 mg/Nm³ voor stikstofoxiden (NO_x).

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 Procedurele aspecten

1.1 De aanvraag

Op 29 april 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning (revisie) als bedoeld in artikel 2.6 Wabo ontvangen. De aanvraag is afkomstig van Uniper Benelux N.V. (voortaan Uniper) en heeft betrekking op de Centrale aan de Maresingel 21^e te Leiden, kadastraal bekend onder Leiden B3626 (gedeeltelijk), B3627, B3628 (gedeeltelijk).

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor de omgevingsvergunning (revisie) wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

De centrale Leiden is een gasgestookte centrale (STEG) waarmee met twee gasturbines, een stoomturbine en drie hulpstoomketels, zowel elektriciteit als warm water wordt geproduceerd. Het warme water wordt geleverd aan het warmtenet van Leiden en de elektriciteit wordt geleverd aan het openbare 50 kV-net.

De basisvergunning is de revisievergunning ingevolge de Hinderwet d.d. 8 september 1981, met als Kenmerk B108101.

De omgevingsvergunning is gedateerd en Uniper heeft besloten om een revisievergunning in het kader van Wabo in te dienen. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor onbepaalde tijd.

Naast deze activiteiten moet beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels wordt aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Van de volgende stelsels moet worden beoordeeld of er al dan niet wordt aangehaakt:

- Wet natuurbescherming (Wnb).

Wet natuurbescherming

De aanhaakplicht is niet van toepassing als voorafgaand aan de aanvraag om omgevingsvergunning al een aanvraag Wnb is ingediend en verleend.

Voor de activiteiten in de voorliggende aanvraag is op juni 2018, kenmerk ODH-2018-00062924, namens de Provincie Zuid-Holland door de Omgevingsdienst Haaglanden een vergunning Wnb verleend. Deze is onherroepelijk. Dit betekent dat er geen aanhakingsplicht geldt.

1.3 De omgeving

De inrichting ligt binnen de stadssingels van de binnenstad Leiden aan de Maresingel 21^e. Dit gebied is aangewezen als centrum. De dichtst bij gelegen woning ligt op een afstand van circa 100 meter. De inrichting ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied.

1.4 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- OLO-aanvraagformulier d.d. 29 april 2019 met aanvraagnummer 4370435;
- Bijlage 1 Plattegronden, onderdeel aanvraag d.d. 29 april 2019 met aanvraagnummer 4370435;
- Compliance Monitoring Uniper – CEMS Centrale Leiden; hoe te voldoen aan het Activiteitenbesluit? Uniper Benelux N.V. d.d. 27 oktober 2017 door DNV.GL met rapportnummer 17-1379;
- CEMS ASSESSMENT – Technische haalbaarheid CEMS hulpketels Centrale Leiden Uniper Benelux N.V. d.d. 17 april 2019 door DNV.GL met rapportnummer 19-0520;
- Akoestisch onderzoek energiecentrale Uniper aan de Maresingel 21^e te Leiden d.d. 25 april 2016 door WNP met rapportnummer 211510277.R01;
- Aanvulling akoestisch onderzoek energiecentrale Uniper aan de Maresingel 21^e te Leiden d.d. 10 februari 2017 door WNP met notitienummer 21510277.N01;
- Bijlage 5 plattegrond NRB, onderdeel aanvraag d.d. 29 april met aanvraagnummer 4370435;
- UNIPER SCAN – BREF-LCP scan Centrale Leiden Uniper Benelux d.d. 15 april 2019 door DNV.GL met rapportnummer 19-0512;
- Toelichting – Wabo aanvraag revisievergunning centrale Leiden Uniper opgesteld door Uniper en onderdeel aanvraag d.d. 29 april met aanvraagnummer 4370435.

1.5 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen onderdeel milieu en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk
Hinderwet*	1981-09-08	B108101
Vergunning ingevolge de Wet inzake de Luchtverontreiniging*	1981-09-08	B108102
Uitbreidingsvergunning ingevolge de Hinderwet*	1983-06-21	B102716
Vergunning ingevolge de Wet inzake de Luchtverontreiniging*	1983-06-21	B102717
Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer*	1990-27-03	25062/1

8.19 melding wijziging inrichting*	2004-06-22	Onbekend
8.19 melding wijziging inrichting*	2004-10-08	Onbekend
Ambtshalve aanpassing*	2008-02-05	PZH-2008-42157
Waterwet		
Revisievergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet op de Waterhuishouding	2009-10-12	09.22457/V.46771
Melding art. 6.26 Waterwet	2010-07-07	10.25169/V.46771
Wet natuurbescherming		
Beschikking Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden	2018-06-19	ODH-2018-00062924

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 sub a en 1.3 sub b van het Bor (Besluit omgevingsrecht). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 1.1 van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 1.3 van de Wnb zijn Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland het bevoegd gezag voor het beslissen op de aanvraag op grond van de Wnb. Voor de aangevraagde activiteiten is d.d. 19 juni 2018, kenmerk ODH-2018-00062924 een vergunning Wnb verleend door de Omgevingsdienst Haaglanden namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

1.7 Coördinatie met de Waterwet

Gelet op artikel 3.21 Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning. Hierover merken wij het volgende op:

Het betreft een revisievergunning van de bestaande situatie. Er treden geen wijzigingen op die van invloed kunnen zijn op oppervlaktewaterlozing.

1.8 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.10 Adviezen

Adviezen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn geen adviezen door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden en het college van dijkgraaf en de hoogheemraden van het Hoogheemraadschap Rijnland

1.11 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij 14 januari 2021 kennis gegeven in het gemeente blad Leiden en DROP provincie op www.overheid.nl

Tussen 15 januari 2021 en 25 februari 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen in het Stadskantoor van Leiden (Bargelaan 90) en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Er zijn zienswijze ingediend op 18 februari 2021.

De zienswijzen worden hieronder verkort cursief weergegeven met daaronder onze reactie:

Zienswijze 1. Emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden voor de twee gasturbines

Indiener van de zienswijze stelt dat op 14 juni 2019 is de wijziging van het Activiteitenbesluit in werking getreden, waarin de nieuwe BBT conclusies voor grote stookinstallaties zijn geïmplementeerd. Voor een bestaande gasturbine, met inbegrip van een STEG, wordt de emissiegrenswaarde per 17 augustus 2021 aangescherpt naar 35 mg/Nm³. Deze emissiegrenswaarde geldt als BBT en is van toepassing op de gasturbines in Centrale Leiden."

Indiener van de zienswijze is niet eens met de strengere norm op grond van de volgende argumenten.

Indiener van de zienswijze stelt dat voor de gasturbines (STEG's) een emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden van 50 mg/Nm³ aangevraagd, overeenkomstig het Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals dat ten tijde van de aanvraag gold. Zij heeft uitdrukkelijk niet de aangescherpte emissiegrenswaarde van 35 mg/Nm³ aangevraagd die per 17 augustus 2021 (als hoofdregel) zal gaan gelden.

Vervolgens stelt de indiener van de zienswijze dat, indien de vergunning in zoverre overeenkomstig het ontwerpbesluit zou worden verleend, houdt die in feite een impliciete weigering in van het aangevraagde gebruik van de twee gasturbines, omdat dan op voorhand vaststaat dat niet aan de "vergunde" emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden kan worden voldaan.

Indiener van de zienswijze verzoekt om in het definitieve besluit alsnog van de bedoelde maatwerkbaarheid uit tabel 5.5 in artikel 5.5 van het Activiteitenbesluit gebruik te maken door overeenkomstig de aanvraag bij vergunningvoorschrift te bepalen dat voor de twee gasturbines ook vanaf 17 augustus 2021 een emissiegrenswaarde van 50 mg/Nm³ zal (blijven) gelden.

Reactie zienswijze 1

De emissiegrenswaarden voor de gasturbines (STEG's) voor stikstofoxiden van 50 mg/Nm³ hebben wij getoetst aan het rechtstreeks werkende voorschrift 5.5 uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Daarnaast hebben wij in de ontwerpbeschikking gewezen op de aanscherping van de grenswaarden die per 17 augustus 2021 gaat gelden.

Omdat voorschrift 5.5. uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend is, kan er geen sprake zijn van een verkapte weigering, zoals door indiener van de zienswijze wordt gesteld.

Door indiener van de zienswijze wordt nu zonder verdere onderbouwing verzocht om maatwerk op grond van tabel 5.5. in artikel 5.5. van het Activiteitenbesluit. Er wordt verzocht de maximale toelaatbare grenswaarden van 50 mg/Nm³ in de vergunning op te nemen.

Voor een goede beoordeling is het van belang de feitelijke emissie inzichtelijk te hebben. Het meetsysteem voor continue emissiemetingen (CEMS) is nog niet in werking, waardoor exacte emissiegegevens op dit moment nog ontbreken. Op dit moment ontbreekt daardoor nog een goede motivatie die deel uit zou moeten maken van een verzoek om maatwerk. Als uit de emissiemetingen blijkt dat de emissiegrenswaarden van 35 mg/Nm³ voor stikstofoxiden niet haalbaar zijn, ook niet met eventuele aanvullende maatregelen, dan heeft indiener van de zienswijze de mogelijkheid om een verzoek om maatwerk in te dienen. Het Activiteitenbesluit geeft dan de mogelijkheid om een ruimere emissienorm tot maximaal 50 mg/Nm³ toe te staan. Het is op dit moment niet duidelijk of al dan niet aan de norm van 35 mg/Nm³ voldaan kan worden voldaan. Wij zien daarom ook op dit moment geen aanleiding het maatwerkverzoek om de maximale toelaatbare norm van 50 mg/Nm³ vast te leggen voor deze installatie in overweging te nemen.

Zienswijze 2. Termijn in vergunningvoorschrift 2.21.2

Indiener van de zienswijze verzoekt om de datum van 1 maart 2021 in het vergunningvoorschrift 2.1.2 te vervangen door: "binnen twee maanden, nadat dit besluit in werking is getreden"

Reactie zienswijze 2

Van belang is dat de meetsystemen voor continue emissiemetingen (CEMS) zo spoedig mogelijk na in werking treding van deze beschikking operationeel moeten zijn. De door indiener van de zienswijze voorgestelde aanpassing “binnen twee maanden, nadat het besluit in werking is getreden” vinden wij redelijk. Voorschrift 2.1.2 zal hierop worden aangepast.

Zienswijze 3. Aanhaakplicht Wnb-vergunning

*Indiener van de zienswijze stelt dat In de considerans is aangegeven dat “De volgende stelsels zijn aangehaakt – Wet natuurbescherming (Wnb)”. Uniper geeft aan dat van aanhaken van de toestemming uit de Wnb bij de omgevingsvergunning alleen sprake is, indien er niet al eerder, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning werd ingediend, een Wnb-vergunning was aangevraagd en/of verleend. Nu dat laatste het geval is, zoals ook in de considerans wordt aangegeven, haakt de Wnb in dit geval nu juist niet aan bij de omgevingsvergunning
Indiener verzoekt om de tekst in de considerans duidelijker te formuleren.*

Reactie zienswijze 3

Hetgeen indiener van de zienswijze stelt is juist. De aanhaakplicht is niet van toepassing als voorafgaand aan de aanvraag om omgevingsvergunning al een aanvraag Wnb is ingediend en verleend. Voor de activiteiten in de voorliggende aanvraag is op juni 2018, kenmerk ODH-2018-00062924, namens de Provincie Zuid-Holland door de Omgevingsdienst Haaglanden een vergunning Wnb verleend. Deze is onherroepelijk. De tekst in de considerans zal aangepast worden.

1.12 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Voorschrift 2.1.2 is aangepast. De nieuwe tekst luidt:

De meetsystemen voor continu emissiemetingen (CEMS) dienen uiterlijk twee maanden nadat de beschikking in werking is getreden operationeel te zijn.

2. Aanpassing tekst paragraaf 1.2 projectbeschrijving op pagina 14

De tekst in de ontwerpvergunning “de volgende stelsels zijn aangehaakt” is vervangen voor de tekst “Van de volgende stelsels moet worden beoordeeld of er al dan niet wordt aangehaakt”.

1.13. Beroepschrift

Aanvraag

In de vergunningaanvraag van 29 april 2019 heeft Uniper conform het op dat moment geldende Activiteitenbesluit voor beide gasturbines een emissiegrenswaarde van 50 mg/Nm³ voor stikstofoxiden (NO_x) aangevraagd.

Wij hebben dit verzoek toen afgewezen in de ontwerpbeschikking en definitieve beschikking (revisievergunning) van 1 juli 2021, omdat op 14 juni 2019 de wijziging van het Activiteitenbesluit in werking is getreden, waarin nieuwe BBT-conclusies (Best Beschikbare Technieken) voor grote stookinstallaties zijn geïmplementeerd. Deze wijziging heeft in het Activiteitenbesluit geleid tot een aanscherping van de emissiegrenswaarde voor NO_x van 50 mg/Nm³ naar 35 mg/Nm³.

Voor bestaande stookinstallaties van voor 14 juni 2019 gelden deze wijzigingen vanaf 17 augustus 2021.

Wij hebben in voorschrift 2.1.4. van de revisievergunning van 1 juli 2021 bepaald dat: grenswaarden voor stikstofoxiden (NO_x) en koolmonoxide (CO), gesteld in paragraaf 5.1.1 ‘Grote Stookinstallaties van het Activiteitenbesluit milieubeheer’, van toepassing zijn op de emissies van de individuele gasturbine-installaties (STEG’s) en de gemeenschappelijke emissies van de hulpketelinstallaties.

Verzoek om voorlopige voorziening en beroep

Uniper heeft op 10 augustus 2021 beroep (en voorlopige voorziening) ingediend tegen de revisievergunning van 1 juli 2021. Uniper heeft verzocht om het besluit te schorsen wat betreft voorschrift 2.1.4. van de revisievergunning.

Hangende de beroepsprocedure heeft Uniper nogmaals verzocht om gebruik te maken van de maatwerkmogelijkheid als bedoeld in tabel 5.5 van artikel 5.5 van het Activiteitenbesluit, om voor een gasturbine, met inbegrip van een STEG, een ruimere eis tot 50 mg/Nm³ te stellen.

Dit artikel kent een maatwerkmogelijkheid voor bestaande gasturbines bij het gebruik van gasvormige brandstoffen. Het bevoegd gezag kan bij vergunningverlening op grond van de technische kenmerken een ruimere emissie-eis voor NO_x vaststellen, voor zover passend binnen de BBT-conclusies. Uniper stelt o.a. in het beroepschrift dat de gasturbines aan BBT voldoen, maar niet in alle omstandigheden kunnen voldoen aan de emissiegrenswaarde van 35 mg/Nm³, zoals vastgelegd het Activiteitenbesluit.

Dit verzoek hebben we in het verweerschrift van 27 augustus 2021 ten aanzien van de voorlopige voorziening afgewezen, omdat er op dat moment nog geen meetresultaten van het continue meetsysteem beschikbaar waren. Het meetsysteem voor continu emissiemetingen (CEMS) was nog niet in werking, waardoor exacte emissiegegevens op

dat moment ontbraken. Voor continue meting van emissies naar de lucht wordt op grond van artikel 5.8 van de Activiteitenregeling een andere toetsing toegepast, dan voor de (vanuit het verleden beschikbare) periodieke metingen. Pas wanneer de CEMS volledig in gebruik is, en er meetresultaten van de NO_x over een langere periode bekend worden, kan de emissie van NO_x worden bepaald.

Inmiddels zijn de meetresultaten over een kalenderjaar beschikbaar en is aan ons een overzicht van gevalideerde uur-, dag en maandgemiddelde waarden verstrekt.

Maatwerkverzoek van 1 december 2022

Uniper heeft op 1 december 2022 hangende de beroepsprocedure opnieuw een maatwerkverzoek ingediend. Voorafgaand aan het maatwerkverzoek is op 14 november 2022 overleg geweest tussen Uniper en de Omgevingsdienst. Tijdens het overleg zijn de meetresultaten besproken. De meetresultaten tonen volgens Uniper en de Omgevingsdienst aan dat niet voldaan kan worden aan de emissiegrenswaarde van 35 mg/Nm³. Door het overleggen van bovenstaande meetresultaten kunnen we nu wel beslissen op het maatwerkverzoek.

Voorschrift 2.1.4. van de revisievergunning wordt vervangen door het maatwerkvoorschrift.

2 Milieueffectrapportage

De aanvraag omvat activiteiten die worden genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage. Er is beoordeeld of voor de inrichting een verplichting tot het opstellen van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling van toepassing is.

2.1 M.e.r. beoordeling

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in de bijlage onder D 22.6 van het Besluit m.e.r.. De m.e.r.-beoordelingsplicht is van toepassing indien de wijziging of uitbreiding betrekking heeft op een thermisch vermogen van 200 MWth of meer en

- 1: het vermogen met 20% of meer toeneemt, of
- 2: de inzet van een andere brandstof tot doel heeft.

De Uniper Centrale Leiden bestaat uit twee identieke gasturbines en drie hulpketels en heeft een totaal opgesteld vermogen van 216 MWth.

De aangevraagde activiteiten liggen boven de drempelwaarde van 200 MWth zoals genoemd in deze lijst.

Het betreft geen uitbreiding of wijziging van de thermische installatie, maar een revisie van de eerder verleende vergunningen. De drempelwaarden, zoals genoemd in D 22.6, worden niet overschreden en er is geen sprake van een wijziging of uitbreiding zoals bedoeld in het Besluit m.e.r..

Conclusie

De thermische installatie wordt niet aangepast zoals bedoeld in het Besluit m.e.r.. Hierdoor is er geen aanleiding voor het opstellen van een m.e.r.-beoordeling dan wel een milieueffectrapport.

OVERWEGINGEN MILIEU

1 Toetsingskader milieu

1.1 Toetsing revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.2 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen Uniper vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- Paragraaf 5.1.2 Grote stookinstallatie.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT (Beste Beschikbare Technieken). Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

2 Beste beschikbare technieken

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Mor.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende:

- 1.1 Het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREFs.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- Grote stookinstallaties d.d. 31 Juli 2017.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB);
- PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016): Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.
- PGS 31:2018 versie 1.0 (april 2018): Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties;

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Uniper scan: BREF-LCP scan Centrale Leiden Uniper Benelux N.V. d.d. 15 april 2019 opgesteld door DNV.GL rapportnummer 19-0512.

2.2.1. Conclusies BBT

Op grond van artikel 5.13 van het Activiteitenbesluit dienen de metingen van de emissies van grote stookinstallaties te voldoen aan de bij de ministeriële regeling (Mor) gestelde eisen. Uit artikel 5.3. lid 1 van de Activiteitenregeling volgt dat ten aanzien van de daar genoemde stoffen een continu-meeting uitgevoerd dient te worden. De activiteiten in hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit over grote stookinstallaties geven minimumeisen waaraan deze installaties moeten voldoen.

De eisen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling hebben een rechtstreekse werking en worden niet in de vergunning opgenomen. Omdat niet kan worden voldaan aan één emissiegrenswaarde volgens artikel 5.3 van het Activiteitenbesluit, zijn wij tot de conclusie gekomen dat voor het bereiken van een hoog beschermingsniveau afzonderlijke emissiegrenswaarden voor de gasturbine-installaties en voor de hulpketels moeten worden opgelegd. Om die reden nemen wij in

aanvulling op het Activiteitenbesluit in deze vergunning voorschriften op grond van bovenstaand toetsingskader.

In artikel 5.3 lid 1 van het Activiteitenbesluit is bepaald dat de emissiegrenswaarden van toepassing zijn op de emissies van alle gemeenschappelijke schoorstenen in relatie tot het totale nominale thermische ingangsvermogen van de gehele stookinstallatie. Hoewel er bij deze grote stookinstallatie sprake is van een gemeenschappelijke schoorsteen, is uit het onderzoek "CEMS Centrale Leiden; hoe te voldoen aan het Activiteitenbesluit?" opgesteld door DNV GL – Energy d.d. 27 oktober 2017, rapportnummer 17-1379, gebleken dat het door de opbouw van de schoorsteen en de samenstelling van de afgassenstroom niet mogelijk is om door middel van meting één gezamenlijke emissieconcentratie in de schoorsteen vast te stellen. Hierdoor kan niet getoetst worden aan één emissienorm voor de rookgassen van de vijf stookinstallaties die uitmonden uit deze enkele schoorsteen. Bij het vooroverleg dat wij met de aanvrager hebben gevoerd zijn de mogelijkheden besproken om af te wijken van het Activiteitenbesluit. De aanvrager heeft aangegeven dat het wel mogelijk is om met één continu-meetsysteem (CEMS) per gasturbine en één CEMS op het gezamenlijke rookgaskanaal van de drie hulpstoomketels te toetsen aan de individuele emissienormen voor de gasturbines en de hulpstoomketels. In totaal moeten voor de monitoring van de afgassen drie CEMS-meetsystemen worden geplaatst. In verband hiermee worden nu in afwijking van het Activiteitenbesluit verschillende emissienormen voor de gasturbines en de hulpketels aangevraagd. Omdat sprake is van een IPPC-inrichting is volgens het Activiteitenbesluit een afwijking van de algemene regels alleen mogelijk indien een strengere emissienorm dan in het Activiteitenbesluit wordt toegepast. De aangevraagde emissienorm voor de hulpstoomhulpketels is 70 mg/Nm³ bij 3% O₂, overeenkomend met 23 mg/Nm³ bij 15% O₂. Deze norm voor de hulpstoomketels is strenger dan de in het Activiteitenbesluit voorgeschreven 50 mg/Nm³ bij 15% O₂ voor de gasturbine-installatie.

De inrichting voldoet met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document "BREF-LCP scan Centrale Leiden Uniper Benelux N.V. d.d. 15 april 2019 opgesteld door DNV.GL rapportnummer 19-0512" waarin staat hoe Uniper invulling geeft aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

3 Afvalwater

3.1 Overwegingen met betrekking tot de voorschriften

Binnen de inrichting komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- Koelwater, lozing oppervlaktewater;
- Ketelspuiwater, lozing oppervlaktewater;
- Spuiwater uit demi-installatie, lozing oppervlaktewater;
- Huishoudelijk afvalwater, openbaar riool;
- Waswater van de gasturbines, afvoeren erkend inzamelaar;
- Lekbak zoutzuurtank (regenwater), openbaar riool;
- Schrob- en lekwater, openbaar riool;
- Regenwater, openbaar riool;
- Bluswater, openbaar riool.

Voor de lozingen op het oppervlaktewater is op 10 december 2009, kenmerk 09.22457/V.46771 door het Hoogheemraadschap Rijnland een revisievergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet op de Waterhuishouding verleend. Deze is op 7 juli 2010, kenmerk 10.25169/V.46771 aangevuld met een melding conform artikel 6.26 van de Waterwet.

3.1.1. Lozingen openbaar riool

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Huishoudelijk afvalwater, openbaar riool;
- Lekbak zoutzuurtank (regenwater), openbaar riool;
- Schrob- en lekwater, openbaar riool;
- Regenwater, openbaar riool;

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

3.1.2. Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen op het openbaar riool, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in het Activiteitenbesluit opgenomen doelstellingen.

4 Luchtkwaliteit

4.1 Inleiding en algemeen kader voor de bescherming tegen emissies naar de lucht

4.1.1. Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het op grond van de Wabo terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningsplichtige inrichtingen en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wm.

Wabo

Wij nemen de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken in acht om de nadelige gevolgen van de emissies naar de lucht ten gevolge van de aangevraagde activiteiten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Op de inrichting is de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) van toepassing. Op grond van de Europese Regelgeving moet worden getoetst aan de BBT-conclusies.

Wm

Naast de toetsing aan BBT wordt getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wm. Conform titel 12.3 van de Wm nemen wij de EG-verordening PRTR in acht. Op grond van de genoemde wetten zijn er voor specifieke activiteiten en emissies algemene regels gesteld. Daarop gaan we hieronder in.

4.1.2. Grote stookinstallatie

4.1.2.1. Aangevraagde situatie

Installatie

Binnen de inrichting is een grote stookinstallatie in werking. De inrichting is een aardgasgestookte centrale met een vermogen van 84 MWe en 216 MWth. De centrale produceert elektriciteit voor het openbare net en warmte voor het stadsverwarmingssysteem van Leiden.

De stookinstallatie bestaat uit twee identieke aardgasgestookte gasturbines met afgassenketels en een gezamenlijke stoomturbine (STEG's). De gasturbines zijn sinds 2006 in bedrijf en hebben elk een opgesteld vermogen van 81 MWth/30 MWe. De stoomturbine heeft een elektrisch vermogen van 24 MWe. Verder zijn er drie identieke hulpketels aanwezig met een opgesteld vermogen van 18 MWth per stuk. De hulpketels zijn sinds 1984 in bedrijf.

De centrale kan continu in bedrijf zijn. In verband met veranderingen in de energiewereld vraagt de vergunninghouder een uitbreiding van het aantal vollasturen voor de hulpstoomketels aan van 2000 naar 4300 uur per jaar. Vanuit economisch perspectief is er minder behoefte aan de productie van elektriciteit. Voor de levering van warmte aan het warmtenet zal dan gebruik gemaakt worden van de hulpketels. De

inzet van de hulpketels wijzigt daarmee van back-up voorziening naar een medium last voorziening voor de warmtelevering.

Emissiepunt

De afvoer van rookgassen vindt plaats via één gemetselde schoorsteen met een hoogte van 85 meter. De twee gasturbines hebben ieder een eigen rookgaskanaal, dat op ongeveer 23 meter hoogte uitmondt in de schoorsteen. In de schoorsteen is om proces technische redenen en vanuit het oogpunt van veiligheid een schutwand aanwezig van ongeveer 23 tot 40 meter hoogte. De schutwand scheidt de rookgassen van de twee gasturbines en draagt zo bij aan een goede afvoer van de rookgassen. Bovendien helpt de wand voorkomen dat rookgassen van een gasturbine, die in bedrijf is, in het rookgaskanaal van de andere gasturbine, die niet in bedrijf is, worden geblazen.

De rookgaskanalen van de drie hulpketels worden in de centrale eerst gebundeld tot één rookgaskanaal, dat op ongeveer 7 meter hoogte naar de schoorsteen leidt. In de schoorsteen splitst het kanaal zich in tweeën, waarna beide kanalen op ongeveer 23 meter hoogte aan weerszijden van de schutwand uitmonden.

Aangevraagde vollasturen

Met deze vergunningaanvraag wordt binnen de reeds vergunde NO_x jaarvracht een uitbreiding van het aantal vollasturen van de hulpketels aangevraagd van 2000 naar 4300 uur per jaar. Deze toename wordt gecompenseerd door een lagere NO_x-emissieconcentratie van de hulpketels. Door aanpassingen aan de hulpketels is de NO_x-emissie van de hulpketels teruggebracht van 150 naar 70 mg/Nm³ bij 3% O₂. De NO_x-jaarvracht van de totale inrichting blijft hierdoor gelijk aan de reeds vergunde situatie. Aan de inrichting is op 19 juni 2018 een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend. Volgens deze vergunning mag de emissie van NO_x gemiddeld over de voorgaande 10 jaar niet meer bedragen dan 130 ton.

Installatie	Vollasturen (uren/jaar)	Jaarvracht NO _x (ton/jaar)
Gasturbine 1	5000	65
Gasturbine 2	5000	65
Hulpketel 1	4300	5,6
Hulpketel 2	4300	5,6
Hulpketel 3	4300	5,6

Monitoring emissies

De inrichting geldt als één grote stookinstallatie met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen groter dan 100 MW. Op grond van het Activiteitenbesluit (juncto Activiteitenregeling artikel 5.3) moeten de emissieconcentraties van NO_x en CO continu worden gemeten. Uit onderzoek is gebleken dat één continue emissiemeting (CEMS) op de gezamenlijke schoorsteen niet mogelijk is. Om toch een continue meting te realiseren is de aanvrager voornemens om een CEMS per gasturbine te plaatsen en één

CEMS voor de drie hulpstoomketels gezamenlijk. Conform deze vergunningaanvraag zullen in totaal drie CEMS-installaties worden geplaatst.

4.1.2.2. Toetsingskader

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling vormen het belangrijkste toetsingskader voor stookinstallaties. Voor de beoordeling van de emissies van deze installatie is afdeling 5.1 van het Activiteitenbesluit het toetsingskade. Paragraaf 5.1.1 heeft betrekking op grote stookinstallaties. Deze paragraaf geeft de emissie-eisen waaraan een grote stookinstallatie moet voldoen. In artikel 5.1 is de werkingssfeer van deze paragraaf weergegeven. In artikel 5.1 lid 2 is de sommatieverplichting voor meerdere stookinstallaties in een inrichting vastgelegd. De eisen voor het meten van de emissies, waaronder tevens begrepen wordt de berekening, registratie en rapportage van de meting, is vastgelegd in afdeling 5.1 van de Activiteitenregeling. De regels uit het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling hebben een rechtstreekse werking.

BBT-conclusies

Nederland heeft bij de implementatie van de Richtlijn industriële emissies (RIE) in het Activiteitenbesluit voor het vaststellen van de hoogte van de emissiegrenswaarden rekening gehouden met de emissieniveaus uit de BBT-conclusies voor grote stookinstallaties. De emissiegrenswaarden in het Activiteitenbesluit zijn afgestemd op de BBT-conclusies. Het Activiteitenbesluit biedt daarmee een beschermingsniveau voor het milieu dat gelijkwaardig is aan het BBT gerelateerde emissieniveau uit de betreffende BBT-conclusies.

Emissiehandel

De Europese handel in CO₂-emissierechten vindt plaats met als doel het reduceren van CO₂-emissies om de gestelde klimaatdoelen te halen. Op basis van het Besluit omgevingsrecht (Bor) artikel 5.12 is het niet toegestaan om voor een inrichting die onder artikel 16.5, eerste lid, van de Wm valt, voorschriften in de omgevingsvergunning op te nemen met betrekking tot een emissiegrenswaarde voor de directe emissie van broeikasgassen of ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting.

Beoordeling

In het kader van deze vergunningprocedure hebben wij getoetst of de installatie voldoet aan de eisen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling. Voor de stookinstallaties worden de volgende emissieniveaus aangevraagd. De aangevraagde emissieniveaus zijn overeenkomstig de waarden in het Activiteitenbesluit voor bestaande installaties. Het Activiteitenbesluit geeft in artikel 5.5 per 17 augustus 2021 een aanscherping van de NO_x emissiegrenswaarde voor gasturbines naar 35 mg/Nm³.

Emissieparameter	Emissieconcentratie gasturbines in mg/Nm ³ bij 15% O ₂	Emissieconcentratie hulpketels in mg/Nm ³ bij 3% O ₂
NO_x	50 *)	70
CO	100	100
SO₂	35	35
Totaal stof	5	5

*) per 17 augustus 2021 is de NO_x emissiegrenswaarde aangescherpt tot 35 mg/Nm³

In artikel 5.3 lid 1 van het Activiteitenbesluit is gesteld dat de emissiegrenswaarden van toepassing zijn op de emissies van alle gemeenschappelijke schoorstenen in relatie tot het totale nominale thermische ingangsvermogen van de gehele stookinstallatie. Hoewel er bij deze grote stookinstallatie sprake is van een gemeenschappelijke schoorsteen is uit onderzoek gebleken dat het door de opbouw van de schoorsteen en de samenstelling van de verbrandingsgassenstroom niet mogelijk is om door middel van meting één gezamenlijke emissieconcentratie in de schoorsteen vast te stellen. In bijlage 2 en 3 van de aanvraag wordt hier op ingegaan. Hierdoor kan niet getoetst worden aan één emissienorm voor de rookgassen van de vijf stookinstallaties. Bij het vooroverleg dat wij met de aanvrager hebben gevoerd zijn de mogelijkheden besproken om af te wijken van het Activiteitenbesluit. De aanvrager heeft aangegeven dat het wel mogelijk is om met één continu-meetsysteem (CEMS) per gasturbine en één CEMS op het gezamenlijke rookgaskanaal van de drie hulpstoomketels te toetsen aan de individuele emissienormen voor de gasturbines en de hulpstoomketels. In totaal moeten voor de monitoring van de verbrandingsgassen drie CEMS-meetsystemen worden geplaatst. In verband hiermee worden nu in afwijking van het Activiteitenbesluit verschillende emissienormen voor de gasturbines en de hulpketels aangevraagd. Omdat sprake is van een IPPC-inrichting is volgens het Activiteitenbesluit een afwijking van de algemene regels mogelijk indien een strengere emissienorm dan in het Activiteitenbesluit wordt toegepast. De aangevraagde emissiegrenswaarde voor de hulpstoomketels is 70 mg/Nm³ bij 3% O₂, overeenkomend met 23 mg/Nm³ bij 15% O₂. De emissie van de hulpstoomketels is daarmee lager dan de emissiegrenswaarde voor de gasturbines.

4.1.2.3. BBT-afweging

Bij de aanvraag is als bijlage 6 een rapport gevoegd waarin is getoetst aan de BREF Large Combustion Plants uit 2017. In het rapport is aangegeven dat de volgende emissiebeperkende maatregelen zijn uitgevoerd:

- Voor de beperking van de NO_x-emissie zijn beide gasturbines voorzien van droge lage NO_x branders (DLN-branders). Hiermee wordt voldaan aan BBT 42.
- Voor de beperking van de NO_x-emissie zijn deze ketels voorzien van lage NO_x branders. Hiermee wordt voldaan aan BBT 41.

De NO_x emissie van de gasturbines (STEG's) valt binnen de met BBT 42 geassocieerde emissieniveaus voor NO_x-emissies naar de lucht afkomstig van de verbranding van aardgas. De NO_x emissie van de hulpketels valt binnen de met BBT 41 geassocieerde

emissieniveaus voor NO_x-emissies naar de lucht afkomstig van de verbranding van aardgas.

Uit de toetsing blijkt dat de grote stookinstallatie nog niet voldoet aan de monitoringseisen uit de nieuwe BBT-conclusies van de BREF-LCP. Er wordt nog niet voldaan aan BBT 3 en BBT 4. Deze BBTs hebben betrekking op de wijze (BBT 3) en frequentie (BBT 4) van het monitoren van emissies. De Centrale Leiden voldoet wel aan deze BBT zodra de CEMS-meetsystemen zijn geplaatst op elke gasturbine en op het gezamenlijke rookgaskanaal van de hulpketels. Deze voorzieningen zijn in deze revisievergunning aangevraagd.

Op 14 juni 2019 is de wijziging van het Activiteitenbesluit in werking getreden, waarin de nieuwe BBT-conclusies voor grote stookinstallaties zijn geïmplementeerd. Voor een bestaande gasturbine, met inbegrip van een STEG, wordt de emissiegrenswaarde voor NO_x per 17 augustus 2021 aangescherpt naar 35 mg/Nm³. Deze emissiegrenswaarde geldt als BBT en is van toepassing op de gasturbines in Centrale Leiden.

We hebben besloten op het maatwerkverzoek van 1 december 2022 van Uniper om op grond van tabel 5.5. in artikel 5.5 van het Activiteitenbesluit de emissiegrenswaarde voor NO_x voor gasturbines te verruimen naar 50 mg/Nm³.³ Zie voor inhoudelijke overwegingen p 1, 2, 49 en 50 van dit besluit.

4.1.3. Het controleren van emissies

De monitoring van emissies dient meerdere doelen:

- Als controle op de goede werking van de installatie, voor procesmonitoring en – optimalisatie;
- Om aan te tonen dat wordt voldaan aan de geldende emissiegrenswaarden;
- Om de jaarvracht voor bijv. MJV/E-PRTR (hoofdstuk 12 van de Wm) vast te kunnen stellen.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer en de BBT-conclusies voor grote stookinstallaties geeft invulling aan de meet- en registratieverplichtingen. Voor het controleren van de emissies werd in de inrichting een meetstelsel toegepast met halfjaarlijkse afzonderlijke metingen. De meetverplichtingen voor deze installatie zijn aangescherpt. Activiteitenbesluit en BBT-conclusies schrijven een continue meting voor van de belangrijkste procesparameters van het rookgas en de emissies van stikstofdioxide en koolmonoxide.

De vergunninghouder heeft door adviesbureau DNV-GL onderzoek uit laten voeren naar de wijze waarop kan worden voldaan aan de verplichting tot continue meting. De rapporten van deze onderzoeken maken deel uit van de aanvraag. In het rapport 'CEMS Centrale Leiden: hoe te voldoen aan het Activiteitenbesluit?' wordt geconcludeerd dat de meting op de gezamenlijke schoorsteen van de vijf stookinstallaties niet mogelijk is en geen betrouwbare en verifieerbare meetresultaten geeft. In het rapport wordt geadviseerd om de afzonderlijke rookgaskanalen van de gasturbines een continu

emissiemeetsysteem (CEMS) te plaatsen. Uit het aanvullende rapport 'Technische haalbaarheid CEMS hulpketels centrale Leiden' blijkt dat het haalbaar is om een CEMS in het gezamenlijke rookgaskanaal van de drie hulpketels te plaatsen. De onderzochte bemonsteringspunten voldoen niet aan de vereisten van NEN-EN 15259 met betrekking tot verwijdering van verstoringsbronnen, bochten of vernauwingen, maar uit onderzoek is gebleken dat het waarschijnlijk is dat de referentiemetingen op een representatief punt met de vereiste homogeniteit van de rookgassen kunnen worden uitgevoerd. In de vergunning is daarom een voorschrift opgenomen, waarin de vergunninghouder wordt verplicht om ter goedkeuring een meetplan voor de plaatsing van de CEMS in te dienen. Het meetplan moet voldoen aan de in NEN-EN-15259 gestelde eisen.

De vergunningaanvrager verzoekt om met de plaatsing van drie CEMS-meetsystemen invulling te geven aan de verplichting om de emissies van de grote stookinstallatie continu te monitoren. Doordat de emissie van de grote stookinstallatie niet met één meting kan worden bepaald, moet worden getoetst aan aparte emissienormen voor de gasturbines en de hulpketels. Hiermee wordt afgeweken van het Activiteitenbesluit. In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen waarin deze wijze van monitoren is vastgelegd.

In de aanvraag wordt verder verzocht om ontheffing van de in het Activiteitenbesluit voorgeschreven stofmeting. Infomil geeft hierover op haar website www.infomil.nl aan dat de stofemissie bij het stoken van aardgas nihil is. Omdat het Activiteitenbesluit ook een emissie-eis voor koolmonoxide geeft, is de goede verbranding gewaarborgd. De roetemissie is bij een optimale verbranding nihil. Een stofemissiemeting heeft daarom hier geen meerwaarde. Wij nemen in deze beschikking een voorschrift op, dat een stofemissiemeting achterwege kan blijven.

De grote stookinstallatie wordt uitsluitend gestookt met aardgas. Op de installatie zijn de emissiegrenswaarden uit paragraaf 5.1.1 van het Activiteitenbesluit voor stikstofdioxide en koolmonoxide met betrekking tot gasturbines (met inbegrip van STEG's) en andere grote stookinstallaties (ketelinstallaties) rechtstreeks van toepassing. Met betrekking tot het monitoren van de emissies, de meettechnieken, het rapporteren en het beoordelen van de naleving van de emissiegrenswaarden hebben de voorschriften uit Afdeling 5.1 van de Activiteitenregeling een rechtstreekse werking. Met deze voorschriften is naar onze mening voldoende invulling gegeven aan de bescherming van het milieu om de nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken.

4.1.4. Het veilig functioneren van de stookinstallatie

Het Activiteitenbesluit geeft in hoofdstuk 5.1.1 geen regels voor inspectie en onderhoud van grote stookinstallaties. Daarom nemen wij hiervoor in deze vergunning een voorschrift op om zo het milieu voldoende te beschermen.

Periodieke inspecties van stookinstallaties, waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is, moeten worden uitgevoerd door een SCIOS gecertificeerd inspectiebedrijf. De SCIOS regeling is van toepassing op installaties van maximaal 50 MW nominaal thermisch ingangsvermogen. Bedrijven die onder de Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC) regeling vallen, kunnen vanuit hun zorgplicht gebruik maken van de SCIOS Certificatieregeling.

De periodieke keuring van een stookinstallatie bestaat uit de beoordeling van de afstelling voor verbranding, het systeem voor de toevoer van brandstof en verbrandingslucht en de afvoer van verbrandingsgassen. Alle bevindingen moeten worden verwerkt in een rapportage.

De keuring van de hulpketels (18 MWth elk) kan worden uitgevoerd door een SCIOS-inspecteur volgens scope 3 en moet tenminste één keer per vier jaar worden uitgevoerd. Voor de gasturbines (81 MWth elk) wordt gebruik gemaakt van een hiervoor gecertificeerde inspectie-instelling.

Keuringen op het veilig functioneren van drukapparatuur moeten worden uitgevoerd door een deskundige van een aangemelde keuringsinstelling (AKI of Notified Body volgens EU richtlijnen). De wetgeving voor keuring van drukapparatuur vloeit voort uit de uitvoering van de Europese Richtlijn Drukapparatuur (richtlijn nr.97/23/EG de Europese Unie) van 29 mei 1997. Deze richtlijn vervangt de Stoomwet. De periodieke keuring van drukapparatuur moet worden uitgevoerd door aangemelde instanties (Notified Bodies) voor de uitvoer van de Richtlijn Drukapparatuur. De Inspectie SZW is verantwoordelijk voor de controle op de uitvoering van de keuring.

4.1.5. Luchtkwaliteitseisen

4.1.5.1. Toetsingskader

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn kwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Hoofdstuk 5, Titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' wordt kortweg aangeduid als de Wet luchtkwaliteit. In bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden opgenomen voor een aantal stoffen die als verontreiniging in de lucht voorkomen. Het betreft de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden bepaald voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

In de praktijk is de toetsing alleen voor stikstofdioxide en fijnstof van belang. Van deze stoffen kunnen de concentraties in de buurt van de grenswaarde liggen. De grenswaarden voor de overige stoffen worden in Nederland niet overschreden. De wijze waarop de concentratie en depositie van luchtverontreinigende stoffen moet worden bepaald is vastgelegd in de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Rbl). De regeling legt vast waar aan de grenswaarden moet worden getoetst en welke standaardrekenmethoden moeten worden toegepast om de gevolgen van een activiteit voor de luchtkwaliteit te berekenen.

Bij de verlening van een omgevingsvergunning moet worden getoetst aan de normen voor de luchtkwaliteit. Luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor vergunningverlening als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

4.1.5.2. Eindconclusies betreffende luchtmissies

De bestaande grote stookinstallatie voldoet aan artikel 5.2 van het Activiteitenbesluit, waarin is voorgeschreven dat de installatie op een zodanige wijze in werking is, dat afgassen op gecontroleerde wijze door de schoorsteen worden afgevoerd en wordt voorkomen dat de emissies in de lucht leiden tot overschrijding van:

- de krachtens het Activiteitenbesluit geldende emissiegrenswaarden voor bestaande installaties;
- de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden.

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn wat betreft het aspect lucht. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

5 Geur

5.1 Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige

bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel. 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de beste beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Voor de aangevraagde activiteiten gelden de regels uit het Activiteitenbesluit.

5.2 Beoordeling geurhindersituatie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader het Activiteitenbesluit en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

6 Bodem

6.1 Bodembescherming

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt Uniper volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Voor deze activiteiten geldt het navolgende.

6.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet.

Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

6.3 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

Activiteit NRB 2012	Activiteiten centrale Leiden
Opslag bulkvloeistoffen	
1.3 Opslag in bovengrondse tank vrij van de ondergrond opgesteld	Opslag natronloog in 15 m ³ tank en dagtank
1.3 Opslag in bovengrondse tank vrij van de ondergrond opgesteld	Opslag zoutzuur in 14 m ³ tank en dagtank
Overslag en intern transport bulkvloeistoffen	
2.1 Los- en laadactiviteiten van vloeistoffen in bulk	Lospunt natronloog
2.1 Los- en laadactiviteiten van vloeistoffen in bulk	Lospunt zoutzuur
2.2 Leidingtransport	Transport van bodembedreigende vloeistoffen m.b.v. bovengrondse leidingen
2.3.1 Verpompen – Pomp met sluitende seals en afdichtingen	Verpompen van bodembedreigende vloeistoffen m.b.v. pompen
2.3.2 Verpompen – Pomp met zwetende seals en afdichtingen	Verpompen van bodembedreigende vloeistoffen m.b.v. pompen
2.3.3 Verpompen – Gesloten pomp	Verpompen van bodembedreigende vloeistoffen m.b.v. pompen
Opslag en verlading stortgoed en emballage	
3.3.2 Op en overslag viskeuze stoffen en vloeistoffen in emballage	Opslag ammonia
3.3.2 Op- en overslag viskeuze stoffen en vloeistoffen in emballage	Opslag van verschillende oliën in emballage
3.3.2 Op- en overslag viskeuze stoffen en vloeistoffen in emballage	Opslag van natriumfosfaat (oplossing)
3.3.2 Op- en overslag viskeuze stoffen en vloeistoffen in emballage	Opslag van overige vloeistoffen en viskeuze stoffen in emballage
3.3.2 Op- en overslag viskeuze stoffen en vloeistoffen in emballage	Opslag emballage met vloeibare afvalstoffen (waswater compressoren)
3.4 Overgieten, aftanken of afvullen	Diverse activiteiten

Procesactiviteiten/Procesbewerkingen	
4.1 Gesloten procesbewerking	Gebruik van oliën in gasturbines, stoomturbine en generatoren
4.1 Gesloten procesbewerking	Gebruik van transformatoren
Overige activiteiten	
5.1.1 Afvoer van afvalwater in bedrijfsriolering – Bestaande ondergrondse riolering	Afvoer van mogelijk met olie verontreinigd water in bedrijfsriolering
5.3 Activiteiten in werkplaatsen	Ontvetten etc.
5.4 Afvalwater- en rioolwaterzuivering	Aanwezigheid van olieafscidders

6.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument, zoals beschreven in tabel 8 van de “toelichting aanvraag revisievergunning” beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

6.5 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Het vaststellen van de nulsituatie is verplicht voor alle inrichtingen waarbinnen wordt gewerkt met bodembedreigende stoffen. Daarbij richt het bodemonderzoek zich alleen op die stoffen die tijdens de bedrijfsactiviteit in de bodem kunnen komen. Formeel dient dit te gebeuren ongeacht de ter plaatse aanwezige of al getroffen preventieve maatregelen (combinatie van voorzieningen en maatregelen).

In paragraaf 4.4.1 van de "toelichting aanvraag revisievergunning" wordt vermeld dat ter plaatse van het nieuwe turbinegebouw multifunctioneel is gesaneerd. De sanering is in 1983 uitgevoerd, maar er is geen evaluatierapport van bekend. De stalen damwand is wel aanwezig, het is echter niet bekend of alle verontreiniging is verwijderd of dat alleen de (verontreinigde) grond is verwijderd voor zover dat noodzakelijk was voor de nieuwbouw.

Met betrekking tot de nulsituatie wordt in de toelichting verwezen naar de evaluatieverslagen van de bodemsanering die is uitgevoerd in deelgebied A van het voormalige gasfabrieksterrein in de periode 2014-2015. De bodemsanering heeft echter niet plaatsgevonden onder en direct naast de gebouwen van de Uniper centrale, in verband met de aanwezigheid/bereikbaarheid van de bebouwing en de (monumentale) schoorsteen. Direct naast en mogelijk onder de gebouwen van de centrale is daarom nog verontreiniging als gevolg van de activiteiten van de voormalige gasfabriek aanwezig. De uitgevoerde bodemonderzoeken en de bodemsanering hebben zich niet gericht op stoffen die direct te relateren zijn aan de bedrijfsactiviteiten van Uniper.

De eventueel op deze locatie te verwachten stoffen als gevolg van de bedrijfsactiviteiten van Uniper zijn zoutzuur en natronloog (opgeslagen in bovengrondse tanks) en diverse oliën. Deze laatste stoffen kunnen ook worden gerelateerd aan de activiteiten van de voormalige gasfabriek. Het zal dan ook lastig zijn om vast te stellen of een verontreiniging met minerale olie veroorzaakt is door de gasfabriek of door de Uniper centrale. Een voorbeeld hiervan vormen verontreinigingen bij de olieafscidders (nr 19 op de tekening). Al in 2007 zijn bij bodemonderzoek in deze hoek van het terrein vier peilbuizen geplaatst. In drie van de vier peilbuizen zijn minerale olie, vluchtige aromaten en PAK boven de interventiewaarde aangetoond in het grondwater. Hoogstwaarschijnlijk zijn deze verontreinigingen te wijten aan de activiteiten van de voormalige gasfabriek. Het uitvoeren van aanvullend bodemonderzoek achten wij in dit kader weinig zinvol.

Het zoutzuur en natronloog zijn opgeslagen in bovengrondse tanks. De tank met natronloog staat binnen, de tank met zoutzuur buiten. Beide tanks staan in een lekbak. Gezien de getroffen preventieve maatregelen is het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar. Het vastleggen van de nulsituatie is niet zinvol, mede omdat de tanks al lange tijd in gebruik zijn. Mocht uit het bodemonderzoek ten behoeve van de

eindsituatie blijken dat er bodemverontreiniging met zoutzuur en/of natronloog aanwezig is, is dat duidelijk te relateren aan de bedrijfsactiviteiten.

In de voorschriften is opgenomen dat wij binnen 6 maanden van de inrichtinghouder een monitoringssysteem- en programma verlangen. Mochten er bodemverontreinigingen ontstaan door de huidige activiteiten dan zal het monitoringssysteem voldoende waarborg hebben als signaalfunctie.

6.6 Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten van de Uniper centrale, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

7 Energie en vervoermanagement

7.1 Kosten-batenanalyse stookinstallatie

Artikel 14 van de EED richtlijn vraagt bedrijven om een kostenbatenanalyse uit te voeren van de aangevraagde situatie die dan wordt vergeleken met HR-WKK en/of de aansluiting op een warmte- of koudenet. Deze verplichting geldt voor nieuwe of ingrijpend te renoveren industriële installaties met een totaal thermisch inputvermogen van meer dan 20 MW en bij een nieuwe of ingrijpende renovering van een stadsverwarmings- of koelingsnetwerk.

Op dit moment is er geen sprake van ingrijpende rennovatie van de installaties.

7.2 ETS-bedrijven

1.1.1. CO₂-emissiehandel

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂ rechten te kopen en de mogelijkheid geeft het teveel aan rechten eventueel te verkopen. De vergunninghouder is verplicht om aan CO₂-emissiehandel deel te nemen. Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt het bevoegd gezag om voor deze installaties voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn voor deze installaties in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

8 Afval

Het Nederlandse afvalbeleid is verankerd in hoofdstuk 10.2 van de Wm. Op 19 juli 2019 is het derde Landelijk afvalbeheerplan (LAP-3) in werking getreden. LAP-3 kent een looptijd van 2017 tot 2023 met een doorkijk tot 2029.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met de mogelijkheden van afvalpreventie en afvalscheiding bij het bedrijf.

8.1 Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP 3 is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt varieert sterk. Dit is zeer afhankelijk van de aard en omvang van de uit te voeren (onderhouds)werkzaamheden. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. De afvalstromen die bij de Uniper centrale vrijkomen hangen grotendeels samen met de uit te voeren (onderhouds)werkzaamheden. Het verschil tussen de reguliere afvalstromen en de afvalstromen die samen hangen met (onderhouds) werkzaamheden is bij Uniper niet goed inzichtelijk. Wij vragen daarom in eerste instantie een beperkt onderzoek naar de afvalstromen uit te voeren om het besparingspotentieel inzichtelijk te maken. Hiertoe worden voorschriften in de vergunning opgenomen.

8.2 Afvalscheiding

Afvalscheiding betreft het scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven van afval dat zowel integraal als gescheiden vrijkomt. Het LAP-3 beschrijft bij welke hoeveelheden afvalstoffen ervan wordt uitgegaan dat er geen fysieke, financiële of organisatorische belemmeringen zijn om tot afvalscheiding over te gaan. Daarbij stelt het plan dat bij gevaarlijk afval de specifieke eindverwerking de reden is om tot afvalscheiding over te gaan. Afgifte van (gevaarlijk) afval mag alleen geschieden aan erkende vervoerders/verwerkers van afval. Afvalscheiding van niet gevaarlijk bedrijfsafval is niet verplicht in het geval de kosten per ton voor de gescheiden inzameling en afvoer van de betreffende afvalstof meer dan 45 euro hoger liggen dan de kosten per ton voor de inzameling en afvoer van het ongescheiden (rest)afval. Het bedrijf moet zelf aan het bevoegd gezag aantonen wanneer het voor hen niet redelijk is om bepaalde afvalstoffen te scheiden.

Het aspect afvalscheiding kan meegenomen worden in het bovengenoemde onderzoek voor afvalpreventie.

9 Geluid en trillingen

9.1 Algemeen

Uit de huidige aanvraag blijkt dat er sprake is van een wijziging van de inrichting van het bedrijfsterrein en een wijziging in de bronsterkte van een aantal geluidbronnen in verband met geluidreducerende maatregelen die worden toegepast.

Het adviesbureau WNP raadgevende ingenieurs heeft een akoestisch onderzoek uitgevoerd met als doel het bepalen van de te verwachten geluidbelasting ten gevolge van de huidige activiteiten en de akoestische resultaten te vertalen naar een voorstel voor een nieuwe geluidzone. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in rapport 21510277.R01 d.d. 25 april 2016 en aanvulling notitie 21510277.N01 d.d. 10 februari 2017. Voor de overwegingen die de geluidzone betreffen verwijzen wij naar de tekst onder het kopje representatieve bedrijfssituatie.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de aangevraagde representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemmissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting. Uitgangspunt voor de geluidvoorschriften is de aanvullende notitie d.d. 10 februari 2017, omdat hierin de meest recente data en maatregelen zijn verwerkt.

9.2 Wet geluidhinder

De inrichting is gelegen op een krachtens artikel 53 van de Wet geluidhinder (Wgh) gezoneerd industrieterrein. Bij vergunningverlening dienen de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen, zoals bedoeld in de Wgh te worden gerespecteerd. Hierbij geldt als grenswaarde dat de geluidsbelasting vanwege het gehele industrieterrein ter plaatse van de zonegrens niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Voor woningen binnen de geluidzone bedraagt de toelaatbare geluidbelasting in principe 55 dB(A).

Nu de centrale de enige inrichting op het gezoneerde industrieterrein is mag de centrale gebruik maken van de totaal beschikbare geluidruimte binnen de zone en op de gevel van woningen binnen de zone. De vigerende geluidzone is op het laatst gewijzigd in 2018 met het bestemmingsplan 'Binnenstad'. Uitgangspunt hierbij was dat de geluiduitstraling van de centrale na doorvoering van een aantal maatregelen nergens tot overschrijdingen zal leiden op de voorgestelde zonegrens.

9.3 Representatieve bedrijfssituatie

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)

In de notitie (d.d. 10 februari 2017) wordt de geluidbelasting berekend als gevolg van de huidige bedrijfsvoering waarbij een aantal geluidreducerende maatregelen zijn toegespaard. Deze nieuwe situatie heeft ten grondslag gelegen aan het voorstel voor een nieuwe geluidzone, zoals deze definitief is opgenomen in het bestemmingsplan

'Binnenstad'. De nieuwe geluidzone is opgenomen in figuur 4 van de betreffende notitie. Dit betekent dat overal op de geluidzone wordt voldaan aan de waarde van 50 dB(A)..

De berekende geluidbelasting op de gevels van de geluidgevoelige bestemmingen binnen de geluidzone (woningen en kinderdagverblijf Twins) is in tabel 1 opgenomen.

Tabel 1: Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in dB(A) na maatregelen

Toetspunt	Omschrijving locatie	$L_{Ar,LT}$ [dB(A)]		
		<i>dag</i>	<i>avond</i>	<i>nacht</i>
1 ($h_o = 5.0m$)	Woning Maresingel 22	44,1	43,6	43,6
6 ($h_o = 5.0m$)	Woningen Volmolengracht 24 t/m 26	40,4	40,0	40,0
8 ($h_o = 5.0m$)	Woningen Langegracht 41/43	44,5	44,5	44,5
13 ($h_o = 1.5m$)	Kinderdagverblijf Twins (W-gevel)	42,2	--	--

Uit tabel 1 blijkt dat na uitvoering van de maatregelen voldaan wordt aan de grenswaarden uit de vigerende vergunning en de Wgh. In de vigerende vergunning geldt voor de woningen een etmaalwaarde van 55 dB(A). Dit betekent een geluidniveau van 55, 50 en 45 dB(A) in respectievelijk dag-, avond-, en nachtperiode. Voor het kinderdagverblijf geldt een geluidniveau van maximaal 50 dB(A) in de dagperiode. De overige perioden worden niet getoetst omdat het kinderdagverblijf dan gesloten is.

Ten aanzien van toepassing van Best Beschikbare Technieken (BBT) wordt in de onderhavige situatie hieraan invulling gegeven door het zoveel mogelijk gesloten houden van deuren, toepassing van omkastingen en geluiddempers, in pandige opstelling van apparatuur en installaties conform gangbare stand der techniek. Onder de representatieve bedrijfssituatie kan worden geconcludeerd dat de vigerende voorschriften in acht worden genomen en wordt voldaan aan de grenswaarden uit de Wgh, waardoor sprake is van een vergunbare situatie.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Handreiking) bedraagt de grenswaarde voor het maximale geluidsniveau 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Deze waarden gelden op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In het akoestisch onderzoek van WNP wordt als gevolg van afblazen van veiligheidsventielen en verkeersbewegingen van (vracht)auto's een L_{Amax} berekend van maximaal 67, 60 en 60 dB(A) in respectievelijk dag-, avond-, en nachtperiode. Voorts kan uit de berekeningen worden opgemaakt dat het maximaal geluidniveau op de gevel van het kinderdagverblijf niet meer dan 70 dB(A) zal bedragen. Er wordt voldaan aan de grenswaarden uit de Handreiking voor maximale geluidniveaus.

9.4 Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van

en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996.

Voor een gezoneerd industrieterrein geldt dat het geluid van het verkeer van en naar een inrichting bij vergunningverlening, op grond van vaste jurisprudentie, niet wordt getoetst aan de bovenvermelde circulaire. De verkeersaantrekkende werking is derhalve niet nader onderzocht. Overigens geldt dat het bedrijfsverkeer vanwege de centrale in de praktijk qua omvang beperkt is.

9.5 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen is daarom niet nodig. Ook is het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

9.6 Toelichting voorschriften

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden waarin voor zonebeheer, handhaving en bescherming van het milieu, grenswaarden zijn gesteld ter plaatse van woningen en het kinderdagverblijf.

Voor de representatieve bedrijfssituatie zijn de toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus op deze punten, overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten benodigde (berekende) waarden. Voor de maximale geluidniveaus wordt aansluiting gezocht bij de Handreiking. Voor het kinderdagverblijf worden geen voorschriften voor de avond- en nachtperiode opgenomen, omdat in deze perioden het kinderdagverblijf gesloten is en bescherming derhalve geen nut heeft.

9.7 Conclusie

Ten aanzien van de geluidbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de aangevraagde situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

10 Externe veiligheid

10.1 Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn aan activiteiten die brand of explosies kunnen veroorzaken en aan activiteiten die bij brand gevaarlijk kunnen zijn of schadelijk kunnen zijn voor het milieu.

Voor gevaarlijke installaties en activiteiten zijn richtlijnen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen) opgesteld, waarin technische en organisatorische maatregelen zijn opgenomen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen zoveel mogelijk te beperken. PGS nummers 7, 9, 12, 13, 15, 16, 18, 19, 22, 23, 24, 28, 29, 30 en 31 zijn opgenomen in

bijlage 1 bij de Mor. Op grond van deze regeling moet met deze documenten rekening worden gehouden, voor zover deze documenten betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Aan de hand van de activiteiten die genoemd zijn in de vergunningaanvraag, is vastgesteld dat de volgende richtlijnen en wet- en regelgeving van toepassing is op deze inrichting:

- De richtlijn PGS 15, 2016 versie 1.
- De richtlijn PGS 31, 2018 versie 1.1.
- Het Activiteitenbesluit.

10.2 Besluit Risico's Zware Ongevallen

De in de aanvraag beschreven activiteiten en opslagen vallen buiten de grenzen voor stoffen en hoeveelheden als genoemd in bijlage 1 van het BRZO. Daardoor valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van dit besluit en is er dus geen verplichting tot een extern veiligheidsrapport of zorgplicht (PBZO-categorie).

10.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen

De inrichting betreft geen risicovolle inrichting op grond van artikel 2 en 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Hierdoor is het Besluit externe veiligheid inrichtingen niet van toepassing op deze inrichting.

10.4 Opslag gevaarlijke stoffen in emballage

Binnen de inrichting worden de volgende activiteiten met gevaarlijke stoffen in emballage uitgevoerd:

- Ammonia;
- Natriumfosfaat;
- Diverse oliën in emballage;
- Diverse overige gevaarlijke stoffen in emballage;
- Vloeibare afvalstoffen.

De activiteiten met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd conform de voorschriften die gesteld zijn in de richtlijn PGS 15. Om een goede opslag van gevaarlijke stoffen in emballage te waarborgen zijn voorschriften opgenomen in deze beschikking.

10.5 Opslag van zoutzuur en natronloog in tanks

Binnen de inrichting worden natronloog en zoutzuur tanks opgeslagen. De tank en de daarbij behorende eisen voldoen aan het gestelde in de richtlijn PGS 31. In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen om de opslag van natronloog en zoutzuur in tanks overeenkomstig de PGS 31 te waarborgen.

Overige aspecten

10.6 Artikel 2.22 derde lid Wabo jo. artikel 5.7 eerste lid Bor

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 eerste lid Bor) zijn in paragraaf bodem van deze vergunning de voorschriften 3.3.6 en 3.3.7 opgenomen. Deze voorschriften blijven gedurende 1 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

10.7 Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

10.8 Proefnemingen

Proefnemingen met producten en procesvoering

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal negen maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

Wij zijn van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en daarvoor moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien welke procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

OVERWEGINGEN ‘MAATWERKVOORSCHRIFTEN ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER’

11 Overwegingen maatwerkvoorschriften

Inleiding

De vergunninghouder verzoekt om gebruik te maken van de maatwerkmogelijkheid van tabel 5.5 in artikel 5.5 van het Activiteitenbesluit en een ruimere eis van 50 mg/Nm³ te stellen voor de twee bestaande gasturbines. Tabel 5.5 kent een maatwerkmogelijkheid voor bestaande grote stookinstallaties en voor oudere gasturbines bij het gebruik van gasvormige brandstoffen.

Toetsingskader

Op 14 juni 2019 is de wijziging van het Activiteitenbesluit in werking getreden waarin de nieuwe BBT-conclusies (17 augustus 2017) voor grote stookinstallaties zijn geïmplementeerd. Voor bestaande stookinstallaties van voor 14 juni 2019 gelden deze wijzigingen vanaf 17 augustus 2021. Voor een gasturbine, met inbegrip van een STEG, wordt de emissiegrenswaarde aangescherpt naar 35 mg/ Nm.³

In het (Stb.2019, 170) biedt artikel I, onderdeel C (tabel 5.5 in artikel 5.5 van het Activiteitenbesluit) een maatwerkmogelijkheid voor bestaande grote stookinstallaties en voor oudere gasturbines bij het gebruik van gasvormige brandstoffen. Het bevoegd gezag kan bij vergunningverlening op grond van technische kenmerken een ruimere emissie-eis voor NO_x vaststellen, voor zover passend binnen de BBT-conclusies. Volgens de Nota van toelichting (Stb.2019, 170) is maatwerk alleen gereserveerd voor de uitzonderingen. Het gaat dan om installaties die technisch afwijken, bijvoorbeeld door een ander ontwerp, andere technieken of afwijkende brandstoffen. Daarnaast staat in de Nota van toelichting: ‘Voor oudere gasturbines zijn, afhankelijk van onder meer de toegepaste technieken, soms alleen iets soepeler emissiegrenswaarden voor stikstofoxiden haalbaar. Dat is terug te zien in de maatwerkruimte via de vergunning voor de emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden.’

Beoordeling

De meetresultaten over een kalenderjaar zijn inmiddels beschikbaar en is aan ons een overzicht van gevalideerde uur-, dag en maandgemiddelde waarden verstrekt. Uit het overzicht blijkt dat gedurende een groot gedeelte van de tijd, dat de gasturbine-installaties in werking zijn, wordt voldaan aan de norm van 35 mg/Nm³, maar dat dat niet in alle omstandigheden het geval is. Bij beoordeling van de naleving van de emissiegrenswaarde volgens artikel 5.8 lid 1 van de Activiteitenregeling wordt daarmee niet aan de emissiegrenswaarde van 35 mg/Nm³ voldaan.

In een overleg op 14 november 2022 hebben vertegenwoordigers van Uniper mondelinge toelichting gegeven op het optreden van fluctuaties in de emissieconcentraties van stikstofoxiden van de gasturbines. De concentraties zijn hoger bij lagere buitenluchttemperaturen en bij hogere belasting van de installatie. Deze parameters zijn niet beïnvloedbaar door de normale bedrijfsvoering. De buitenluchttemperatuur is een gegeven en de belasting is afhankelijk van de warmte- en elektriciteitsvraag en het rendement van de installatie.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om de emissiegrenswaarde te verruimen tot maximaal 50 mg/Nm³. In de toelichting van dit artikel is aangegeven dat het bevoegd gezag bij vergunningverlening op grond van technische kenmerken een ruimere emissie-eis voor NO_x vast kan stellen, voor zover passend binnen de BBT-conclusies. In de BBT-conclusies voor grote stookinstallaties uit 2017 wordt in BBT 42 één of een combinatie van technieken voorgeschreven om de NO_x-emissies naar de lucht afkomstig van de verbranding van aardgas in gasturbines te verminderen. Onder deze BBT wordt het gebruik van DLN (Droge lage NO_x-branders) genoemd. Deze techniek wordt door Uniper toegepast. Verder worden onder BBT 44 met BBT geassocieerde emissieniveaus gegeven voor NO_x-emissies naar lucht afkomstig van de verbranding van aardgas in gasturbines. Uit de meetuitkomsten van de continue metingen blijkt dat aan de weergegeven jaargemiddelde en daggemiddelde met BBT geassocieerde emissieniveaus wordt voldaan. Hierbij merken wij op dat de jaargemiddelde waarden van de gasturbine-installaties rond de 35 mg/m³ liggen. De toetsing aan de BBT- conclusies verzet zich niet tegen het verruimen van de emissiegrenswaarde.

Conclusie

Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich niet tegen het verlenen van maatwerk. Er wordt ingestemd met het verzoek door middel van het stellen van een maatwerkvoorschrift.

12 Conclusie

Milieu

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het in werking hebben van een grote stookinstallatie zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Maatwerkvoorschriften

Namens G.S van Zuid-Holland concluderen wij dat het belang van de bescherming van het milieu verzet zich niet tegen het verlenen van het maatwerkvoorschrift.

BEGRIPPENLIJST

Aangewezen oppervlaktewaterlichaam

Oppervlaktewaterlichaam dat op grond van artikel 1.7, eerste lid, onderdeel b, is aangewezen.

Aardgas

In de natuur voorkomend methaan met maximaal 20 volumeprocent inerte en andere bestanddelen.

Accreditatie-instantie

Nationale accreditatie-instantie als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PbEU L 218).

Activiteitenbesluit

Activiteitenbesluit milieubeheer.

ADR

De op 30 september 1957 te Genève tot stand gekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171).

Afvalstoffenlijst

Afvalstoffenlijst als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

BBT

Beste beschikbare technieken

Bedrijfsduurcorrectie

Correctie als bedoeld in de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, zijnde de logaritmische verhouding tussen de tijdsduur dat de geluidsbron gedurende de beoordelingstijd in werking is, en de duur van die beoordelingsperiode.

Bedrijventerrein

Cluster aaneengesloten percelen met overwegend bedrijfsbestemmingen, binnen een in een bestemmingsplan als bedrijventerrein aangewezen gebied, daaronder niet begrepen een gezoneerd industrieterrein.

Besluit m.e.r.

Besluit milieueffectrapportage

Bevi

Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Bevoegd gezag

Bevoegd gezag als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer, alsmede:

- a. het bestuursorgaan dat bevoegd zou zijn een omgevingsvergunning voor de

- betrokken inrichting te verlenen;
- b. de beheerder, indien het lozen betreft als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet;
 - c. burgemeester en wethouders, indien het lozen betreft als bedoeld in artikel 10.32 van de Wet milieubeheer;
 - d. gedeputeerde staten van de provincie waar het lozen in de bodem plaatsvindt, indien dat lozen plaatsvindt anders dan vanuit een inrichting en geheel of gedeeltelijk plaatsvindt op een diepte van meer dan 10 meter beneden het maaiveld.
 - e. burgemeester en wethouders van de gemeente waar het lozen op of in de bodem plaatsvindt, indien dat lozen plaatsvindt anders dan vanuit een inrichting, niet zijnde lozen in de bodem als bedoeld in onderdeel d.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

Bodembedreigende stof

Stof die de bodem kan verontreinigen als bedoeld in bijlage 2 van deel 3 van de NRB, en stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels die de bodem kunnen verontreinigen.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden beheermaatregel gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht, ter voorkoming van immissies in de bodem of herstel van de effecten van zulke immissies op de bodemkwaliteit, waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodembeschermende voorziening

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

Bor

Besluit omgevingsrecht.

Bovengrondse opslagtank

Opslagtank niet zijnde een ondergrondse opslagtank en niet zijnde een ladingtank van een bunkerstation.

Brandstof

Vaste, vloeibare of gasvormige brandbare stof.

Bron (bij emissie naar de lucht)

Emissie naar de lucht van een bewerkingseenheid al dan niet voorzien van emissiebeperkende voorzieningen en ongeacht de vraag of die emissie gecombineerd met andere emissies wordt geloosd op één of meer puntbronnen.

Bron

Emissie naar de lucht van een bewerkingseenheid al dan niet voorzien van emissiebeperkende voorzieningen en ongeacht de vraag of die emissie gecombineerd met andere emissies wordt geloosd op één of meer puntbronnen.

BRZO

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Etmaalwaarde

De hoogste van de volgende drie waarden:

- a. de waarde van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) tussen 07.00 en 19.00 uur (dag);
- b. de met 5 dB(A) verhoogde waarde van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) tussen 19.00 en 23.00 uur (avond);
- c. de met 10 dB(A) verhoogde waarde van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) tussen 23.00 en 07.00 uur (nacht).

Gasfles

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

Gasmotor

Verbrandingsmotor die werkt volgens de ottocyclus en gebruikmaakt van vonkontsteking of, in het geval van dual-fuelmotoren, compressieontsteking om brandstof te verbranden.

Gasturbines

Roterende machine die thermische energie in arbeid omzet, in hoofdzaak bestaande uit een compressor, een thermisch toestel waarin brandstof wordt geoxideerd om het werkmedium te verhitten, en een turbine.

Geluidsgevoelige ruimte

Geluidsgevoelige ruimte als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

Geluidsniveau

Geluidsniveau in dB(A) als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

Gevel

Gevel als bedoeld in artikel 1 juncto artikel 1b, vierde lid, van de Wet geluidhinder.

Gezoneerd industrieterrein

Industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.

Grote stookinstallatie

Stookinstallatie met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer, ongeacht het toegepaste brandstoftype.

Ketelinstallatie

Stookinstallatie, bestaande uit een ketel waarin brandstof wordt verstoekt, welke verbranding in hoofdzaak is bedoeld om kracht op te wekken of om warmte over te dragen aan water, stoom of een combinatie van water of stoom.

L_{den}

De geluidsbelastingsindicator zoals opgenomen in artikel 3, onder f, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002, inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai.

L_{night}

De geluidsbelastingsindicator zoals opgenomen in artikel 3, onder i, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002, inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

($L_{Ar,LT}$) het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.

LAP

Landelijk afvalbeheerplan van 24 december 2009

Ministeriële regeling

Activiteitenregeling milieubeheer.

MOR

Regeling omgevingsrecht.

Motorvoertuigen of werktuigen

Motorvoertuigen, aanhangers, landbouwwerktuigen en -machines en carrosserieonderdelen.

Wet Natuurbescherming

Wet van 16 december 2015, houdende regels ter bescherming van de natuur.

Omgevingsdienst

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland.

Postadres: Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Bezoekadres: Schipholweg 128 te Leiden. Tel. (071) 408 31 00, telefax (071) 408 31 01.

PGS

Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen

PGS 15

Richtlijn PGS 15, getiteld 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen', zoals gepubliceerd op www.publicatierreeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 15:2011 versie 1.1 (december 2012).

Verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen het nul- en eindsituatieonderzoek, bedoeld in artikel 2.11, eerste en derde lid, zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Wm

Wet milieubeheer.

Woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

Adressen

NVN-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-normen zijn te verkrijgen bij het NEN, Vlinderweg 6 te Delft, Postbus 5059, 2600 GB te Delft, tel. 015-2690391. (www.nen.nl)

Inspectierichtlijn AS 6700 is te downloaden op de website van www.sikb.nl

INFOMIL

Informatiecentrum milieuvergunningen

Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

Fax: 088-6029023

e-mail: info@infomil.nl.

PGS

De PGS-richtlijnen (incl. errata) zijn te vinden op:

www.publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl.

Stichting Bouwresearch, Postbus 1819, 3000 BV ROTTERDAM, - telefoon 010-4117276/4123528, Telefax 010-4130175.

BRL Richtlijnen (mbt bodembeheer) zijn te downloaden op de website van www.sikb.nl