



Aannemingsbedrijf Maarten van Rijn B.V.
De [REDACTED]
De Scheysloot 81
2201 GN NOORDWIJK

Onderwerp: Besluit last onder dwangsom, De Scheysloot 81 in Noordwijk

Geachte [REDACTED]

Bij brief van 22 juni 2023 (kenmerk D2023-053993) hebben wij het voornemen geuit om u een last onder dwangsom op te leggen. U heeft op 7 juli 2023 uw zienswijze kenbaar gemaakt. Wij hebben besloten u een last onder dwangsom op te leggen. In deze brief lichten wij dat besluit verder toe.

Wet- en regelgeving

Voor uw bedrijf geldt:

- de Wet milieubeheer;
- de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo);
- het Activiteitenbesluit milieubeheer;
- de Activiteitenregeling milieubeheer en
- de omgevingsvergunning van 22 november 2022 met kenmerk D2022-099171 (hierna: omgevingsvergunning)

De Omgevingsdienst ziet namens de provincie Zuid-Holland toe op de naleving van de voor uw inrichting van toepassing zijnde milieuwet- en regelgeving en de voorschriften uit de omgevingsvergunning.

Overtredingen

Tijdens de controles van 2 en 9 mei 2023 zijn de volgende overtredingen geconstateerd:

1. Voorschrift 1.6.8 Omgevingsvergunning (termijn opslag afvalstoffen)

Binnen uw inrichting is een container met kleine stukjes plastic aanwezig.

Volgens de [REDACTED] gaat het om twee soorten plastic en is het te duur om -tegen de juiste prijs- af te voeren. Deze container staat er meer dan een jaar. De maximale opslag termijn van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering is een jaar.

U kunt de overtreding ongedaan maken door de container met plasticafval af te voeren naar een daartoe geschikte verwerkingsinrichting. Graag ontvangen wij daarvan een afvoerbewijs.

2. Voorschrift 1.10.2 Omgevingsvergunning (Opslag van de gasflessen)

Gasflessen moeten worden opgeslagen in de gasflessen opslag. Ten tijde van de controle stonden niet alle binnen de inrichting aanwezige gasflessen in de gasflessen opslagplaats.

U kunt de overtreding ongedaan maken door alle gasflessen in de gasflessen opslag te plaatsen.

3. Voorschrift 1.4.3 Omgevingsvergunning (opslaan bodembedreigende afvalstoffen)

Tijdens de controle lagen er op het buitenterrein verwarmingsketels in een open container. Verwarmingsketels vallen onder afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) en zijn bodembedreigende stoffen welke in een afgesloten opslag moeten worden opgeslagen.

U kunt deze overtreding ongedaan maken en in de toekomst voorkomen door een container met bodembedreigende afvalstoffen voordat deze op het buitenterrein geplaatst wordt, te voorzien van een afdekking om inregenen te voorkomen.

4. Voorschrift 1.6.4 Omgevingsvergunning en AO/IC punt 24.4 (TL-buizen)

In de rolcontainer voor bedrijfsafval lagen op het moment van de controle drie TL-buizen. Deze mogen daar niet worden opgeslagen. Ze moeten apart van andere afvalstoffen worden opgeslagen in een daartoe geschikte voorziening.

U kunt de overtreding ongedaan maken door TL buizen in daarvoor bestemde opslagmiddelen (drums) op te slaan.

5. Artikel 2.9 Activiteitenbesluit in samenhang met artikel 2.3 onder 6 van de Activiteitenregeling (morsing olie op de vloer)

Naast de binnen de inrichting aanwezige frietkar lag gemorste olie op de vloer.

U kunt de overtreding ongedaan maken door morsingen overeenkomstig uw bedrijfsinterne procedure en werkinstructie op te ruimen.

6. Artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo (opslag van handelsgoederen)

Op het terrein zijn diverse handelsgoederen aanwezig, zoals een frietkar, zeeboeien en diverse goederen die worden aangeboden via Marktplaats. Handelsgoederen waren aan u vergund onder uw voorgaande omgevingsvergunning. Onder de huidige omgevingsvergunning is dit niet aan u vergund en vormt het een illegale verandering van (de werking van) de inrichting. De toezichthouders hebben dit tijdens de controles aan u uitgelegd.

U kunt de overtreding ongedaan maken door de handelsgoederen af te voeren naar een daartoe geschikte verwerkingsinrichting.

Zienswijze

Op 22 juni 2023 hebben wij u in kennis gesteld van ons voornemen u een last onder dwangsom op te leggen. In deze brief hebben wij u de mogelijkheid gegeven uw zienswijze naar voren te brengen.

Op 7 juli 2023 heeft de [REDACTED] van Misa advies namens uw bedrijf uw zienswijze naar voren gebracht. Onderstaand leest u puntsgewijs per overtreding onze reactie.

1. Voorschrift 1.6.8 van de Omgevingsvergunning (stukjes plastic).

De container zal worden afgevoerd en een stortbewijs zal worden geleverd. De stelling in de vooraankondiging klopt echter niet. Het plastic zal uiteindelijk worden afgevoerd voor nuttige toepassing. Hiervoor geldt een termijn van drie jaar en niet van één jaar. Daarnaast is het onduidelijk waar de constatering dat de container er al een jaar staat is gebaseerd.

Reactie

De container met plastic is niet afgevoerd. Naar de container is in een eerdere controle, meer dan een jaar geleden ook gevraagd. Toen stond de container er ook al. Niet is aangetoond dat het plastic voor nuttige toepassing bedoeld is. Eerder stonden er drie containers met stukjes plastic, nu nog één. Er is een begeleidingsbrief ontvangen van de afvoer van de stukjes plastic. Dit is afgevoerd als bouw en sloopafval.

2. Voorschrift 1.10.2 Omgevingsvergunning (Opslag van de gasflessen)

De gasflessen zijn direct in de opslagplaats geplaatst. Er is geen grond en aanleiding tot het opleggen van een dwangsom.

Reactie

Er zijn geen gasflessen meer naast de opslag gezien. We hebben gezien uw gebrek aan naleefgedrag er echter onvoldoende vertrouwen in dat deze overtreding niet opnieuw kan plaatsvinden. Voor dit onderdeel zal een dwangsom worden opgelegd om overtreding in de toekomst te voorkomen.

3. Voorschrift 1.4.3 Omgevingsvergunning (opslaan bodembedreigende afvalstoffen)

De verwarmingsketels zijn opgeslagen in de loods. Dat is door de toezichthouder geconstateerd op 20 juni 2023.

Reactie

Er is geconstateerd dat alle AEEA binnen zijn opgeslagen. Deze overtreding is echter al meerdere malen geconstateerd. Dit mag buiten opgeslagen worden maar het moet wel in een afgezeilde container zijn. Dit is echter niet de eerste keer dat AEEA buiten of niet afgezeild geconstateerd is. Eerder zijn er, naast de verwarmingsketels, container messing en koelkasten aangetroffen. Voor dit onderdeel zal een dwangsom worden opgelegd om overtreding in de toekomst te voorkomen.

4. Voorschrift 1.6.4 Omgevingsvergunning en AO/IC punt 24.4 (TI-buizen)

De TI-buizen zijn verplaatst naar daartoe geschikte voorziening. Dat is door de toezichthouder geconstateerd op 20 juni 2023. Kortom, er is geen grond en aanleiding tot het opleggen van een dwangsom. Bovendien is de grondslag van de voorgenoemde LOD onjuist.

Reactie

Voor de TI-buizen is nu een aparte container aanwezig. Dit is nog geen speciale container waar de TI-buizen helemaal in passen. Het gaat om een soort kuubskist waar de TI-buizen een stukje uitsteken. Het volgende punt is hoe de TI-buizen vervoerd worden zonder dat ze breken.

5. Artikel 2.9 Activiteitenbesluit in samenhang met artikel 2.3 onder 6 van de Activiteitenregeling (morsing olie op de vloer)

De morsing is ontstaan door een lekkage van de Ginaf BV-ST-93. De lekkage is verholpen en de olie is opgeruimd en verwijderd als zijnde gevaarlijk afval. Dat is aan de toezichthouder gemaild op 4 mei 2023.

Reactie

Er is geconstateerd dat er momenteel geen morsingen zijn met betrekking tot olie. We hebben gezien uw gebrek aan naleefgedrag er echter onvoldoende vertrouwen in dat deze overtreding niet opnieuw kan plaatsvinden. Voor dit onderdeel zal een dwangsom worden opgelegd om overtreding in de toekomst te voorkomen.

6. Artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder Wabo) (opslag van handelsgoederen)

U bent voornemens om een dwangsom op te leggen vanwege de opslag van handelsgoederen. U stelt dat dit voorheen wel vergund was, maar thans niet is vergund. Allereerst stelt cliënt zich op het standpunt dat de opslag van deze goederen wel is toegestaan.

In paragraaf 4.14 van de vergunningaanvraag (kenmerk 1RIJN-VER1.14589.R) staat het volgende: opslag en overslag en demonteren/slopen van voorwerpen geheel of gedeeltelijk bestaande uit metalen (zoals bijvoorbeeld (kleine) machines/installaties); het stallen van eigen motorvoertuigen, materieel en materiaal

In paragraaf 4.15 van de vergunningaanvraag (kenmerk 1RIJN-VER1.14589.R) staat het volgende: Onder overig activiteiten wordt ook verstaan het stallen van motorvoertuigen, materiaal en materiaal op het buitenterrein en in de loods en/of werkplaats. Hieruit volgt dat de opslag van goederen is vergund.

Reactie

De handelsgoederen zijn nog steeds aanwezig. Anders dan u meent is de totale aanvraag geen onderdeel van de revisievergunning. Het genoemde onderdeel gaat ook niet over handelsgoederen maar over het opslaan, overslaan en demonteren van voorwerpen en het stallen van motorvoertuigen, materiaal etc. Deze constatering gaat over goederen waarin gehandeld wordt onder andere op marktplaats. Daar is geen vergunning voor verleend.

Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden kan van het bestuursorgaan worden gevergd dit niet te doen. Dit kan zich voordoen als concreet zicht op legalisering bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Ons is niet gebleken van bijzondere omstandigheden op grond waarvan wij van handhaving moeten afzien. Het college is van mening dat onder deze omstandigheden het algemene belang moet prevaleren boven het belang dat u heeft bij voortzetting van de illegale situatie.

Begunstigingstermijn

Bij het bepalen van de begunstigingstermijn geldt als uitgangspunt dat deze niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen (ABRvS 24 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:210). Gedurende 1 week (begunstigingstermijn) na het in werking treden van deze beschikking bent u geen dwangsom verschuldigd. U verbeurt van rechtswege een dwangsom als wij na deze termijn constateren dat de overtreding voortduurt of wordt herhaald.

Hoogte dwangsom

De hoogte van de dwangsom is gerelateerd aan de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van de dwangsom.

Besluit

Omdat wij het overtreden van voorschrift 1.6.8, 1.10.2, 1.4.3, 1.6.4 van de Omgevingsvergunning, AO/IC punt 24.4, artikel 2.9 Activiteitenbesluit in samenhang met artikel 2.3 onder 6 van de Activiteitenregeling en artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo een ernstige zaak vinden en wij het voortduren van de overtredingen willen voorkomen, leggen wij u een last onder dwangsom op.

Deze bevoegdheid ontleen wij aan artikel 122 Provinciewet, artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht, artikel 5.2 juncto 5.1 Wabo en de regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat.

Dit betekent dat u bij controle na de begunstigingstermijn van het besluit last onder dwangsom een dwangsom verbeurt van:

1. € 500,00 per week dat de overtreding van voorschrift 1.6.8 van de omgevingsvergunning van 22 november 2022 voortduurt.
2. € 250,00 per geconstateerde overtreding van voorschrift 1.10.2 van de omgevingsvergunning van 22 november 2022.
3. € 750,00 per geconstateerde overtreding van voorschrift 1.4.3 van de omgevingsvergunning van 22 november 2022.
4. € 250,00 per geconstateerde overtreding van voorschrift 1.6.4 van de omgevingsvergunning van 22 november 2022 en punt 24.4 van de AO/IC.
5. € 500,00 per geconstateerde overtreding van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit in samenhang met artikel 2.3 onder 6 van de Activiteitenregeling.
6. € 2.500,00 per week dat de overtreding van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo voortduurt.

Wij zijn van mening dat deze bedragen in redelijke verhouding staan tot de zwaarte van het door de overtreding geschonden belang en dat ze zijn afgestemd op het met de dwangsom beoogde effect.

Werking dwangsom

De last onder dwangsom treedt in werking op de dag na de verzenddatum van deze brief. Gedurende **één week** (begunstigingstermijn) na het in werking treden van deze beschikking bent u geen dwangsom verschuldigd. U verbeurt van rechtswege een dwangsom als wij na deze termijn constateren dat de overtreding voortduurt.

Betaling verbeurde dwangsom

Wij wijzen u erop dat u een verbeurde dwangsom uit eigen beweging binnen zes weken na het verbeuren moet betalen (artikel 5:33 Algemene wet bestuursrecht). U moet het geldbedrag dan overmaken op rekeningnummer N1618NGH0285010573 van de BNG ten name van de provincie Zuid-Holland. Bij betaling moet het volgende betalingskenmerk worden vermeld: dwangsom ODWH (kenmerk: 2023-005951). Verbeurde dwangsommen kunnen bij dwangbevel worden ingevorderd.

Looptijd dwangsom

Dit besluit geldt voor onbepaalde tijd. U kunt de Omgevingsdienst verzoeken de last onder dwangsom op te heffen als deze één jaar in werking is geweest, zonder dat u een dwangsom heeft verbeurd (artikel 5:34 Algemene wet bestuursrecht).

Bezwaar

Bent u het niet eens met ons besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dat doet u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief. U stuurt uw bezwaarschrift naar:

het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
t.a.v. het Awb-secretariaat
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

o.v.v. "Awb-bezwaar" in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift of digitaal via:
<https://www.zuid-holland.nl/online-regelen/bezwaar/@8075/bezwaar-beslissing/>.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. De Voorzieningenrechter kan bepalen dat dit besluit niet van kracht wordt in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar:

de Voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag,
sector bestuursrecht,
Postbus 20302,
2500 EH Den Haag.

Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een afschrift van het verzoek om voorlopige voorziening toe te sturen aan: het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

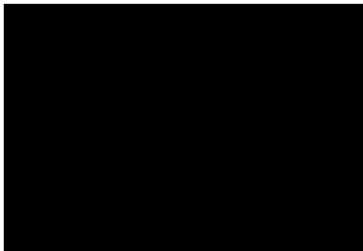
Strafrechtelijke handhaving

Een afschrift van deze brief sturen wij naar de Nationale politie en de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) van de Omgevingsdienst. Samen met de politie zorgen wij voor handhaving van de milieuwet- en regelgeving. De politie heeft de bevoegdheid proces-verbaal op te maken. Daarnaast kunnen de boa's in een aantal gevallen zelfstandig strafrechtelijk optreden. Dan wordt een bestuurlijke strafbeschikking milieu uitgevaardigd. Dit betekent dat u naast deze bestuursrechtelijke sanctie ook te maken kunt krijgen met een proces-verbaal of een bestuurlijke strafbeschikking milieu.

Meer informatie

Heeft u vragen? Neem dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED]@odwh.nl.
Meld hierbij het zaaknummer: 2023-005951.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens deze,



Directeur Omgevingsdienst West-Holland

Een afschrift wordt verzonden aan:

- Politie team milieu, per e-mail