



Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
11 september 2020

Ons kenmerk:
D2020-131764

Contactpersoon:



Renewi Nederland B.V.
Industrieweg 24 C
2382 NW ZOETERWOUDE

Uw kenmerk:

Zaaknummer:
2020-013638

Bijlage(n):

Betreft: Goedkeuringsbesluit verzoek om toestemming voor een proefneming met betrekking tot de afvalstroom CPL.

Geachte directie,

Op 7 september 2020 hebben wij van Renewi Nederland B.V., Locatie Zoeterwoude, Industrieweg 24C te Zoeterwoude (hierna: Renewi), per e-mail een verzoek om proefneming ontvangen.

Het betreft de "Aanvraag proefneming CPL" opgesteld door Renewi te Zoeterwoude gedateerd 5 september 2020.

Het verzoek om proefneming is ingediend naar aanleiding van voorschrift 1.1.14 van de door Gedeputeerde Staten verleende omgevingsvergunning van 2 september 2015 met het kenmerk 2015015385. In dit voorschrift is aangegeven dat de vergunninghouder, mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef andere dan in de vergunning opgenomen wijze van verwerken kan toepassen. Goedkeuring kan slechts verleend worden indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de haalbaarheid van de andere verwerkingstechniek of toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in (de bijlage bij) dit besluit:

- I de "Aanvraag proefneming CPL" opgesteld door Renewi Nederland B.V. van 5 september 2020 goed te keuren;
- II dat de (gewaarmerkte) "Aanvraag proefneming CPL" opgesteld door Renewi Nederland B.V. van 5 september 2020 onderdeel uitmaakt van dit besluit.

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Schipholweg 128
2316 XD Leiden

- III Aan deze goedkeuring nadere eisen te verbinden die zijn opgenomen in de bijlage.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
[redacted]

[redacted]
hoofd afdeling Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

Bezwaar

Bent u het niet eens met ons besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dat doet u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief. U stuurt uw bezwaarschrift naar: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag, onder vermelding van "Awb-bezwaar" in de linkerbovenhoek van de enveloppe en het bezwaarschrift. De dag nadat de vergunning bekend is gemaakt, treedt de beschikking in werking.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Hiermee voorkomt u dat dit besluit van kracht wordt in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag en aan de Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Bijlage overwegingen

Inhoudelijke overwegingen

Inleiding

Renewi zamelt momenteel de afvalstromen in van onder andere Heineken Nederland te Zoeterwoude (hierna: Heineken). Een van deze afvalstromen betreft de zogenaamde CPL-stroom (Clear Plastic Label). Het betreft een niet-gevaarlijke afvalstroom die vrijkomt bij het etiketteer-proces van Heineken. De afvalstroom betreft een dunne op een kartonnen koker gewikkelde kunststof film (gesiliconiseerde polyethyleen terephthalaat (PET) .

Door de aanwezigheid van lijm- en siliconen resten op de film is het moeilijk om de kunststof film te verwerken en/of een afnemer te vinden voor het verwerkte materiaal. Een groot deel van de bedrijven met deze afvalstroom (in binnen- en buitenland) deponeert momenteel de filmrollen bij het restafval, waarna deze stroom wordt verbrand. Ook wordt een deel van deze afvalstroom naar China, Indonesië, Vietnam en/of Taiwan verstuurd voor (mogelijke) recycling.

Circular Sustainable transactions (hierna: CiS-transactions) heeft een recyclingmethode ontwikkeld voor deze afvalstroom van kunststoffilm. Indien de PET-film schoon genoeg is, wordt deze in samenwerking met een partner verwerkt tot een rPET-granulaat. Het betreft een handeling van nuttige toepassing (code R3 – nuttige toepassing) zoals bedoeld in Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (hierna: Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen).

Tevens heeft CiS-transactions een afnemer geïdentificeerd, die (reeds beproefd) in staat is om het rPET-granulaat als grondstof in te zetten voor de productie van nieuwe producten. Voor de ontwikkeling van dit proces is tot op heden gebruik gemaakt van CPL-afval van bedrijven uit Duitsland en België. Inmiddels wordt het proefproces opgeschaald om grotere hoeveelheden te gaan verwerken en te leveren aan de afnemer(s). Op zoek naar grotere hoeveelheden CPL-afval heeft CiS-transactions Renewi benaderd om te onderzoeken of het CPL-afval van Heineken geschikt is voor het granulatie-proces.

Het uitsorteren door DZB van de ongeveer 12.000 kg CPL zal naar verwachting zo'n 5 dagen vergen (week 37). Hierbij wordt rekening gehouden met de omstandigheden van een nieuw proces voor DZB en de (extra) kwaliteitscontrole en registratieverplichtingen rondom de proef.

De granulatie van het schone CPL zal plaatsvinden in week 38 in Duitsland, waarna de afnemer het granulaat in week 39/40 zal ontvangen. Er wordt verwacht dat rond week 44 het resultaat van het verwerken van het granulaat door de afnemer wordt vrijgegeven.

Omgevingsvergunningen

Renewi beschikt over een omgevingsvergunning van 2 september 2015.

In de omgevingsvergunning zijn voorschriften opgenomen om proefnemingen mogelijk te maken. Het betreft de voorschriften 1.1.14 tot en met 1.1.17 van de omgevingsvergunning. Deze voorschriften zijn opgenomen om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de haalbaarheid van een andere dan vergunde verwerkingstechniek of toepassing en deze informatie kan niet op een andere wijze worden verkregen.

Proefneming

Renewi verzoekt om goedkeuring om een proef met het CPL-afval van Heineken toe te staan. De proefneming betreft het realiseren van een tijdelijke proefopstelling van een handmatig sorteerproces bij DZB, Le Pooleweg 11, 2314 XT te Leiden (hierna: DZB). De CPL-stroom wordt handmatig ontdaan van lijm- en siliconenresten en andere verontreinigingen. Siliconen. Het schone CPL wordt elders gegraneerd om vervolgens weer voor de productie ingezet te kunnen worden als oorspronkelijke grondstof.

Beoordeling

Wij hebben uw verzoek getoetst aan voorschrift 1.1.14 van uw omgevingsvergunning. Hoewel de proefneming plaatsvindt bij DZB te Leiden, menen wij dat de proefneming, gelet op de tijdsduur, alsmede het feit dat Renewi als vergunninghouder en eigenaar van de afvalstroom verzoekt om toestemming, en met inachtneming van de beleidsmatige uitgangspunten van het VTH-beleid, de circulaire economie, de Verkenning Circulaire Economie, alsmede gelet op de milieuaspecten, onder de omgevingsvergunning van Renewi kan plaatsvinden.

Uw verzoek bevat voldoende informatie om goedkeuring te verlenen onder het stellen van nadere eisen.

Toetsingskader

Nota vergunningverlening, toezicht en handhaving 2018-2021 Provincie Zuid Holland

Uw verzoek moet getoetst worden aan de Nota vergunningverlening, toezicht en handhaving 2018 – 2021, deel 2 Uitvoeringskader VTH van de Provincie Zuid-Holland van 19 december 2017, kenmerk PZH-2017-630244766 (hierna: VTH-beleid).

In het VTH-beleid is in hoofdstuk 2.5, proefnemingen en vergunningen, beschreven hoe wij omgaan met proefnemingen of experimenten bij bedrijven. Als proefneming wordt aangemerkt: 'een tijdelijke activiteit die betrekking heeft op óf voortvloeit uit

uitgevoerde hoofdactiviteiten binnen de inrichting met als doel om nieuwe methoden, processen, stoffen of technieken te ontwikkelen, te verbeteren en/of te beproeven’.

In het VTH-beleid worden de mogelijkheden beschreven op welke wijze proefnemingen kunnen worden toegestaan. In volgorde dienen proefnemingen te worden geregeld in de omgevingsvergunning voor milieu, een omgevingsvergunning milieu-neutrale verandering en een tijdelijke omgevingsvergunning dan wel het verlenen van een tijdelijke omgevingsvergunning voor milieu.

Circulaire economie

Het VTH-beleid geeft ook sturing hoe wij bij besluitvorming met vraagstukken die betrekking hebben op circulaire economie om moeten gaan. Wij hebben bij de beoordeling een pro-actieve houding aangenomen.

De circulaire economie is een sector overstijgend thema dat veel provinciale beleidsvelden raakt. Wij benaderen dit thema dan ook cross sectoraal en gebiedsgericht. Met onze partners streven wij naar een duurzame, flexibele en innovatieve economie, gebaseerd op (informatie-) technologie, herbruikbare grondstoffen en slimme diensten. Dit is nodig om ook in de toekomst als regio economisch concurrerend te blijven. Daarvoor willen wij extra inzetten op innovatie en verduurzaming van de economie, en streven wij naar economische groei waarbij sociale en ecologische waarden in balans zijn. Wij onderschrijven de rijksdoelstellingen op het gebied van duurzame energie en circulaire economie en zetten in op energietransitie en de transitie naar een circulaire economie. Dit zal leiden tot nieuwe industriële processen en bedrijven. De regelgeving en vergunningvoorschriften zijn hier nog onvoldoende voor ontwikkeld. Wij willen ons waar nodig en mogelijk voorbereiden op nieuwe bedrijvigheid door pro actief na te gaan welke regels belemmerend kunnen zijn en waar nieuwe regels en vergunningvoorschriften moeten worden voorbereid. (bron VTH-beleid, paragraaf 2.17 Energietransitie en circulaire economie, blz 29)

Verkenning – Circulaire Economie bij omgevingsdienst opgesteld door de DCMR d.d. 31 augustus 2019

Voor de beoordeling van de proefneming hebben we naast het VTH-beleid en de circulaire economie aansluiting gezocht bij de Verkenning – Circulaire Economie bij omgevingsdienst opgesteld door de DCMR d.d. 31 augustus 2019 (Hierna: Verkenning Circulaire Economie).

In het vergunningsproces kan vorm aan de circulaire economie gegeven worden tijdens het vooroverleg. Dit kan door gebruik te maken van beleidsregels en afwegingskaders van de opdrachtgevers bij de thema’s waar het OLO-formulier aandacht aan besteed, bijvoorbeeld de vragen over toekomstige ontwikkelingen en de BBT. Het thema Energie biedt nu al circulaire mogelijkheden, bijvoorbeeld door het laten beschrijven van een

complete energiebalans. Aansluitend hierop kan ook aandacht gegeven worden aan materiaalstromen en materialen preventie.

(bron Verkenning Circulaire Economie, paragraaf 3.4, blz 18)

Ook de Nederlandse wettekst, zelfs wanneer je van een letterlijke interpretatie uitgaat, biedt aanknopingspunten om wél met circulaire economie aan de slag te gaan. Maar in het touwtrekken over de 'tenminste'- informatie kan veel tijd gaan zitten, terwijl het beter is om die energie te steken in projecten waarvan de initiatiefnemers wel genegen zijn om 'iets' te doen met circulaire economie. Het op het scherpst van de snede uitvechten van wetteksten, kan er zelfs toe leiden dat wanneer je wint er nog steeds niets verandert, want een m.e.r.-overwinning is een papieren overwinning. Kortom, geen proefprocessen en geen haarkloverij, maar op zoek gaan naar succes en het succes met elkaar delen. Positieve energie genereert positieve energie. Vechtenergie genereert (terug)vechtenergie.

(bron Verkenning Circulaire Economie, Bijlage circulaire economie en m.e.r., blz 46)

LAP 3

De afvalhiërarchie geeft de voorkeur aan waarop een afvalstof (voor zover als mogelijk) verwerkt moet worden. Hierbij geldt dat hoogwaardige verwerking in beginsel de voorkeur heeft:

- als een afvalstof zowel gerecycled als verbrand kan worden, heeft recycling beleidsmatig de voorkeur boven verbranden;
- als een afvalstof op verschillende wijze gerecycled kan worden, dan heeft 'recycling van het oorspronkelijke functionele materiaal in een gelijke of vergelijkbare toepassing' de voorkeur boven 'chemische recycling'.

Voor veel afvalstoffen die in Nederland worden verwerkt, is in de verschillende sectorplannen een minimumstandaard bepaald. Deze minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid van verwerken aan en is een specifieke invulling van de afvalhiërarchie voor de afvalstoffen van dat sectorplan. De minimumstandaard is een referentiepunt bij vergunningverlening voor afvalbeheer: het bevoegd gezag toetst bij aanvragen of initiatieven voor afvalverwerking primair aan de minimumstandaard.

Sectorplan 11 Kunststof en Rubber

Het sorteren van de vervuiling uit deze afvalstroom is mechanisch nog niet uitvoerbaar als gevolg van het ontbreken van technische middelen. Omdat de kwaliteit van de afvalstroom vanuit alle verschillende ontdoeners nog niet (enigszins) constant is, is een technische oplossing in machinale sortering ook nog niet op handen. Een investering in machinale investering is, gelet op de vele onzekerheden, derhalve niet realistisch en redelijkerwijs te verrekenen in een eventuele kostprijs. Handmatig sorteren is derhalve momenteel de enige optie.

Indien bestaande verwerking voor gemengde fracties waaronder residuen uit sortering van gemengd kunststof gezien de aard of samenstelling technisch niet mogelijk is of zo

duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan 205 euro/ton is de minimumstandaard ‘ hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)’.

In de praktijk worden vrijwel alle vergelijkbare afvalstromen ter verbanding aangeboden. In de voorliggende proefneming wordt de laagwaardige nuttige toepassing (verbranding) omgezet in een hoogwaardige nuttige toepassing. De reststroom CPL wordt na granuleren ingezet als grondstof voor productie van het oorspronkelijke materiaal. Het gevolg van de proceswijziging zal mogelijk resulteren in een hoog positief effect op de circulaire producteigenschappen van CPL / PET.

Het succes van de proefneming is afhankelijk van drie onderzoekspeilers namelijk:

- 1: goedkeuring granulaat door de afnemer;
- 2: de bereidheid van DZB om grotere hoeveelheden CPL uit te sorteren;
- 3: de uiteindelijke productiekosten per ton voor het uitsorteren door DZB.

Beoordeling

In de omgevingsvergunning van 2 september 2015 zijn voorschriften opgenomen om proefnemingen mogelijk te maken.

Het verzoek voldoet aan de voorschriften zoals gesteld in de omgevingsvergunning en aan het VTH-beleid van de Provincie Zuid-Holland, alsmede aan de beleidsmatige uitgangspunten van de circulaire economie, de Verkenning Circulaire Economie en de afvalhiërarchie van het LAP 3 waarin hoogwaardige nuttige toepassing boven laagwaardige nuttige toepassing (verbranding) gaat.

Milieuaspecten

Een zeer belangrijk aspect in deze is dat het hier de handmatige sortering van een niet gevaarlijke afvalstroom betreft. De milieubelasting van het handmatig sorteren is verwaarloosbaar tot nihil. De big bags worden gelost bij DZB te Leiden, waarna de handmatige uitsortering plaatsvindt, vervolgens wordt het schone CPL weer in big bags gedaan, waarna transport naar Duitsland plaatsvindt. In Duitsland wordt het CPL verwerkt tot granulaat.

De proefneming zorgt niet voor een extra milieubelasting op de reguliere processen van zowel DZB als Renewi. Wij zien dan ook geen reden om hier nadere eisen aan te stellen.

Een succesvolle proefneming biedt de mogelijkheid om de betreffende afvalstroom van Heineken (het betreft op termijn 25-50 ton per maand) voortaan nuttig te hergebruiken en als grondstof (granulaat) in een nieuw product in te kunnen zetten, in plaats van tot de laagwaardige verwerking verbranding te komen, danwel de betreffende afvalstroom te exporteren naar andere landen. Bovendien zijn hierdoor minder ‘maagdelijke’ grondstoffen nodig voor het nieuwe product.

Aan de hand van informatie uit het door Tauw voor SUEZ Nederland Holding BV opgestelde rapport “Ketenanalyse afval verbranden CO₂-prestatieladder” en de UK

Government GHG Conversion Factors for Company Reporting (www.gov.uk), kan worden gesteld dat er per 1.000 kg onverbrande CPL die niet wordt verbrand maar gerecycled circa 1.500 kg aan CO₂-emissies wordt vermeden. In die berekening is de recycling van de kartonnen kernen nog niet meegenomen.

De milieuwinst is in algemene zin te behalen door een ketenaanpak en niet direct aan ketenpartner toe te schrijven. Indien na een succesvolle proefneming per maand 50 ton van deze afvalstroom door DZB gescheiden kan worden, kan er een besparing van 900.000 kg CO₂-emissie worden vermeden. Daarnaast kan een groot deel van de afvalstroom weer opgewerkt worden tot oorspronkelijk grondstof.

Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen

DZB voert ook vergelijkbare andere uitsorteerwerkzaamheden (niet-afvalstromen) uit. , Deze proefneming biedt een tijdelijke extra werkvoorziening bij DZB. Bij een succesvolle proefneming wordt overwogen om de handmatige uitsortering bij DZB te continueren. Er is dan tevens sprake van een verduurzamend aspect voor de (lokale) gemeenschap. Door het toepassen van de benodigde kwaliteit verhogende handmatige scheiding met behulp van de inzet van DZB Leiden, wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het inzetten van personeel met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Maatschappelijk verantwoord ondernemen is geen direct inhoudelijk afwegingsaspect voor het wel of niet toestaan van een proefneming. Wel zijn wij van mening dat dit past binnen de gestelde kaders van het VTH-beleid.

Bijlage Nadere Eisen

Inhoudelijke overwegingen

Nadere eisen

1.1 Proefneming begrenzing

- De proefneming moet aan de volgende voorwaarden voldoen:
- Maximaal 12.000 kg CPL mag door DZB te Leiden worden uitgesorteerd;
- De uitsorteerwerkzaamheden van de afvalstroom CPL mogen tot en met 19 september 2020 plaatsvinden;
- Renewi houdt toezicht op de proefneming bij DZB.

1.1.1. De afvalstroom en de daaruit komende monostromen moeten meetbaar en controleerbaar zijn.

- 1.1.2. De proefneming mag niet tot een hogere milieubelasting bij DZB leiden dan nu op basis van wet- en regelgeving is toegestaan.
- 1.1.3. De resultaten van de proefneming dienen uiterlijk 2 november 2020 ter kennisneming aan het bevoegd gezag te worden overlegd.