



Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
23 augustus 2023

Ons kenmerk:
D2023-093422

Contactgegevens:
serviceburo@odwh.nl
(071) 4083100

Uw kenmerk:
OLO 7788615

Zaaknummer:
2023-006807

Bijlage(n):
1

Betreft: **Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen en bouwen** voor Indaver Groencompost BV, Papelaan-West 109 Voorschoten.

Onderwerp

Wij hebben op 17 mei 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieu en bouwen ontvangen van Indaver Groencompost BV, Papelaan-West 109 te Voorschoten. De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, in samenhang met artikel 3.10 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De op 17 mei 2023 ingediende aanvraag betreft het milieuneutraal veranderen van de inrichting en bouwen. Binnen de inrichting vindt de activiteit het be- en verwerken/composteren van groen afval plaats. Ten behoeve van deze activiteit zijn op het voorterrein onder andere een kantoor, weegbrug en opslag van te gebruiken vloeibare stoffen aanwezig ten behoeve van de aanwezige installaties en machines.

De aangevraagde wijziging betreft het herinrichten van het bedrijfsterrein aan de voorzijde, waarbij de verharding wordt uitgebreid en de aanwezige grondwal en keerwand worden aangepast. Tevens betreft de aanvraag het vervangen van de huidige verouderde prefab kantoorunit en weegbrug voor nieuwe en, ten behoeve van de aanwezige installaties en machines, het in gebruik nemen van Adblue.

Besluit-milieu

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.14, vijfde lid en artikel 3.10 derde lid van de Wabo:

- I. de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Het betreft het herinrichten van het voorterrein van het bedrijf en in gebruik nemen van Adblue;
- II. dat aan deze vergunning het in onderdeel 'Voorschriften milieu' vermelde voorschrift is verbonden;
- III. dat de vigerende vergunningen van kracht blijven.

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Besluit-bouwen

Wij besluiten, met inachtneming van de wettelijke basis en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit:

- I. toepassing te geven aan artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1 van de Wabo;
- II. de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende onderdelen:
 - Werk of werkzaamheden uitvoeren ex artikel 2.1 lid 1, onder b, van de Wabo;
 - bouwen ex artikel 2.1 lid 1, onder a, van de Wabo; en
 - strijdig gebruik ex artikel 2.1 lid 1, onder c, van de Wabo.
- III. de aanvraag voor de activiteit vellen of doen vellen van houtopstand, zoals genoemd in artikel 2.2 lid 1, onder g, van de Wabo, niet van toepassing te verklaren.

Overeenkomstig de stukken als gevoegd bij de aanvraag van 17 mei 2023, OLO-nummer 7788615.

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
Namens dezen



Afdelingshoofd Bouwen van de Omgevingsdienst West-Holland

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Als u het niet eens bent met onze beschikking, dan kunt u bezwaar maken bij het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Dat doet u met een brief, ook wel een bezwaarschrift genoemd. Deze brief stuurt u binnen zes weken na de dag dat deze beschikking bekend is gemaakt. Links bovenin de hoek van uw brief schrijft u "Awb-bezwaar". Dit schrijft u ook op de enveloppe, op dezelfde plek.

U schrijft in uw brief:

- uw naam en adres
- de datum waarop u de brief stuurt
- het zaaknummer
- waar u het niet mee eens bent en waarom
- uw handtekening

U stuurt uw brief naar:

Provincie Zuid-Holland
Awb-secretariaat
Postbus 90602
2509 LP DEN HAAG

U kunt uw bezwaar ook digitaal indienen via de volgende

link: <https://www.zuidholland.nl/online-regelen/bezwaar/@8075/bezwaar-beslissing/>

Persoonlijke e-mailadressen van medewerkers **staan** niet open voor het ontvangen en in behandeling nemen van bezwaarschriften.

Voorlopige voorziening

Als u bezwaar heeft gemaakt en er is spoed, dan kunt u vragen om een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag. Dit betekent dat de rechter kan bepalen dat de beschikking nog niet ingaat. Deze beslissing geldt dan totdat er naar uw bezwaarschrift is gekeken.

U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar:

De voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag
Sector bestuursrecht
Postbus 20302
2500 EH DEN HAAG

U kunt uw verzoek ook digitaal indienen. Dit doet u bij de rechtbank Den Haag, via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor heeft u wel een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website vindt u meer informatie.

Wij vragen u om een kopie van uw verzoek om voorlopige voorziening te sturen naar:

Ons kenmerk:
D2023-093422

Het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland Per adres Omgevingsdienst
West-Holland Postbus 159 2300 AD LEIDEN.

VOORSCHRIFTEN Milieu

1. Direct na afronding van de werkzaamheden ten behoeve van de aangevraagde veranderingen dient in overleg met de Omgevingsdienst vastgesteld te worden of de aanwezige peilbuizen 9 en 10 ten behoeve van de grondwatermonitoring dienen te worden herplaatst.

VOORSCHRIFTEN Bouwen

Nader in te dienen gegevens

1. Ten minste twee dagen vóór de aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen naam en adres van degene(n) die verantwoordelijk is/zijn voor de uitvoering van de bouwwerkzaamheden, inclusief een gewaarmerkte kopie van de inschrijving bij de Kamer van Koophandel aan het bouwtoezicht te worden overgelegd.
2. Voor zover er wijzigingen optreden in de hiervoor genoemde bouw registratiegegevens, dienen binnen twee dagen nadat die wijzigingen zich voordoen, deze gewijzigde gegevens bij het bouwtoezicht te worden ingeleverd.
3. Ten minste twee dagen vóór de aanvang van de bouwwerkzaamheden (waaronder begrepen grond- en funderingswerkzaamheden) dient het bouwtoezicht daarvan in kennis te worden gesteld.
4. Uiterlijk op de dag van de beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, dient dit bij het bouwtoezicht te worden gemeld (zie ook start- en gereedmelding).

Start- en gereedmelding

- U dient een melding te doen van de start en het einde van de bouw. Deze melding kunt u doen via het e-mailadres infobouwen@odwh.nl.

Grondverzet (voor zover aan de orde)

1. Indien tijdens de herinrichting en/of graafwerkzaamheden in de bodem asbestverdachte materialen worden aangetroffen, dient een asbestonderzoek conform NEN 5707 te worden uitgevoerd.
2. Werkzaamheden met (mogelijk) verontreinigde grond moeten plaatsvinden volgens wettelijke regels. Deze zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Landelijk Meldpunt Afvalstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit.
3. Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400
4. Het voornemen om meer dan 50 m³ grond af te graven en/of meer dan 1.000 m³ grondwater te onttrekken moet de initiatiefnemer melden bij de Omgevingsdienst West-Holland via het meldingsformulier Bodemverontreiniging.
5. Het tijdelijk verlagen van de grondwaterstand valt onder de Waterwet en moet gemeld worden bij het Waterschap. Het lozen van bemalingswater valt onder

het Besluit lozen buiten inrichtingen. Meer informatie over de wijze van lozing en de meldingsplicht is te vinden op www.odwh.nl/bedrijven/water.

6. Voor het toepassen van niet schone grond en/of schone grond (meer dan 50 m³) dient een melding te worden gedaan via www.meldgrond.nl.

Melding toevalsvondst

In geval bij de werkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen dient dit op grond van § 5.4 van de Erfgoedwet onmiddellijk te worden gemeld aan de Minister van OC&W. De vondst dient gedurende zes maanden, te rekenen vanaf de datum van de melding, ter beschikking te worden gesteld of gehouden voor wetenschappelijk onderzoek. Voor het melden van vondsten kan gebruik worden gemaakt van het E-formulier Vondstmelding dat de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed heeft ontwikkeld of kan contact opgenomen worden met de InfoDesk van de RCE (info@cultureelerfgoed.nl of 033-4217456) of het ARCHIS meldpunt. Meld de vondst ook altijd bij het bevoegd gezag (gemeente).

Overige opmerking

- Mogelijk geldt een meldings- of vergunningsplicht voor het realiseren van extra verharding. Hiervoor verwijzen wij u naar het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Intrekken vergunning

De vergunning kan worden ingetrokken:

1. indien blijkt dat de vergunning ten gevolge van onjuiste of onvolledige opgave van gegevens is verleend;
2. indien nader in te dienen gegevens niet tijdig zijn overgelegd;
3. indien de vergunninghouder niet heeft voldaan aan voorwaarden die aan de vergunning zijn verbonden;
4. indien er gedurende 3 jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning, behoudens het onderstaande;
5. indien de vergunninghouder daarom verzoekt;
6. indien dit in het belang van brandveiligheid nodig is;
7. indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning geen begin is gemaakt met de bouwwerkzaamheden;
8. indien de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken hebben stilgelegen.

OVERWEGINGEN

1 Procedurele aspecten-Milieu

1.1 De aanvraag

Wij hebben op 17 mei 2023 een verzoek ontvangen voor het wijzigen van de omgevingsvergunning milieu die wij op 22 juni 2007 aan de inrichting Indaver Groencompost BV (voorheen Delta Milieu Groencompost BV) hebben verleend. Deze eerder verleende vergunning heeft betrekking op groencompostering aan de Papelaan-west 109 te Voorschoten.

De wijziging betreft het herinrichten van het bedrijfsterrein aan de voorzijde, waarbij de verharding wordt uitgebreid en de aanwezige grondwal en keerwand worden aangepast. Tevens betreft de aanvraag het vervangen van de huidige verouderde prefab kantoorunit en weegbrug voor nieuwe en, ten behoeve van de aanwezige installaties en machines het in gebruik nemen van Adblue.

De aanvraag (milieu en bouwen) bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7788615;
- Bijlage: M1 Toelichting milieuneutrale verandering, d.d. 16 mei 2023;;
- Bijlage: M2 Akoestisch onderzoek v2, door M+P raadgevende ingenieurs BV, rapportnr: M+P.INDAV.22.01.1, d.d. 20 juni 2023;
- Bijlage: M3 Akoestisch onderzoek, v2, door M+P raadgevende ingenieurs BV, rapportnr. M+P.INDAV.15.01.1 , d.d. 23 maart 2016;
- Bijlage: M4 Quicksan Wnb, door IDDS, kenmerk: A0500-03/DME/qs1, d.d. 28 februari 2022;
- Bijlage: M5 Toetsing ODH Wnb, d.d. 1 februari 2022;
- Bijlage: M6 Berekening stikstofdepositie realisatie herinrichten terrein, d.d. 17 mei 2023;
- Bijlage: M7 AERIUS-project berekening, d.d. 17 mei 2023;
- Bijlage: B1 Oplegnotitie aanvraag procedure, d.d. 16 mei 2023;
- Bijlage: B2 Plattegrond locatie huidig v2, nummer: A500-VO-OS-01, door IDDS, d.d. 5 mei 2023;
- Bijlage: B3 Plattegrond locatie nieuw, v2, nummer: A500-VO-NS-01, door IDDS, d.d. 16 mei 2023;
- Bijlage: B4 Uitgangspunten bouwwerken divers, d.d. 16 mei 2023;
- Bijlage: B5 Tekening Talud en blokkenwand/Profielen, nr. AO500-VO-PR-01, v.01, door IDDS, d.d. 16 mei 2023;
- Bijlage: B6 Bouw tekeningen/foto's Weegbrug;
- Bijlage: B7 Kostenraming terrein (vertrouwelijk).

1.2 Huidige vergunnings situatie

Het verzoek om wijziging van de vergunning heeft betrekking op de revisievergunning, zoals aangegeven in onderstaande tabel 1. Sinds 22 juni 2007 zijn de in tabel 1 weergegeven omgevingsvergunningen verleend.

Tabel 1

Soort vergunning	Datum vergunning	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning, revisie*	22-6-2007	PZH-2007-228896	Gehele inrichting
Omgevingsvergunning, herstel*	6-11-2008	PZH-2008-991130	Aanpassen voorschriften
Waterwetvergunning*	13-6-2007	7.01344/V.43304	Aanvraag Wvo-vergunning
Omgevingsvergunning, Milieuneutraal	19-1-2011	003384	Afvalstromenwijziging
Omgevingsvergunning, Milieuneutraal en Bouwen	12-8-2011	6289	Milieuneutraal (Bouwen: plaatsen sanitaire unit)
Omgevingsvergunning, verandering	10-9-2013	2013138480	Opslag en afleveren diesel
Omgevingsvergunning, Milieuneutraal	29-4-2013	2013008457	Toepassen 5000ton groenafval en 5000 ton schone stobben, stammen en takken als nuttige toepassing
Ambsthalve wijzigingsvergunning	24-9-2014	2014020854	2 nieuwe meetpunten geluid
Wet milieubeheer beschikking, maatwerk	6-9-2016	2016088337	maatwerk bodemvoorschriften
Omgevingsvergunning, verandering	7-12-2018	2018180380	maatwerk geurvoorschriften

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden onder andere de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Paragraaf 3.3.1: Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- Paragraaf 3.4.9: Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
-

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 (Zorgplicht), 2.2 (Lozingen), 2.3 (Lucht), 2.4 (Bodem), 2.10 (Financiële zekerheid) en 2.11 (Oplosmiddelen) en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

1.4 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in de volgende categorieën uit bijlage 1, onderdeel C categorie 28.4 onder c sub 1 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3b van de Richtlijn Industriële Emissies. De drempelwaarde is 75 ton per dag.

1.5 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. Omgevingsdienst Haaglanden voert namens de provincie deze taken uit.

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (aanhaken is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een

omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is het aanhaken niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De bij de aanvraag gevoegde quickscan, het stikstofonderzoek en de AERIUS berekening van de aanlegfase zijn akkoord bevonden. Er is bij de berekeningen uit gegaan van een worst case benadering. Voor het voorgenomen project is geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig, zie tevens onder 2.2.1 Toetsing gevolgen voor milieu, Ecologie.

1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag in het Provinciaal blad digitaal gepubliceerd via het landelijke publicatie-kanaal op internet: overheid.nl/publicaties/official/bekendmakingen

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid Wabo.

1.8 Adviezen

Als wettelijke adviseurs, als bedoeld in artikel 6.1 van het Bor, zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten aangewezen. De omgevingsvergunning is in nauw overleg met de gemeente tot stand gekomen.

2 Overwegingen milieu

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid.

Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de onder paragraaf 2.2. gestelde afweging.

2.2 Toetsing milieuneutrale verandering

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Bij de beoordeling van de aangevraagde activiteiten blijkt dat de meest belangrijke milieuaspecten de opslag en levering van Adblue met mogelijk effect naar de bodem en de bouwkundige aanpassing van het voorterrein, met mogelijk effect voor geluid, zijn. Daarnaast beoordelen wij ook andere aspecten met als mogelijk milieueffect: het ontstaan van afval en afvalwater, het verbruik van energie, emissie naar de lucht, gevolgen voor flora en fauna en gevolgen voor de veiligheid, Ten aanzien van de afweging voor deze milieuaspecten merken wij het volgende op.

Geluid

Om de invloed van de voorgenomen wijzigingen op geluid te onderzoeken is er een nieuw akoestisch onderzoek opgesteld. Het gaat om 'Akoestisch onderzoek Indaver Groencompost te Voorschoten' d.d. 14 juli 2023 met rapportnummer M+P.INDAV.22.01.1, revisie 3 opgesteld door M+P. Het rapport is een aanpassing van rapport van 29 september 2022 met rapportnummer M+P.INDAV.22.01.1, revisie 1 van M+P, waarbij het Prefab kantoor en de weegbrug iets anders op het terrein worden gepositioneerd.

Ten opzichte van het eerdere rapport zijn modelmatige wijzigingen doorgevoerd. Het gaat hierbij om de volgende wijzigingen:

1. Verplaatsen van kantoor en weegbrug;

2. Verplaatsen van opslagcontainers;
3. Verplaatsen van mobiele bronnen.

Daarnaast wordt in het akoestisch rapport door M+P, naar aanleiding van correspondentie hierover in de maand juli 2023 met de Omgevingsdienst, extra aandacht besteed aan het geluid van een specifieke bron¹. Het betreft hier een beluchtingspomp (bronid. 81). De geluidemissie hiervan in het rekenmodel is door M+P geactualiseerd op basis van een nieuwe geluidmeting.

De geluidmeting van de beluchtingspomp is uitgewerkt, waarbij de pomp is voorzien van een omkasting. Ten aanzien van de meting en de uitwerking (resultaat bronvermogen berekening) in het rapport en de verdere verwerking in het rekenmodel wordt het geheel als realistisch beoordeeld.

Uit de rekenresultaten van het akoestisch onderzoek volgt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) ten gevolge van de drie onderzochte bedrijfssituaties ter hoogte van de beoordelingsposities uit de veranderingsvergunning van 24 sep.2014 met kenmerk 2014020854 ten hoogste: 44, 29 en 27 dB(A) bedraagt in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De rekenresultaten na de beoogde veranderingen zijn hiermee nergens hoger dan vergund in voornoemde veranderingsvergunning

Het maximaal optredende geluidniveau (L_{max}) bij de omliggende woningen is maximaal 59/58/58 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Voor wat betreft het maximaal optredende geluidniveau kan tevens aan de eerder vergunde waarden worden voldaan.

Conclusie

De voorgenomen veranderingen en de geactualiseerde geluidbron (beluchtingspomp) zijn correct in het akoestisch onderzoeksrapport en rekenmodel verwerkt. Uit de rekenresultaten kan worden geconcludeerd dat veranderingen ten aanzien van het aspect geluid niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan.

Bodem

Uit de aanvraag blijkt dat de veranderingen geen negatieve invloed hebben voor de bodem, op basis van het volgende:

- De opslag van AdBlue vindt plaats op een vloeistofdichte vloer in een vloeistofdichte container, wat past binnen de bepalingen van het Activiteitenbesluit afdeling 2.4. In artikel 2.9 wordt bepaald dat bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten zorgen voor een verwaarloosbaar bodemrisico. De voorzieningen en maatregelen staan verder uitgewerkt in Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling) in § 2.1.1. Dit geldt zowel voor opslag in tanks als in verpakking (Intermediate Bulk

¹ Gezamenlijk is geconstateerd dat deze bron dominant/maatgevend is op de qua geluid zwaarst belaste beoordelingsposities.

- Container (hierna:IBC) De opslag van AdBlue in een IBC opgeslagen in een opslagcontainer zorgt voor een verwaarloosbaar bodemrisico;
- AdBlue tanken wordt meestal nabij het tanken van diesel, uitgevoerd. Zo wordt AdBlue bij tankstations afgeleverd die ook vloeibare brandstof verkopen. Artikel 3.25, lid 11 van de Activiteitenregeling schrijft voor het hele tankstation dezelfde bodembeschermende voorzieningen voor. Dus bij kleinschalig afleveren van vloeibare brandstof (< 25.000 liter/jaar) is een vloeistofkerende vloer met incidentenmanagement genoeg. De opslag (in een dubbelwandige tank in een vloeistof dichte container) en aflevering van diesel (conform PGS 30, bijlage D) is reeds vergund in de revisievergunning van 22 juni 2007, kenmerk PZH-2007-228896 en omgevingsvergunning verandering van 10 september 2013, kenmerk 2013138480. Het tanken van AdBlue zal dan ook plaatsvinden onder dezelfde bodembeschermende omstandigheden als het tanken van diesel.

In het Activiteitenbesluit worden voor opslag en afleveren van de bodembedreigende stof Adblue voldoende voorschriften gesteld. De aanwezige voorzieningen en genomen maatregelen, vloeistofdichte containers, waarbij de AdBlue in een IBC in een bak constructie is geplaatst, komen overeen met het gestelde in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012, waarbij een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt.

Uit de aanvraag blijkt dat de aanwezige containers voor opslag van bodembedreigende stoffen worden enkele meters verplaatst.

Zoals aangegeven in de revisievergunning van 22 juni 2007, met kenmerk PZH-2007-228896, zijn voor de gehele inrichting bodemonderzoeken uitgevoerd. Hiermee is de nul situatie voor de gehele inrichting vastgelegd. Tevens zijn peilbuizen geplaatst ten behoeve van grondwatermonitoring. Tot op heden zijn uit de monitoringgegevens van de afgelopen jaren geen overschrijdingen van de te analyseren stoffen geconstateerd. Wij achten een extra tussentijds bodemonderzoek daarom niet noodzakelijk.

Nu de containers voor bodembedreigende stoffen verplaatst worden kan het zijn dat de peilbuizen mogelijk eveneens verplaatst dienen te worden.

Wij hebben daarom een voorschrift opgenomen om vast te stellen of het noodzakelijk is dat de aanwezige peilbuizen 9 en 10 ten behoeve van de grondwatermonitoring dienen te worden herplaatst.

Conclusie

De voorgenomen verandering ten aanzien van het gebruik van AdBlue, leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan.

Afval

Het huidige kantoor en de weegbrug zullen gedemonteerd en afgevoerd worden naar een erkende verwerker conform de afvalscheiding als genoemd in het landelijk afvalstoffen beheersplan (LAP3). Voor deze werkzaamheden wordt minimaal 4 weken voor aanvang de reguliere sloopmelding gedaan. Het kantoor en de weegbrug zijn beide prefab, waarbij deze eenvoudig in delen zijn te verwijderen. Daarnaast wordt een stukje asfalt verwijderd voor de weegbrug. Dit asfaltpuin zal eveneens afgevoerd worden met een vrachtwagen naar een erkende verwerker. De tijdsduur van de werkzaamheden betreft enkele dagen.

Conclusie:

De sloopwerkzaamheden leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan.

Afvalwater

In de huidige situatie wordt het hemelwater van het gehele terrein via het interne rioolstelsel opgevangen in het waterbassin. Dit water wordt hergebruikt om de composthopen te bevochtigen en in droge periodes het terrein te besproeien t.b.v. stofbestrijding. Op deze wijze is er geen leiding of oppervlakte water nodig. Het hemelwater afkomstig van het nieuwe verharde gedeelte zal ook opgevangen gaan worden in het waterbassin.

Conclusie:

De veranderingen van het voorterrein en het daarop vallende hemelwater leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan.

Energie/duurzaamheid

Prefab bouwen is reeds bewezen als duurzaam. Er worden geen bouwmaterialen verspild, de bouw van de units vindt plaats in de fabriek onder geconditioneerde omstandigheden en bespaart significant op verkeersbewegingen van en naar de bouwplaats. Hout/staal skelet is het uitgangspunt en daarmee wordt minimaal /geen beton in de constructie gebruikt (betonproductie is zeer milieubelastend). Door de lichte opbouw zijn er ook geen heipalen nodig en rusten de units op de bestaande asfaltbetonvloer van de locatie (gelijk aan de huidige situatie). De units voldoen aan de laatst gestelde eisen en beschikbare technieken o.a. m.b.t. isolatie en energieverbruik. Het gebruik van energiezuinige ledverlichting en zonnepanelen is in het plan opgenomen. De units zijn, indien gewenst, in het geheel te verplaatsen en her te gebruiken op een andere locatie.

De keerwanden worden opgebouwd van circulaire betonnen stapelblokken i.p.v. vaste keerwanden. Deze blokken worden geproduceerd van secundaire grondstoffen. De blokken kunnen na vele jaren zelfs weer opnieuw gerecycled kan worden door de leverancier. Omdat de blokken niet verlijmd hoeven te worden zijn ze altijd verplaatsbaar en opnieuw te gebruiken.

Conclusie:

De gebruikte materialen voor de bouwwerkzaamheden leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan.

Lucht

De aangevraagde wijzigingen staan los van de verwerkingsinstallatie zelf en van de te verwerken tonnages. Dit betekent dat met betrekking tot de luchtkwaliteit geen wijzigingen optreden. De te verwachten uitstoot van milieubelastende stoffen naar de omgeving door de inrichting zal ook door de toepassing van AdBlue niet toenemen.

Door de toepassing van AdBlue in de dieselverbruikende installaties wordt de stikstof uitstoot juist verminderd.

Conclusie:

Het gebruik van Adblue in de dieselverbruikende installaties leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan.

Geur

De geursituatie en het aanvaardbaar geurhinderniveau is door middel van het rapport van Olfasense van 24 juli 2017, met kenmerk DELT17B3, in de veranderingvergunning van 7 december 2018, kenmerk 2018180380 vastgelegd.

In het rapport zijn 15 geurbronnen vastgelegd met broncoördinaten. Deze hebben hoofdzakelijk betrekking op het composteringsproces, maar er zijn ook bronnen voor aanvoer, opslag, percolaatbassin en verkleinen biomassa.

Er vinden geen wijzigingen plaats in het verwerkings- en composteerproces. Het verkleinen, zeven, composteren en opslag van het materiaal blijft ongewijzigd plaatsvinden conform de vigerende vergunning (revisievergunning van 22 juni 2007 met kenmerk PZH-2007-228896 en veranderingsvergunning van 7 december 2018 met kenmerk DELT17B3). Met het vergroten van het opslagvlak met 500 m² zal niet meer gereed product opgeslagen gaan worden dan in de huidige situatie. Deze extra m² - ruimte komt ten goede komen voor efficiëntere indeling van de opslag en veiligheid van het rijdende materieel/voertuigen. Het aantal geurbronnen met broncoördinaten blijft ongewijzigd.

Conclusie

De extra gecreëerde ruimte op het voorterrein leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan

Ecologie

Naar aanleiding van de uitgevoerde quickscan is gebleken dat het plangebied geen potentieel leefgebied vormt voor beschermde soorten. Derhalve is het uitvoeren van nader ecologisch onderzoek niet noodzakelijk. De in het rapport bij de aanvraag benoemde mitigerende maatregelen zullen tijdens de bouw door Indaver worden opgevolgd. Het rooien van enkele bomen t.b.v. het uitbreiden van de verharding is meldingsplichtig en zal separaat gemeld worden bij de omgevingsdienst Haaglanden. Er is geen toename van transportbewegingen of draaiuren, derhalve is er geen verandering op emissie van stikstof. Voor het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden is een AERIUS-calculatie bij de aanvraag toegevoegd ter toetsing van de uitstoot van stikstof tijdens de realisatie. De conclusie van de AERIUS-berekening is dat de beoogde activiteiten geen stikstofdepositie groter dan 0,00 mol/ha/jaar veroorzaken op daarvoor gevoelige Natura 2000-gebieden en dat negatieve effecten daarmee zijn uitgesloten.

Conclusie:

De aanpassing van de keerwand en het kappen van enkele bomen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan

Veiligheid

De productiecapaciteit, het proces en de plaats van het proces binnen de inrichting blijven ongewijzigd. Er is daarom geen gevolg voor(externe) veiligheid.

Conclusie:

Doordat het composteerproces niet veranderd leiden de veranderingen van het voorterrein niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan

Conclusie milieugevolgen

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan

2.2.2. Toetsing Milieueffectrapport

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.2.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3 Overwegingen bouwen

Op 17 mei 2023 ontvingen wij, onder het OLO-nummer 7788615, een aanvraag om omgevingsvergunning voor het wijzigen van de inrichting voor locatie Papelaan-West 109 te Voorschoten. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2023-006807.

3.1 Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en artikel 4:1 en 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) getoetst op volledigheid. Uit deze toetsing is gebleken dat de verstrekte gegevens en bescheiden voldoende waren om de aanvraag in behandeling te nemen.

3.2 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Wij beslissen omtrent een aanvraag om omgevingsvergunning, waarbij de reguliere procedure van toepassing is, binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag al dan niet aangevuld met de termijn die benodigd was om de aanvraag volledig te maken.

Op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo kunnen wij de beslissing omtrent een aanvraag om een omgevingsvergunning eenmaal met ten hoogste 6 weken verlengen. Van deze mogelijkheid is bij verlengingsbesluit van 14 juni 2023 gebruik gemaakt.

3.3 Wettelijke basis

Op grond van artikel 2.1 van de Wabo is het verboden een project uit te voeren zonder of in afwijking van een vergunning van burgemeester en wethouders (omgevingsvergunning). De gronden waarop een omgevingsvergunning kan worden geweigerd staan vermeld in artikel 2.10 t/m 2.20a van de Wabo, welke gronden daarmee ook het toetsingskader van de aanvraag vormen.

Toetsing van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit het volgende onderdeel:

- bouwen ex artikel 2.1 lid 1, onder a, van de Wabo;
- vellen of doen vellen van houtopstand ex artikel 2.2 lid 1, onder g, van de Wabo;
- Werk of werkzaamheden uitvoeren ex artikel 2.1 lid 1, onder b, van de Wabo;

3.4 Beoordeling onderdelen bouwen en strijdig gebruik

De aangevraagde activiteit is getoetst aan en in strijd bevonden met het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied 2010", op grond waarvan op het perceel de enkelbestemming "Bedrijf" (artikel 5) met functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf – composteringsbedrijf" en de dubbelbestemmingen "Waarde - Archeologie 6"

(artikel 29) en “Beschermd stads- en dorpsgezicht” (artikel 32) rusten. Delen van het perceel hebben tevens de gebiedsaanduiding(en) “vrijwaringszone – landgoedbiotoop” en “vrijwaringszone – straalpad”.

De bouwwerken als de weegbrug, keerwanden en containers passen binnen de enkelbestemming ‘Bedrijf’, omdat het bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn en niet hoger dan 3,00 meter zijn en ten dienste van het gebruik met functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - composteeringsbedrijf' zijn.

Op grond van artikel 5.2.2., sub a, van de regels van het bestemmingsplan bedraagt de maximale hoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, 3 m. De aangevraagde activiteit voorziet o.a. in de realisatie van een legioblock-wand met een hoogte van 3,2 m. Dit is een overschrijding van 0,2 m. De aangevraagde activiteit is op dit punt in strijd met het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.10, lid 2, van de Wabo wordt de aanvraag in dat geval mede aangemerkt als een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1, onder c, van de Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is.

Op grond van artikel 2.12, lid 1, onderdeel a, onder 1°, van de Wabo kan voor de aangevraagde activiteit omgevingsvergunning worden verleend. Hiertoe overwegen wij als volgt.

Op grond van artikel 37, sub a, van de regels van het bestemmingsplan kunnen wij, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, ontheffing verlenen van de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen, percentages tot niet meer dan 10% van die maten, afmetingen en percentages. De strijdigheid m.b.t. de maximale hoogte van de legioblock-wand is minder dan 10%. Het betreft een zeer geringe afwijking die niet tot nauwelijks zichtbaar zal zijn vanaf de openbare weg en doet daarbij geen afbreuk aan de bovengenoemde waarden.

De aangevraagde activiteit voldoet wel aan de bepalingen uit de dubbelbestemmingen “Waarde - Archeologie 6” en “Beschermd stads- en dorpsgezicht”.

Op basis van de dubbelbestemming Waarde – Archeologie – 6 is een bouwverbod voor het realiseren van gebouwen en bouwwerken. Dit is echter niet van toepassing op gebouwen en bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 1000 m². De gevraagde bouwwerken hebben een gezamenlijke oppervlakte kleiner dan de 1000 m². Er is geen (onevenredige) aantasting van de archeologische waarden.

In de dubbelbestemming ‘Waarde – Beschermd stads- en dorpsgezicht’ is bepaald dat de gronden mede bestemd zijn voor het behoud en/of versterking van de aanwezige historisch-ruimtelijke, landschappelijke en/of cultuurhistorische waarden en/of elementen. Het bouwen van bouwwerken mag niet leiden tot een onevenredige

aantasting van de waardevolle landschaps- en bebouwingsstructuren en landschapselementen. De opgaande beplantingen/bossages aan de voor- en zijkant van het perceel zullen nagenoeg in zijn geheel intact blijven bij de herinrichting van het terrein. Gesteld kan worden dat het terrein al niet of nauwelijks zichtbaar is vanaf de openbare weg. Het aanzicht van het perceel blijft in feite gelijk aan de huidige situatie. De bomen die hiervoor gekapt moeten worden hebben slechts een beperkte invloed op het zicht op de locatie. De te kappen bomen die nodig zijn voor de herinrichting staan in zoverre van elkaar verspreid dat er geen sprake is van het aantasten van landschaps- en/of bebouwingsstructuren of landschapselementen.

Gelet hierop kan voor deze activiteit met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onderdeel a, onder 1°, van de Wabo omgevingsvergunning worden verleend.

Bouwbesluit 2012 en Bouwverordening 2019

Het is aannemelijk dat de aangevraagde activiteit aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 voldoet. De aangevraagde activiteit voldoet aan de bepalingen van de Bouwverordening Noordwijk 2019.

Welstand

De commissie voor Welstand en Cultureel Erfgoed heeft op 19 juni 2023 het plan beoordeeld en geconcludeerd dat het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft niet in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria opgenomen in de Welstandsnota Voorschoten.

3.5 Beoordeling onderdeel Werk of werkzaamheden uitvoeren

Op grond van artikel 32.4.1 van de regels van het bestemmingsplan is het verboden op de in artikel 'Waarde - Beschermd stads- en dorpsgezicht' bedoelde gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren.

Op grond van artikel 32.4.3 van de regels van het bestemmingsplan wordt de omgevingsvergunning slechts verleend indien en voor zover:

- de werken en werkzaamheden, waarop de vergunning betrekking heeft, noodzakelijk zijn voor een doelmatig gebruik van de gronden overeenkomstig hun bestemming;
- geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de ruimtelijke kwaliteiten van het terrein;
- geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de waterhuishoudkundige situatie met betrekking tot de waterkwaliteit en -kwantiteit;
- geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de cultuurhistorische- en/of archeologische waarden van het terrein.

Op grond van artikel 32.4.4 van de regels van het bestemmingsplan winnen wij, alvorens omtrent een aanvraag omgevingsvergunning te beslissen, schriftelijk advies in bij de met betrekking tot het betreffende terrein c.q. de betreffende bestemming

meest aangewezen instantie, zoals de Commissie Welstand en Monumenten (Cultureel Erfgoed), het Hoogheemraadschap, etc.

Op 19 juni 2023 heeft de commissie Welstand en Cultureel Erfgoed positief geadviseerd.

De herinrichting is bedoeld om het doelmatige gebruik van het terrein te optimaliseren. De opgaande beplantingen/bossages aan de voor- en zijkant van het perceel zullen nagenoeg in zijn geheel intact blijven bij de herinrichting van het terrein. Gesteld kan worden dat het terrein al niet of nauwelijks zichtbaar is vanaf de openbare weg. Het aanzicht van het perceel blijft in feite gelijk aan de huidige situatie. De bomen die hiervoor gekapt moeten worden hebben slechts een beperkte invloed op het zicht op de locatie. De te kappen bomen die nodig zijn voor de herinrichting staan in zoverre van elkaar verspreid dat er geen sprake is van het aantasten van landschaps- en/of bebouwingsstructuren of landschapselementen. Daarnaast wordt het terrein beperkt (extra) verhard met 380 m². Tevens wordt voldaan aan de bepalingen uit de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 6". Op basis van het hiervoor genoemde zal geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de genoemde waarden.

Gelet hierop kan voor deze activiteit omgevingsvergunning worden verleend.

3.6 Beoordeling onderdeel vellen houtopstand

Voor het kappen van de desbetreffende houtopstanden is in de gemeente Voorschoten geen vergunning vereist, omdat het geen beschermwaardige bomen betreft en de bomen op eigen terrein staan.